الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

République Algérienne Démocratique et Populaire

Ministère de l'enseignement supérieur Et de la recherche scientifique Université M'Hamed BOUGARA de Boumerdès Faculté Des Sciences Economiques, Commerciales Et des Sciences De Gestion

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي جامعة أمجد بوقرة بومرداس كلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم التسيير

مطبوعة بيداغوجية تحت عنوان

محاضرات في مقياس مدخل إلى إدارة الأعمال

جذع مشترك. قسم: العلوم التجارية موجهة لطلبة: السنة الأولى من إعداد الدكتور: بوعريوة الربيع

السنة الجامعية: 2018/2017

الفهرس

f	مقدمة
1	المحور الأول: أساسيات في إدارة الأعمال
1	أو لا: مفهوم الإدارة
3	ثانيا: أهمية الإدارة
4	ثالثًا: مستويات الإدارة
5	رابعا: مبادئ الإدارة
6	خامسا: مجالات الإدارة
7	سادسا: مهارات الإدارة
9	سابعا: طبيعة الإدارة (علم أم فن)
10	ثامنا: علاقة الإدارة بالعلوم الأخرى
12	المحور الثاني: تطور الفكر الإداري
12	أو لاً: المدرسة الكلاسيكية
19	ثانياً: المدرسة السلوكية
	ثالثا: المدرسة الحديثة
30	المحور الثالث: الوظائف الإدارية
30	أو لا: وظيفة التخطيط.
36	ثانيا: وظيفة التنظيم
45	ثالثًا: وظيفة التوجيه
57	رابعا: وظيفة الرقابة
53	الخاتمة
54	قائمة المراجع

قائمة الجداول

صفحة	عنوان	رقم
07	أهم الفروق بين الإدارة العامة وإدارة الأعمال	01
29	الاختلافات بين إدارة المنظمات اليابانية والأمريكية	02
40	أهم الفروقات بين التنظيم الرسمي والغير رسمي	03

قائمة الأشكال

صفحة	عنوان	رقم
9	توزيع المهارات الإدارية وفق المستويات الإدارية	01
23	هرم ماسلو للحاجات	02
25	عناصر النظام.	03
43	الهيكل التنظيمي الوظيفي (النشاطي)	04
43	الهيكل التنظيمي على أساس المنتجات	05
44	الهيكل التنظيمي المصفوفي	06
45	الهيكل التنظيمي الشبكي	07

مقدمة

بسم الله والصلاة والسلام على أشرف خلق الله، سيدنا محمد رسول الله، وبعد:

تمثل هذه المطبوعة محاضرات لمقياس مدخل إدارة الأعمال لطُلاب السنة الأولى جذع مشترك علوم اقتصادية وتجارية وعلوم التسيير، وفق المقرر المعتمد من طرف وزارة التعليم العالى والبحث العلمي.

تحتل الإدارة اليوم عصب الحياة بالنسبة للفرد والمجتمع، حيث أنها الجهة الوحيدة المخول لها للقيام بتنسيق جهود الأفراد نحو أهداف المنظمة (الفعالية) وبأقل التكاليف الممكنة (الكفاءة)، فالإداري يمارس مهامه وفق أسلوب علمي دقيق، وبالاعتماد على العديد من العلوم الأخرى (الكمية والكيفية) وتوفّر مواصفات شخصية فيه كالنظرة التأملية والتحليلية لمشكلات العمل، والتقنيات المكتسبة كالمهارات والقدرات المهني، لذا يجب أن تكون الإدارة فنا وعلما ومهنة معاً.

لأجل هذا تمارس المنظمات اليوم وظائفها الإدارية أملا في بلوغ أهدافها، وذلك من خلال ترجمة خططها الاستراتيجية والتكتيكية المختلفة حيز التنفيذ بالاستعانة بتنظيم الأعمال والمهام وتحديد المسؤوليات والموارد الضرورية لنشاطها، بالإضافة إلى الرقابة على مدى تطابق إجراءات التنفيذ وخطواتها مع الخطط الموضوعة وتحديد الانحرافات إن وجدت ومعالجتها.

من هنا يبرز جليا الدور المحوري لوظائف الادارة في بلوغ أهداف المنظمات العامة أو الخاصة، الصناعية أو الخدمية، فالعبرة ليس بتوفير الموارد المادية والبشرية المختلفة وإنما بإدارتها بشكل فعّال، وبالأخص في ظل الظروف والتغييرات البيئية المتسارعة كارتفاع درجة المنافسة وكبر حجم المنظمات والتقدم التكنولوجي وتحديات العولمة. فالإدارة اليوم عامل استراتيجي يتم على أساسه التمييز ما بين الدول المتقدمة والمتخلفة، المنظمات الناجحة والفاشلة.

وبذلك فإن هذه المطبوعة تهدف إلى إبراز المحاور الرئيسية التي يقوم عليها مقياس إدارة الأعمال بشيء من التفصيل، بحيث تم حصرها في ثلاثة محاور أساسية نوضحها كالآتي:

المحور الأول: أساسيات في إدارة الأعمال.

المحور الثاني: تطور الفكر الإداري.

المحور الثالث: الوظائف الإدارية.

وفي نهاية هذه المطبوعة عرض لقائمة المراجع التي تم الاستعانة بها، متمنين أن يكون محتواها قابلا للاستيعاب وأن تكون عونا علميا لطلبتنا وللمهتمين في مجال الإدارة والأعمال.

المحور الأول: أساسيات في إدارة الأعمال

تساهم الإدارة في زيادة درجة فعالية وكفاءة أداء المنظمات، من خلال العديد من المؤشرات الرئيسية التي من جملتها ضمان الاستغلال العقلاني والرشيد لمختلف الموارد المادية والمالية والبشرية المستعملة، وبلوغ الأهداف المسطرة كزيادة إنتاجية وربحية المنظمات وتحقيق أقصى إشباع ممكن، بالإضافة إلى تنمية مهارات الأفراد والجماعات بالاعتماد على وسائل عديدة كالتدريب والابداع، لأجل ذلك زادت درجة الاهتمام مهارات

فالإدارة الناجعة هي التي تتوفر على أساليب علمية حديثة وموارد بشرية متميزة، ومعارف إدارية متجددة وشاملة تسمح للمنظمة بالاستمر ارية في إدارة أنشطتها.

هذا ما سنحاول عرضه في هذا المحور من خلال إبراز الجوانب الأساسية في إدارة الأعمال والتي من أهمها مفهوم إدارة الأعمال، خصائصها وأهميتها، بالإضافة إلى طبيعتها وعلاقتها بالعلوم الأخرى.

أولا: مفهوم الإدارة

كلمة الإدارة أصلها اللاتيني To Sreve والتي تعني في اللغة العربية "الخدمة" على أساس أن من يعمل بالإدارة يقوم بخدمة الاخرين أو أداء الخدمة، وقد حاول البعض من الباحثين التفرقة بين كلمة admistaration و Management ، فالأولى تشير إلى مهام الإدارة في المستويات العليا الشاملة لكل عمل المنظمة أما المانجمنت Management فترتبط بمهام الإدارة في مستويات التنفيذ والعمل الجاري اليومي أ

فيما حظي مفهومها بتعدد وجهات نظر الباحثين والمهتمين نتيجة تنوع الدراسات والأبحاث التي عالجته، ومن أهم هذه التعاريف ما قدمه أبو الإدارة العلمية فرديريك تايلور Freferick Taylor حيث يعتبرها المعرفة الصحيحة لما يراد أن يقوم به الأفراد مع التأكد من أنهم يفعلون ذلك بأحسن طريق وأرخص التكاليف²، يفهم من هذا التعريف أن الإدارة تتطلب أن تكون على دراية تامة بأساليب وطرق العمل مع اختيار أحسنها وأقلها كلفة.

في حين أن هنري فايولHenri Fayol (الأب الحقيقي للإدارة الحديثة) فيعتبر القيام بالادارة معناه أن تتنبأ وأن تخطط وأن تنظم وأن تصدر الأوامر وأن تنسق وأن تراقب³، يعبر هذا التعريف أن الإدارة تكون في شكل وظائف إدارية رئيسية ومتكاملة فيما بينها.

أما بيترسونوبلومان (Peterson et Plowman) فقد وضحا المفهوم الإنساني للإدارة، حيث اعتبرا الإدارة بأسلوب يمكن بواسطته تحديد وتوضيح أغراض وأهداف جماعة إنسانية معينة 4.

وعرفت الإدارة أيضا بأنها ذلك الفرع من العلوم الاجتماعية الذي يصف ويفسر ويحلل ويتنبأ بالظواهر الإدارية والسلوك الإنساني الذي يجرى في المنظمات المختلفة لتحقيق أهداف معينة⁵.

ويعبر كذلك عن الإدارة بأنها عملية توجيه الجهود المتكاملة للعاملين في المنظمة بكفاءة وفعالية، والمقصود بالكفاءة حسن استخدام الموارد المادية والمالية والبشرية والمعلومات اللازمة لمنظمة الأعمال، أما الفعالية فتشير إلى مدى توجه المنظمة نحو الهدف المحدد من خلال تنفيذها المتطلبات الصحيحة⁶.

بالرغم من تعدد وجهات نظر الباحثين لمفهوم الإدارة إلا أنها تشترك في العناصر التالية 1:

¹⁻ منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، المكتب الجامعي الحديث للنشر، الإسكندرية، مصر، 2003، ص 12 بتصرف.

²- علاء الدين محمود، إدارة المنظمات، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011، ص24.

²⁻ سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار مجد لاوي للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2004، ص23.

⁴⁻بشير العلاق، مبادئ الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان الأردن، 2008، ص18.

⁵⁻ عبد الباريدرة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011، ص32.

⁶⁻ فريد فهمي، وظائف الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص ص 7-8 بتصرف

- إن الإدارة وسيلة أو نشاط أو عملية أو جهد أو نظام وهي صفات تنظيمية جيدة.
- تعبير عن عمل جماعي يتم على أساس تجميع الجهود الأساسية الأفراد والجماعات.
- تحقيق الأهداف التي تضعها الجهة صاحبة السلطة في خطط أو برامج او أساسيات.
 - أنها واعية ومعبرة عن سلوك عقلاني ولو بشكل نسبي.
- دورها لا ينحصر في التنفيذ أو تحقيق الأهداف فحسب، وإنما يتعدى ذلك إلى تنفيذها وتحقيقها بفعالية وكفاية.

انطلاقا مما سبق يمكن التعبير عن مفهوم الإدارة بمختلف العمليات والأنشطة الرئيسية والمتكاملة (في شكل وظائف إدارية) والتي تسمح باستخدام عوامل الإنتاج أحسن استخدام (الكفاءة)، قصد بلوغ الأهداف التي سطرتها المنظمة (الفعالية).

¹⁻ على عباس، أساسيات علم الإدارة، الطبعة الرابعة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص18.

ثانيا: أهمية الإدارة

تبرز أهمية الإدارة بشكل عام في جميع مجالات الحياة، أما فيما مجال بيئة الأعمال والمنظمات فتتمثل فيمايلي¹:

- 1- مواجهة التغيرات والظروف البيئية المختلفة، بحيث تجعل من المشروع مواكبا ومتكيفا مع الظروف البيئية المحيطة كالاقتصادية والاجتماعية والثقافية...
- 2- التأثير الفعال على عناصر الإنتاج، حيث أن الإدارة تترأس قيادة عوامل الإنتاج وتعمل على تنظيمها بالتنسيق فيما بينهابما يتناسب مع ظروف العمل والظروف المحيطة
- 3- تحقيق مبدأ الكفاية الإنتاجية (إنجاز المهام بأقل وقت وجهد وبتكلفة) ومبدأ الكفاءة الاقتصادية (توازن بين الموارد والإنتاج)
 - 4- قيادة وتوجيه المنظمة لتحقيق أهدافها.
 - 5- وسيلة من وسائل تطوير الشخصية الوظيفية للأفراد وجعلها أكثر فعالية وانسجام مع طبيعة العمل.
- 6- بعد اتساع الأعمال وزيادة حجم المنظمات والنشاطات وبعد أصحاب العمل عن مراكز العمل كان الاعتماد الكبير على هيئات إدارية وإداريين وأفراد مدربين تحت رعاية إدارية.
 - 7- مواجهة المنافسة على المستويين المحلى والخارجي لسد الحاجات والرغبات من السلع أو الخدمات.
- 8- الندرة المتزايدة في الموارد المادية والبشرية الأمر الذي يتطلب الترشيد والاقتصاد والبحث عن وسائل وطرق تحقيق الفاعلية.
- 9- القوة المتزايدة للتجمعات التي تدافع عن المستهلكين ومصالحهم الامر الذي يظهر أهمية وضع السياسات الخاصة بتحسين الجودة والأسعار وغيرها.

10-تزايد قوة التجمعات العمالية الأمر الذي يتطلب وضع السياسات مقبولة للأجور وظروف العمل وشروطه².

¹⁻ محد رسلان الجيوسي، جميلة جاد الله، الإدارة علم وتطبيق، الطبعة الثالثة، إدارة المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص ص 20-

²⁻على محد منصور، مبادئ الإدارة أسس ومفاهيم، الطبعة الثانية، مجموعة النيل العربية، القاهرة، مصر، 2004، ص40.

ثالثا: مستويات الإدارة

تنقسم الإدارة إلى ثلاثة مستويات رئيسية متمثلة في الإدارة العليا ثم الوسطى فالتشغيلية (التنفيذية)، جميعها تمارس وظيفة الإدارة من حيث تحديد الأهداف والتخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة، ومع ذلك تختلف تلك المسؤوليات من حيث!:

- نطاق العمل الإداري الذي تمارسه.
 - حجم المسؤوليات التي تتحملها.
 - مدى السلطات المخولة لها.

1- الإدارة العليا:

تتكون الإدارة العليا عادة من المدير أو مجلس الإدارة، تهتم بالعديد من العمليات من أهمها مايلي:

- تحديد الأهداف العامة بعيدة المدى.
 - رسم السياسات الشاملة.
- وضع الخطط والبرامج طويلة المدى.
- توجيه وتنسيق الأنشطة الأساسية للمنظمة.
- المتابعة الشاملة لأوجه نشاط المنظمة وحالات التقدم نحو الأهداف المقررة مع اتخاذ القرارات المناسبة لتصحيح مسارات التنفيذ.
- تحقيق الاتصال المستمر والدائم بين المنظمة وعناصر البيئة المحيطة بها، فهي حلقة وصل بين المنظمة والمجتمع.
- دفع حركة التطوير والتجديد والابتكار في كافة مجالات عمل المنظمة وذلك من خلال تشجيع وتنمية عمليات البحث العلمي المنظم.

2- الإدارة الوسطى:

تختص الإدارة الوسطى بعملية ترجمة الأهداف والسياسات العامة المحددة من طرف الإدارة العليا إلى خطط وبرامج عمل تشرف على وضعها موضع التنفيذ، أي أن الإدارة الوسطى هي أداة الإدارة العليا لوضع قرارتها الاستراتيجية موضع التطبيق العملي وذلك من خلال العديد من القرارات التكتيكية (الإجرائية) التي تحول الخطط والأهداف إلى نشاط وانجازات، بالإضافة إلى ذلك تعمل الإدارة الوسطى على تحقيق الصلة والارتباط بالمستوى الأعلى من جهة والمستوى الأدنى (التنفيذية) من جهة أخرى.

3- الإدارة التنفيذية (التشغيلية):

تكون على مستوى خط الاتصال الأول لمواقع العمل، لذلك فإن الإدارة التنفيذية تهتم بإدارة العمليات، وتتطلب أن تكون درجة التخصص المهني ومستوى المهارة الفنية للأفراد فيها عالية، كما أنها تقوم بتقديم المعلومات الحيوية للإدارة الوسطى التي تعتمد عليها في إعادة صياغة قراراتها والتقدم باقتراحات إلى الإدارة العليا.

رابعا: مبادئ الإدارة.

 2 نتطلب الإدارة توفر جملة من المبادئ والخصائص الأساسية نوضحها فيما يلى

¹- يمكن العودة في هذا الصدد لكل من:

⁻ياسر أحمد عريبات، المفاهيم الادارية الحديثة ،الطبعة الأولى، دار يافة العلمية للنشر و التوزيع ،عمان، الاردن، ص 16بتصرف -منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص ص42-44 بتصرف

²⁻ يمكن العودة في هذا الصدد لكل من:

1- الطابع الإنساني:

إذا كانت الإدارة بمعناها الواسع، هي توجيه الجهد البشري لتحقيق هدف معين، فإنه يستفاد من ذلك أن مجموع الأشخاص الذين تتألف منهم هم الذين يشكلون العنصر الرئيسي في عملها، فعلاقاتهم فيما بينهم وتعاونهم الجماعي باستخدام ما هو متوفر من وسائل مادية ومالية وتقنية وفق نسق معين من الأساليب والطرق.

2- العمل الجماعى:

تتطلب إدارة المنظمات تحديدا للهدف المراد بلوغه، وتعينا للمهام، وتقسيما للعمل، وتنظيما لبنية المنظمة، وتنسيقا للعمل بين مختلف الأقسام، ورقابة مستمرة للتحقق بما هو مطلوب، ومعالجة العقبات أثناء التنفيذ، أي إدارة للجهد البشري، فبمعزل عن هذه الإدارة تسود الفوضى ويهدر المال والوقت وبالتالي يضيع الهدف المرجو بلوغه، وبشكل عام فإن الإدارة هي ضرورة حتمية يقتضها العمل الجماعي.

3- وسيلة وليست غاية:

تنشأ المنظمات لتحقيق غاية معينة، وتبتدع الطرق الإدارية الملائمة لبلوغ تلك الغاية، فالإدارة وسيلة لتحقيق تلك الغاية أو الهدف الذي يميز إدارة عن إدارة أخرى.

4-عملية اجتماعية:

يقصد بالعملية الاجتماعية أن عدد من الأفراد يشتركون في تحقيق الهدف المطلوب أي أن فكرة التعاون مطلوبة لتحقيق الهدف، كما يعني المفهوم الاجتماعي للإدارة أنها تمارس في محيط اجتماعي معين يتميز بمجموعة من العادات والتقاليد والأعراف التي تحدث أثرها على العملية الإدارية كما يحدث أثرها على المجتمع الكبير.

5-عملية مستمرة:

تعني الاستمرارية في الادارة أنه طالما هناك مجتمع يعيش فيه أفراد يحتاجون السلع والخدمات فإن الإدارة تمارس نشاطها في هذا المجتمع حيث أن حاجات الناس لا تنقطع وتتنوع باستمرار.

6- تستغل الموارد:

عندما تقوم الإدارة بالتخطيط والتنظيم والتنسيق والتوجيه والرقابة فإنها تقوم باستغلال الموارد المتاحة المادية والبشرية والمعنوية استغلالا أمثل كما أنها تحرص على المحافظة على الموارد عند مستوى مناسب لتحقيق الأهداف.

7- تحقيق الأهداف:

يعتبر تحقيق الأهداف المهمة الأساسية للإدارة سواء كانت منظمة حكومية أو خاصة فإنها لا تستطيع الاستمرار في عملها لفترة طويلة بدون تحقيق الأهداف.

8- رئاسية ومرؤوسيه:

للموظف في أي منظمة صفة رسمية واحدة في هيكل السلطة تعبر عنها كلمة السلطة أما المدير فغالبا ما يجمع بين صفتين إذ هو رئيس ومرؤوس في نفس الوقت فهو يرتبط بمستويات إدارية ذات سلطة أعلى كما يشرف على عدد من المرؤوسين.

خامسا: مجالات الإدارة

ترتبط الإدارة بجميع مجالات الحياة المختلفة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية، ولكن سوف نحاول اختصارها إلى نوعين رئيسيين تمارس فيهما جميع المجالات السابقة وهما:

⁻عبد اللطيف قطيش، الإدارة العامة من النظرية إلى التطبيق دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي، بيروت، لبنان، 2013، ص ص 21-23 بتصرف

⁻منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص ص 15-16 بتصرف

1- الادارة العامة: هي إدارة تختص بتنفيذ السياسة العامة للدولة بواسطة الأجهزة الحكومية¹، فمن خلال الإدارة العامة يمكن تلبية حاجيات أفراد المجتمع المختلفة.

2- إدارة الأعمال: هي إدارة النشاط الذي تؤديه المشروعات ذات الطابع الاقتصادي والتي تعمل على إشباع حاجات ورغبات المجتمع المادية والمعنوية بقصد الربح لتلبي حاجتها ورغبتها أيضا².

في حين تختلف الإدارة العامة عن إدارة الأعمال في العديد من الفروقات نوضحها في الجدول الموالي: الجدول رقم (01): أهم الفروق بين الإدارة العامة وإدارة الأعمال

إدارة الأعمال	الإدارة العامة	معيار الاختلاف
تحقيق الأهداف الخاصة	تقديم الخدمة العامة.	الهدف
بالدرجة الأولى.		
في ظروف المنافسة الشديدة.	في ظروف احتكارية.	ظروف العمل
في القطاع الخاص.	المنظمات والدوائر الحكومية.	مجال التطبيق
تتأثر بالاقتصاد.	تتأثر بالسياسة.	القوى المؤثرة
النظام الداخلي للمنظمة	التشريع العام وقوانين الخدمة	الإطار القانوني
وقرارات مجلس الادارة.	المدنية.	
حجم الأرباح المحققة.	القدرة على تقديم الخدمة.	معيار النجاح
تأخذ من الجانب الاقتصادي	تتأثر بالضغوط السياسية	القرارات
والموضوعي.	والجماهيرية.	
تهتم بالمثل العليا التي تحقق	على أساس أخلاقية تتسم	القيم السائدة في المعاملات
لها أكبر ربح مع تقديم خدمات	بالعدالة والمساواة لجميع أفراد	
تميزية لأصحاب الدخل المرتفع	المجتمع.	
وقد تهمل باقي الفئات.		

المصدر: ربحي مصطفى عليان، أسس الإدارة المعصرة، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان الأردن، 2007، ص ص 25-27 بتصرف.

سادسا: مهارات الإدارة.

يعبر عن المهرة بمعناها الواسع القدرة المرتبطة بالأداء والتي عادة ما يكون انتسابها من قبل الفرد حتى تضمن له كفاءة وفعالية في أداءه بشكل عام وقد حدد كاتز المهارات الإدارية بثلاثة مجموعات رئيسية نوضحها فيمايلي:

1- المهارات الفنية (The TechinicalSkills)

تشير المهارة الفنية إلى المعرفة المتخصصة في أحد الفروع العلمية والكفاءة في استخدامها لأداء العمل، فهي تلك القابليات والقدرات للتعامل مع الطرق والأساليب والتقنيات في حقل متخصص، والتي في الغالب ما

أعلى عباس، أساسيات علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص29.

 $^{^{2}}$ محد رسلان الجيوسي، جميلة جاد الله، الإدارة علم وتطبيق، مرجع سبق ذكره، ص 2

يكوون مصدرها الدراسة والخبرة إضافة إلى ما يعززها من تدريب في حسن استخدام الطرق العلمية المتاحة والوسائل الضرورية لإنجاز الاعمال.

2- المهارة الإنسانية (The HumanSkills)

ترتبط المهارات الإنسانية بقدرة المدير على التعامل مع الافراد من عاملين وغيرهم، ويعتبرها البعض بالمهارات التفاعلية التي تنصرف إلى تلك القابليات والقدرات التأثيرية القيادية والتحفيزية عند المدير في تعامله مع مرؤوسيه والاخرين عموما.

3- المهرات الادراكية (The ConceptualSkills)

يعبر بعض الباحثين عن المهارات الادراكية بالمهارات الذهنية أو الابداعية أ، فالمدير الجيد هو الذي يرى المواقف من جميع جوانبها بشكل شمولي ولديه القدرة على حل المشاكل لصالح الجميع، أي أنه خبير في إيجاد الحلول الملائمة والمناسبة، فضلا عن هذا يجب أن يكون للمدير القدرة على التفكير الناقد والتحليل بحيث يستطيع أن يشكل الصورة الكلية لعمل المنظمة من كامل مكوناتها وأجزائها المختلفة، وهذه المهارات تحتاجها المستويات العليا في الإدارة أكثر من غيرها أللها المختلفة عن الإدارة أكثر من غيرها أللها المستويات العليا في الإدارة أكثر من غيرها أللها المختلفة المؤلمة المؤلمة عن المؤلمة المؤل

والشكل الموالي يوضح الأهمية النسبية للمهارات الإدارية وفقا للمستويات الإدارية:

الشكل رقم (01): توزيع المهارات الإدارية وفق المستويات الإدارية

المهارات الإنسانية

المهارات الإدراكية

ان، الأردن، 2009، ص35

المصدر: فريد زيا

سابعا: طبيعة الإداراقر (علم المهافيات). الإدارة الوسطى الإدارة التشغيلية

تباينت وجهات نظر وأراء الباحثين والمفكرين في مجال الإدارة حول طبيعتها، أهي علم أم فن أم تجمع بين الاثنين معا.

1-الإدارة علم:

الإدارة علم عندما تدرس الظواهر الإدارية باللجوء إلى الأساليب العلمية التي تنطوي على وجود القوانين والمبادئ ذات الطابع الموضوعي التي يمكن أن تتوالى تطبيقاتها بصورة مطردة 3 ، فبدون المعطيات والنظريات والمبادئ والقوانين لا يمكن لأحد أن يبحث في موضوع الإدارة بصورة جدية 4 .

2- الإدارة فن⁵:

أ-فريد زيارة، وظائف الإدارة، دار اليازوري للنشِر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص ص 29-32 بتصرف

²⁻ مُحسن العامري، منصور الغالبي، الإدارة والأعمال، الطبعة الثانية، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008، ص37

³⁻ قطيش عبد اللطيف، الإدارة العامة من النظرية إلى التطبيق دراسة مقارنة، مرجع سبق ذكره، ص31. 4Jack Duncan, Les grandes idées du management des classiques aux modernes, AFNOR-édition

^{. 1990,}P44. 5-صبحى جبر العتيبي، تطور الفكر، الأساليب في الإدارة، الطبعة الأولى، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2005، ص133.

يشار بالإدارة كفن إلى المهارات المختلفة التي يتمتع بها الاداريون على مختلف مستوياتهم التنظيمية التي تعكس الفروقات الشخصية فيما بينهم، ويتجلى هذا الفن في الفروقات في النتائج العملية للممارسات الإدارية رغم أن جميع الاداريون يطبقون الإدارة كعلم ويحصلون على نتائج متنوعة تبعا لمهاراتهم في تطبيق هذا العلم والقدرة على تقدير الظروف والمواقف والحالات مما يتطلب سرعة البديهة والفطنة واللباقة وحسن التصرف في الأمور.

3-الإدارة علم وفن معا¹

يتبين مما سبق أن الإدارة تقوم على استخدام العلم بحيث يؤدي التطبيق إلى أحسن النتائج في موقف معين، فالعلم يعطي للمدير ما ينبغي أن يلتزم به من قواعد، والفن يتيح له تطبيق تلك القواعد بأكبر قدر من الفعالية، ومن ثم فإن العلم والفن يكمل كل منهما، وعلى ذلك يمكن القول أن الإدارة علم وفن في أن واحد يمارسها المدير والإداري مهما كان عمله ومركزه في المنظمة.

ثامنا: علاقة الإدارة بالعلوم الأخرى.

تعتمد الإدارة على الكثير من العلوم الأخرى كالاجتماعية والإنسانية والسلوكية التي ساهمت في تطورها بالشكل الصحيح ومن أهم العلوم التي لها علاقة وثيقة بها نذكرما يلي 2 :

1-علاقة الإدارة بعلم الاجتماع:

هناك علاقة وطيدة بين علم الاجتماع والإدارة من حيث أن المنظمة لا تعيش في فراغ وأنها تتفاعل مع المجتمع باعتباره عنصرا مهما من عناصر بيئتها الخارجية فتؤثر فيه وتتأثر به وتتبادل معه المنافع وتستمد منه وسائل البقاء والاستمرار، كما أن رجال الأعمال والاداريين يضعون من ضمن أهدافهم تقديم خدمة نافعة للمجتمع، وتحرص المنظمات على رفع مستوى المعيشة للعاملين فيها والمتعاملين معها ضمن شعورها بالمسؤولية الاجتماعية كما تهتم بدراسة نظام القيم السائد في المجتمع الذي تعمل فيه، بحيث أنها تتأثر كثيرا به

2- علاقة الإدارة بعلم النفس:

يبحث علم النفس في حقائق السلوك الإنساني والعوامل التي تؤثر فيه فتحدد تصرفاته وسلوكياته، من هنا كان لعلم النفس أهمية خاصة لإدارة الأعمال بظهور علم يعرف باسم علم النفس الصناعي الذي يهتم بكيفية التعامل مع العاملين في المشروع وعلم النفس التجاري الذي يركز علي كيفية التعامل بين المشروع والمتعاملين معه. وهكذا فإن علم الإدارة تستفيد من علم النفس بقصد رفع الكفاءة الإنتاجية للمشروع وزيادة التنسيق والتأقلم بين الفرد والوظيفة وتخفيض معدل دوران اليد العاملة في المنظمة.

3-علاقة الإدارة بعلم القانون:

يعني علم القانون مجموعة القواعد والأسس التي تنظم علاقات الأفراد والجماعات من أجل تحقيق تناسق اجتماعي لضمان بقاء المجتمع ونموه واستمراره، وتتمثل العلاقة بينه وبين إدارة الأعمال في التشريعات

أعلى عباس، اساسيات علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص21

²⁻ سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 33-36 بتصرف

المختلفة التي تنظم المعاملات التجارية داخل البلد وخارجه من خلال ما يعرف بالقانون التجاري وقوانين حماية المستهلك وقانون العمل والضمان الاجتماعي.

4- علاقة الإدارة بعلم الأخلاق:

يرتكز علم الأخلاق بمدى صحة أو خطأ سلوك معين فيدرس آداب السلوك والدوافع للتمييز بين الخير والشر، فعلم الأخلاق يقوم بوضع الإطار الخلقي الذي يجب أن يتحلى به رجال الأعمال والعاملين والمتعاقدين مع المنظمة، وكذلك النواحي الأخلاقية في وظائف المنظمة كالإنتاج وتقديم الخدمة والترويج.

5- علاقة الإدارة بعلم الاقتصاد:

يهتم علم الاقتصاد بدراسة النشاط الإنساني في المجتمع من جهة نظر الحصول على السلع والخدمات الضرورية لإشباع الحاجات المختلفة عن طريق توازن الموارد الطبيعية النادرة بأفضل طريقة ممكنة، من هنا تأتي علاقته بإدارة الأعمال، فإدارة الاعمال ينظر إليها على أنها تعبير وتطبيق عملي للنظريات الاقتصادية لذا فان رجل الإدارة يجب أن يكون ذا عقلية اقتصادية حتى يمكنه عند قيامه بتوجيه جهود من سيعملون معه أن يأخذ الدوافع الاقتصادية التي تحرك جهودهم من أجور وحوافز مادية.

6-علاقة الإدارة بعلم الإحصاء والرياضيات:

بعد أن دخلت أجهزة الحاسوب واستخدام بحوث العمليات في عملية اتخاذ القرار في المنظمات زادت العلاقة متانة بين علم الإحصاء والرياضيات وعلم الإدارة، فقد أصبحت عملية اتخاذ القرارات تعتمد على أساليب كمية وحسابات دقيقة بعيدة عن التخمين والتكهن مما جعل المدير أو الاداري أكثر حاجة إلى تعلم المهارات الخاصة باستخدام هذه الأجهزة لتساعده في اتخاذ القرارات بزمن قياسي بأقل تكلفة ممكنة أ.

9

على عباس، أساسيات علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص27

المحور الثاني: تطور الفكر الإداري.

ساهمت دراسات ونظريات الباحثين في مجال الإدارة في تطور الفكر الإداري وظهور ما يعرف بمدارس إدارية تتباين فيما بينها من حيث الأفكار والنظريات، حاولت جميعها تفسير الإدارة، وقد كانت المدرسة التقليدية السباقة في الفكر الإداري تلتها السلوكية وأخيرا المدرسة الحديثة.

هذا ما سنحاول عرضه في هذا المحور من خلال إبراز رواد كل مدرسة وتوجهاتهم، بالإضافة إلى تقييم كل مدرسة.

أولاً: المدرسة الكلاسيكية.

يرجع ظهور المدرسة الكلاسيكية إلى نهاية القرن التاسع عشر، وذلك بعد قيام الثورة الصناعية في أوروبا وما أحدثته من بروز مجموعات لأصحاب الأعمال والصناعات وزيادة الإنتاج، وما نجم عنه من مشكلات بين اصحاب العمل والعمال 1 ، ومن أهم نظريات المدرسة الكلاسيكية ما يلى:

-نظرية الإدارة العلمية.

-نظرية التقسيم الإداري.

-نظرية البيروقراطية

1-نظرية الإدارة العلمية (1890-1930):

تقوم الإدارة العلمية أساسا على فكرة مؤداها أن هناك طريقة نظامية وقياسية واحدة لأداء كل عمل، وأن تلك الطريقة المثلى يجب أن يتدرب من يقوم بالعمل حتى يتم استبعاد وحذف من حركاته ما يعيق أداء عمله وفقا لتلك الطريقة، وليترتب على زيادة الإنتاج الحصول على أجور تشجيعية 2 ، وبشكل عام فإن نظرية الإدارة العلمية ركزت على تحقيق الهدفين الرئيسيين التاليين: 3

-الاستغلال الأمثل للموارد المادية للمشروع والحد من الهدر والإسراف في هذه الموارد لتقليل التكاليف. -الاستغلال الأمثل للعنصر البشري باستخدام كافة السبل والأساليب الفنية لزيادة إنتاجيته وبأقل تكلفة وزمن ممكن.

من خلال ما سبق نلاحظ أن هذه النظرية ركزت على النواحي الداخلية في المنظمة، فهي اعتبرت نظام المنظمة نظاما مغلقا، بمعنى ان بيئة العمل الداخلية لا تتأثر إلا بقرارات الأفراد العاملين مهما كان عملهم أو مركزهم الإداري في التنظيم، وليس بعوامل خارجية مثل التي تحصل في السوق أو السياسات الحكومية المتغيرة.

1-1-روّاد نظرية الإدارة العلمية:

يعد كل من فريدريك تايلور (1856- 1915) وفرانك جلبرت (1868- 1924)، هنري جانت يعد كل من فريدريك تايلور (1856- 1915) من أهم المهندسين في إبراز نظرية الإدارة العلمية.⁴

1-1- فريدريك تايلور (Frederick Tiylor):

يعتبر فريدريك تايلور مؤسس هذه النظرية وهو مهندس أمريكي في إحدى كبريات شركات الحديد والصلب في أمريكا عاملاً ومراقبا، قبل أن يحصل على شهادة في الهندسة، وقد كان شديد التأثر بالفترة التي سبقت حصوله على الشهادة وتسلمه وظائف إدارية في تلك الشركة وخاصة بالنسبة لأساليب تصميم العمل وسلوك العمال وأدائهم ألم ألم الضعيفة بأقل على أنه يمكن رفع إنتاجية العامل الضعيفة بأقل

 $^{^{-1}}$ عبد الباري إبر اهيم، محفوظ أحمد جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص $^{-2}$.

 $^{^{2}}$ - فريد فهمي زيادة، وظائف الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 49.

 $^{^{2}}$ على عباس، أساسيات علم الإدارة، مرجع سابق، ص 46 .

⁴⁻ الدوى الشيخ، اقتصاد وتسبير المؤسسة، دار هومة للنشر والتوزيع، الجزائر، 2011، ص 69 يتصرف.

⁵⁻ صبحي جبر العتيبي، تطور الفكر والأساليب في الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 22.

جهد مع الحصول على أجر أحسن، من خلال التركيز على زيادة كفاءة العمال الذي يعتمد على التصميم العلمي للوظائف، وقد كان تصوره الأساسي يتمثل في وجود طريقة مثلى لأداء أي وظيفة، وأن هذه الطريقة المثلة لابد أن يتم اكتشافها واستخدامها، وقد قدّم أربعة مبادئ هامة تنبثق من البحث عن تحسين الإنتاجية وهي:

- تطوير علم حقيقي لكل جزء من الوظيفة المراد إنهاؤها وتحديد أفضل الطرق العلمية لأداء هذه الوظيفة، أو بعبارة أخرى الدراسة العلمية للعمل، والذي يتمثل في: تحليل، تفكيك، تحديد، توقيت العمليات وكل هذا التصميم للعمل من صلاحيات الإدارة، ولكن النتيجة تعود على العامل بالإيجاب، حيث يصبح ماهرا أو مختص في التنفيذ.

-اختبار العمال على أسس علمية وتحمل كل عامل مسؤولية إنجاز الوظيفة التي تتناسب مع اختياره، من خلال التركيز على بعض الخصائص مثل المقدرة، قوة العضلات.

-تثقيف العمال وتطوير هم والتأكد من أنهم يستعملون أفضل الوسائل العلمية، محاولة منه إيجاد محفزات يتجاوب معها العمال، وزيادة الأجور للعمال الذين ينتجون أكثر.

-التعاون الودّي بين الادارة والعمال، بإيجاد رئيس للعمال يعطي تعليماته ويشرف على العمال المكلفين بإنجاز خطوات العمل ومراحله، وهذا طبعا بعد تجزئة وتقسيم النشاطات. 1

وفي مجال التنظيم الوظيفي قسم تايلور الأعمال بين حشد من المديرين يبلغ عددهم ثمانية وأعطى لكل منهم صلاحيات وسلطات واسعة على جميع المنظمة في حقل تخصصه، واصبح العامل يخضع لثمانية رؤساء في الوقت نفسه، وجعل على رأس هؤلاء المديرين منسقا.²

وعلى الرغم من الإسهامات الإيجابية التي حققتها أفكار فريدريك تايلور، الا انه لم يسلم من الانتقاد في العديد من الجوانب منها:

الهمل العنصر البشرى وأعتبره آلة.

-وصف الإنسان بانه أناني لا يحب العمل إلا إذا اقتيد إليه.

-ركز على الحافز المادي وأهمل الحافز المعنوي.

لم يوفق في وضع نظام للحوافز والأجور.

لم يوفق في وضع هيكل تنظيمي للمنظمة.

-تجاهل العلاقة بين المنظمة والبيئة.

-تجاهل الأقدمية في المستويات الإدارية.³

2-1-1 فرانك وليليان جلبرت (Frank Lilian Gilbreth):

لقد قاما فرانك وزوجته ليليان بدراسة وتحليل أفكار نظرية الإدارة العلمية، واهتما بدراسة الحركة والزمن، بحيث كان لهما الفضل في إبراز أهمية وقيمة هذه الدراسات التي أطلق عليها فيما بعد بدراسة الحركة والزمن (Time And Mation)، وذلك لكونها تضمن تقسيم وتبسيط إجراءات العمل واستبعاد كل الحركات الزائدة لضمان إنجاز أكبر كمية وبأقل تكلفة ممكنة، فلتحقيق هذه الغاية قسما الأعمال إلى أنشطة رئيسية تتابعية إلى أن وصل إلى أصغر نشاط يمكن مشاهدة زمن بدايته ونهايته، واستطاع أن يحدد لكل وحدة

- على عباس، أساسيات علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 50.

-منال طلعت محمود، أساسيات علم الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 26.

11

 $^{^{1}}$ عول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، الطبعة الأولى، دار الخلدونية، الجزائر، 2008، ص ص 24-25.

 $^{^{2}}$ سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 49 بتصرف.

³⁻ عد الي:

⁴-www.books.google.dz/books?isbn=2796500136745, le 07/02/2018.

صغيرة من العمل زمناً معياريا لأدائها، وبعد أن تمكن من استبعاد الحركات الزائدة قام باحتساب الزمن المعياري اللازم لكل نشاط من النشاطات، وانبرى في تدريب العمال على كيفية تنفيذها لرفع الفعالية والكفاية الإنتاجية للعامل، بحث تمكن من زيادة إنتاجية العامل في بناء الطوب من 120 وحدة إلى 350 وحدة في الساعة، أي بمعدل 192%عما كان عليه الحال.

وقد حاول تطبيق هذه المفاهيم على بناء وتصميم المصانع وورش العمل الصغيرة وتنظيم الألات وخطوط الإنتاج بداخلها، وتوزيع العمال.

1-3 هنري جانت (Henry Gantt):1

يعتبر هنري جانت (Henry Gantt)من المفكرين الذين أسهموا في الفكر الإداري من خلال:

• خرائط جانت (Gantt Chart):

تعتبر خرائط جانت (Gantt Chart) من الأدوات التي تستخدم في وظائف التخطيط والرقابة، لأنها تظهر العلاقة بين ما تم إنجازه وما يجب أن يتم في وقت محدد (جدولة العمل)، كما أنها تستعمل بالنسبة للفرد أو للمشروع (المنظمة) ككل. ومن أهم الخرائط التي توصل إليها جانت (Gantt) ما يلي:

-خريطة سجل الآلة: توضح كمية العمل الذي تؤديه كل آلة وتبين الوقت الضائع لكل منها.

-خريطة سجل العامل: توضح مقدار الوقت الذي يستغرقه العامل في عمله.

-خريطة التصميم: توضح طريقة سير العمل وفقا لتسلسل العمليات ومراحلها، لتجنب الوقت الضائع للعمال والعدد والألات.

-خريطة التحميل: تكون بين كمية العمل المطلوب لكل جزء من أجزاء المصنع أو للمصنع ككل.

• نظم الأجور: يعتقد جانت (Gantt) أن العامل يجب أن يحصل على حدّ أدنى من الأجر، وقد انعكس اعتقاده هذا على نظام الأجور الذي قدّمه، فالعاملين الذي ينتجون عند المستوى الأدنى أو اقل يحصلون على أجر معين ثابت، أما العاملون الذين تتعدى إنتاجيتهم المستوى الأدنى فإنهم يحصلون على مكافأة تضاف إلى الأجر الثابت.

وبهذا فإنه يختلف عن تايلور في هذا الجانب، حيث أن تايلور ربط بين الأجر وحجم إنتاج العمال، فإذا زادت كمية الإنتاج فإن ذلك يؤدي إلى أجر أفضل والعكس صحيح.

2-نظرية التقسيم الإداري (لعملية الإدارية):

رائد هذه النظرية هو الفرنسي و القائد الإداري هنري فايولHenry Foyol (1841- 1925)، والذي يعتبره البعض بأبو إدارة الأعمال، لأن مساهمته أدت إلى ولادة الإدارة كتخصص إدارة الأعمال، فالإداري حسب هذه النظرية (الإداري العلمي) هو إداري يتفرغ لوظيفة الإدارة، أي يتفرغ لأعمال تخطيط ما تقوم به دائرته، تنظيمها، مراقبة ما يحدث فيها، وتوجيه العاملين فيها، وهو يؤدي هذه العمليات وفق مبادئ لخصها هنري فايلول في أربعة عشر مبدأ لتوجيه المدير، تتمثل في:

*تقسيم العمل: يتعلق بمفهوم التخصص في العمل.

*السلطة: السلطة الرسمية والشخصية.

*الانضباط: الذي يعتمد على إطاعة التعليمات واحترام المدير.

*وحدة الأمر: استلام أي موظف للأوامر من مدير واحد.

*وحدة التوجيه: وجود خطة واحدة وتنسيق واحد لمجموعات الأنشطة التي ترمي إلى تحقيق نفسالأهداف.

 $^{^{1}}$ علاء الدين محمود، إدارة المنظمات، مرجع سبق ذكره، ص ص 80 - 81 .

²⁻ سعاد نائف برنوطي، الإدارة (أساسيات إدارة الأعمال)، الطبعة الرابعة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2008، ص 140 بتصرف.

- *خضوع المصلحة الشخصية للمصلحة العامة: الدعوة لترجيح مصلحة الجماعة على مصلحة الفرد.
 - *تعويض العاملين: عدالة طريقة دفع أجور العاملين.
 - *المركزية: تعتمد درجة المركزية المطلوبة على الوضع وعلى قنوات الاتصال الرسمية.
 - *التسلسل الهرمي: تقيد العاملين بخطوط السلطة وبقنوات الاتصال الرسمية.
 - *الترتيب: وضع كل شيء في المكان المناسب. 1
 - *المساواة: تنتج عن اللطف والعدالة في المعاملة.
- *الاستقرار الوظيفي: يدعو هذا المبدأ إلى التخطيط المنظم لشؤون العاملين من أجل المحافظة على استمرارية توظيف العاملين واستقرارهم.
 - *المبادرة: تشجيع العاملين على المبادرة والابتكار مع التركيز على التنافس الشريف بينهم.
 - *روح الفريق: التأكيد على بناء الانسجام والتعان والتماسك داخل المنظمة.
- أمّا في مجال وظائف المدير فقد أكد هنري فايول بأنه ملزم بالقيام بالوظائف الإدارية الخمسة والمتمثلة ي:2
 - *التخطيط. *التنظيم.
 - *إصدار الأوامر. *التنسيق.
 - *الرقابة
- فضلا عن ذلك فقد حدّد فايول الصفات الإدارية الواجب توفرها في المدير من زوايا عديدة على الوجه التالي:3
 - *صفات طبيعية وتشمل الصحة والقوة والعزم.
 - *صفات ذهنية وتشمل القدرة على الفهم والإدراك والحكم الصائب والتفكير المنطقى وغيرها.
- *صفات أدبية خلقية وتشمل النشاط والحزم والرغبة والاستعداد لحمل المسؤولية والمبادرة والإخلاص واللباقة والكرامة وعزة النفس.
 - *صفات تعليمية أو تثقيفية وتشمل الإلمام بالمسائل ذات الطابع العام غير المتصلة مباشرة بالعمل.
 - *صفات فنية، ويعني بها فايول الإلمام بالمسائل ذات الطابع الخاص المتصل مباشرة بالعمل.
 - كما حصر فايول نشاط منظمات الأعمال في ستة أنشطة رئيسية نوضحها كما يلي: 4
 - *النشاط الإنتاجي الفني، ويتعلق بإنتاج السلع المختلفة.
 - *النشاط التجاري ويتعلق بشراء المواد الاولية اللازمة للإنتاج وبيع المنتجات تامة الصنع.
- *النشاط المالي، وهذه الوظيفة تتعلق بأساليب الحصول على الأموال وتخصيصها لمختلف الأنشطة بطريقة مثلى، مع مراقبة حركة رأس المال في المنظمة.
- *نشاط الحماية من المخاطر يركز هذه الوظيفة على الخطوات الضرورية لحماية الافراد في المنظمة وكذلك إنتاج سلع سليمة وأمينة.
- *النشاط المحاسبي ويتضمن توثيق وتسجيل مجمل العمليات المحاسبية والمالية وتهيئة البيانات المحاسبية الخاصة بالمخزون والأرباح والمطلوبات وإعداد الميزانية العمومية، مع تحليل هذه البيانات إحصائيا.
 - *النشاط الإداري، ويمثل العمليات الإدارية الأربعة، التخطيط، التنظيم، القيادة، الرقابة.

¹⁻ عبد الباري درة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصر، مرجع سبق ذكره، ص ص 75- 76.

²⁻ حسين حريم، إدارة المنظمات: منظور كلي، الطبعة الأولى، دار حامد للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2003، ص 23 بتصرف.

²- بشير العلاق، مبادئ الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 46.

 $^{^{4}}$ محسن العامري، منصور الغالبي، الإدارة والأعمال، مرجع سبق ذكره، ص 8 .

ساهمت أفكار وملاحظات فايول على فهم عميق للإدارة وإمكانية تعميم وتطبيق مبادئها على جميع المنظمات السياسية والدينية والخيرية والعسكرية، وأهم ما يميزها هو مقدرته على حصر الأفكار وتحليلها.

ويختلف فايول عن تايلور في أنه ركز على فئة الإداريين (الإدارة العليا)، بينما رّكز تايلور على فئة العمال وعلى إدارة الورشة أو المصنع الصغير، بالإضافة إلى ذلك اعتبر الادارة بالنظرية التي يمكن تعلمها في الجامعات وناقض فكرة التنظيم الوظيفي التي جاء بها تايلور أ، في المقابل أهملت هذه النظرية التنظيم الغير الرسمي في المنظمة والنواحي الإنسانية، وإهتمت فقط بالأمور المتعلقة بزيادة الإنتاج والكفاية الإنتاجية.

3-النظرية البيروقراطية (1864-1920):

تعني كلمة البيروقراطية حكم المكاتب، حيث أنها باللغة الفرنسية مكونة من كلمتين: Burea وتعني المكتب، Cratois وتعني حكم²، حيث أراد فيبر (Max Weber) تجنب عملية التعسف التي قد يلجأ إليها بعض المسؤولين في الأعلى، ومنه حماية العامل من خلال ترسيخ السلطة على بعض المبادئ فيما يتعلق بالعمل في المكاتب خاصة وجود قواعد رسمية في وثائق مكتوبة ورسمية.³

تفترض هذه النظرية أنّ الناس غير عقلانيين وانهم انفعاليين في أدائهم للعمل، مما يجعل الاعتبارات الشخصية هي السائدة في العمل وأن الاعتبارات الموضوعية والجيدة والعقلانية اعتبارات غير واردة وغير موجودة في أداء العمل، لذا انعكس ذلك على تفسير النموذج الديموقراطي لكيفية السيطرة على السلوك الإنساني داخل المنظمات، حيث تقول النظرية بان ذلك سيتم من خلال وجود نظام صارم للقواعد والإجراءات داخل المنظمة.

يعتبر ماكس فيبر (Max Weber) أكثر العلماء قربا من الاتجاه البيروقراطي في دراسة الإدارة والتنظيم، وقد اتخذ هذا الاتجاه من ملاحظته لسوء استخدام المديرين لسلطاتهم، وعدم الاتساق في أسلوب الإدارة دون وجود قواعد للسلوك.⁴

3-1-المبادئ الأساسية للنظرية (البيروقراطية):

بيّن ماكس فيبر نظريته في البيروقراطية على المبادئ التالية:5

- التخصص وتقسيم العمل هو أساس الاداء الناجح للأعمال والوظائف.
- -التسلسل الرئاسي ضروري لتحديد العلاقات بين المديرين ومرؤوسيهم.
 - نظام القواعد مطلوب لتحديد واجبات وحقوق العاملين.
- -نظام الإجراءات ضروري لتحديد أسلوب التصرف في ظروف العمل المختلفة.
- -نظام من العلاقات غير الشخصية مطلوب لشيوع الموضوعية والحياد في التعامل.
 - -نظام اختيار وترقية العاملين يعتمد على الجدارة الفنية للقيام بالعمل.
- -الالتزام بالسرية في جميع أعمال المنظمة مع تفاوت في درجتها حسب طبيعة عمل المنظمة.
 - -التدوين الكتابي لمختلف الأوامر والقرارات والتعليمات في مستندات خاصة بالمنظمة. 6

2-الإنتقادات الموجهة للنظرية البيروقراطية:

واجهت البيروقر اطية العديد من الانتقادات والعيوب من أهمها:

 $^{^{1}}$ - سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، مرج سبق ذكره، ص 59 بتصرف.

 $^{^{2}}$ عبد الباري درة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، صص 7 5- 7 7.

 $^{^{2}}$ عول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، مرجع سبق ذكره، ص 2

⁴⁻ أحمد مأهر، السلوك التنظيمي مدخل بناء المهارات، الدار الجامعية للنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر، بدون ذكر السنة، ص 33.

⁵⁻ زايد محمد، السلوك التنظيمي، الطبعة الأولى، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2011، ص 36.

 $^{^{6}}$ - سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 6 - 6 بتصرف.

-خوف العاملين من التصرف لأن المشكلة محل التصرف لم يتم تغطيتها بواسطة قاعدة أو إجراء.

-عدم اهتمام العاملين بصالح المنظمات، واهتمامهم فقط باستيفاء الإجراءات.

-شعور العاملين بأنهم يعاملون كالآلات، وانتقال نفس الشعور لمن يتعامل معهم.

-الإجراءات والقواعد تؤدي إلى تشابه في شكل السلوك وتوحده، ثم إلى تحجره، مما يزيد الأداء صعوبة.

-الاعتماد الصارم على القواعد والإجراءات يقضي على روح المبادرة والابتكار والنمو الشخصي.

-تضخم الأعباء الروتينية.

ثانياً: المدرسة السلوكية.

ظهرت هذه المدرسة استجابة للتغيرات العنيفة التي أصابت المجتمعات الغربية من الناحية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والتكنولوجية، بالإضافة إلى التقدم الذي حدث في مجال العلوم السلوكية كعلم النفس والاجتماع وعلم الإنسان.

وقد ساهمت في تطوير هذه المدرسة العديد من الأسماء امثال ماري باركر فولتين، شستر برنارد، هاربرت سايمون. 1

1-حركة العلاقات الإنسانية:

جاءت حركة العلاقات الإنسانية كرد فعل لنظرية الإدارة العلمية من روادها التون مايون Mayo) (Mayo. تفترض هذه النظرية أن الإنسان مخلوق إجتماعي يسعى إلى علاقات أفضل مع الآخرين، وأن أفضل سمة إنسانية جماعية هي التعاون وليس التنافس، وبناءاً عليه انعكس ذلك على كيفية تفسير السلوك الإنساني والتنبؤ به والتحكم فيه، فالفرد في المنظمة يتفاعل مع المجموعة التي يعمل معها ويتأثر في سلوكه بآرائها ومعتقداتها²، ومن أهم الدراسات التي قامت بها حركة العلاقات الإنسانية هي دراسة هوثورن (Electric Westerne) بشيكاغو تحت إشراف التون مايو، والتي كانت على النحو التالى:

*التجربة: تتمثل في دراسة تغيرات البيئة المادية وشروط العمل (الإنارة، مواقيت العمل، أسس احتساب الأجور، أوقات الراحة...) على الإنتاجية وذلك على مجموعة من العمال المتطوعين.

*النتائج: كانت النتائج متناقضة، حيث لم تثبت بصورة قاطعة أي علاقة خطية مباشرة بين تلك العوامل المادية وإنتاجية العامل، بحيث لاحظ بأن الإنتاجية ارتفعت في كلتا الحالتين، عند تحسين شروط العمل وحتى عند عدم تحسين شروط العمل، فإن الإنتاجية استمرت في الارتفاع (الأثر غير المنتظر). 3

أمّا أهم المفاهيم التي نتجت عن در اسة هوثورن فهي كالآتي: 4

*المنظمة نظام جماعي، بالإضافة إلى كونها نظام فني، وان هذا النظام الاجتماعي يحدد أدوار ومعايير لسلوك الفرد قد تختلف عن أدوار ومعايير التنظيم الرسمي للمنظمة.

*لا تتم إثارة دوافع الأفراد بفعل حوافز اقتصادية فقط، فالحوافز المعنوية لها دورها في إثارة دوافع الأفراد.

*تلعب الجماعة غير الرسمية دوراً في تحديد اتجاهات الأفراد العاملين وأدائهم.

*يجب التركيز على اتباع الأسلوب الديمقر اطى والمشاركة كنمط في القيادة.

*ربطت حركة العلاقات الإنسانية بشكل عام بين رضى الفرد العامل وإنتاجيته.

 $^{^{-1}}$ عبد الباري درة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص 80 بتصرف.

²⁻ محمود سلمان العميان، السلوك التنظيمي في منظمات الأعمال، الطبعة الخامسة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2010، ص

 $^{^{2}}$ غول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، مرجع سبق ذكره، ص 29 بتصرف.

 $^{^{-4}}$ سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص $^{-66}$

*من الضروري تطوير نظام فعّال بين مستويات المنظمة المختلفة، لتبادل المعلومات، وعلى هذا فإن مشاركة العاملين مبدأ مهم في حركة العلاقات الإنسانية.

*يحتاج مدير والمنظمات إلى مهارات اجتماعية بقدر حاجاتهم إلى مهارات فنية.

*يمكن حفز العاملين في المنظمة عن طريق تحقيق حاجاتهم النفسية والاجتماعية.

على الرغم من النجاحات التي حققتها حركة العلاقات الإنسانية في تحليل سلوك العاملين في المنظمة وأثره على العملية الإدارية، إلا أنها واجهت جملة من الانتقادات من أبرزها ما يلي: 1

*التركيز على العنصر البشري وإهمال باقي العناصر الأخرى في البيئة التنظيمية كالعوامل المادية والتكنولوجية، الهيكل التنظيمي.

*النظر إلى المنظمة باعتبارها عائلة سعيدة وإغفال حقيقة وجود صراعات وخلافات داخل التنظيم.

*التركيز على الحوافز المعنوية وإغفال أثر الحوافز المادية في تشجيع الأفراد على العمل وتحقيق الأهداف.

*نظرة العلاقات الإنسانية مثلها مثل الاتجاه الكلاسيكي للمنظمة باعتبارها نظاما مغلقا يتوقف أدائه على اداء العناصر الداخلية دون وجود تأثير لعناصر البيئة الخارجية.

2-نظرية (X و X) لدوجلاس ماكريجور (الافتراضات السلبية والإيجابية): 2

وضع دوجلاس ماكريجور (Douglas Megregor) أنماطاً مثالية حول مفهوم الإنسان وسلوكه، وأضاف واحدا منها بافتراضات X السلبية (التقليدية) والثاني بافتراضات Y الإيجابية.

2-1-الافتراضاتالتقليدية (افتراضات X)

تصف هذه الافتراضات النظرة التقليدية للعامل، فمن مسلمات المدرسة التقليدية أن واجب الإدارة هو تنظيم عوامل الإنتاج وتنسيقها لأجل تحقيق أكبر نفع اقتصادي، وهي في ممارستها لتحقيق هذاالهدفلا بد من أن توجه جهودها البشرية وتهيمن على نشاطاتها وتحدد سلوكها، أملا في تحقيق أكبر حصيلة اقتصادية، ولو لا التوجيه وتلك السيطرة لما تم ما تهدف إليه، وذبك نتيجة لافتراضها عن حقيقة النفس البشرية ومحددات السلوك التالية:

*إن الإنسان بطبيعته سلبي و لا يحب العمل.

*إن الإنسان كسول و لا يرغب في تحمل المسؤولية في العمل.

*يفضل الفرد دائما أن يجد شخصا يقوده ويوضح له ماذا يعمل.

*يعتبر العقاب أو التهديد بالعقاب من الوسائل الأساسية لدفع الإنسان إلى العمل.

*تعتبر الرقابة الشديدة والدقيقة على الإنسان ضرورية كي يعمل.

*يعتبر الأجر والمزايا المادية أهم حوافز العمل.

و على أساس هذه الافتراضات، اتخذت الإدارة أسلوبين في تعاملها، القوة (سياسة العصا) في إدارة جهود الأفراد، واللين والتراخي في تعاملها مع الأفراد كالتسامح وارضاء رغباتهم.

2-2- الافتراضاتالإيجابية حول الإنسان (افتراضات ٢)

تخالف افتراضات (Y) تلك الافتراضات في السلوك الإنساني، والتي وصفت البشر بنعوت سلبية، من منطلق إيمانها بدوافع العمل وحاجات العاملين، وتتمثل هذه الافتراضات فيما يلى:

*تنظر للبشر على طبيعتهم الحقيقية كبشر لم يخلقوا ضد أمال الإدارة وأهدافها.

²-محجد القريوتي، السلوك التنظيمي، الطبعة الخامسة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص ص 53- 56 بتصرف.

 $^{^{-1}}$ علاء الدين محمود، إدارة المنظمات، مرجع سبق ذكره، ص ص 95- 96.

*تحمل العاملين لمسؤولياتهم وتوجيههم نحو أهداف المنظمة ليس من عمل الإدارة، بل هو مغروس في نفوسهم، وما على الإدارة إلا إعانتهم على ذلك.

*الإنسان يطلب الحرية في العمل، والتحرر من القيود، وهو يفضل أن يكون قائدا وليس تابعا.

*الإنسان يعمل أملا في المكافأة لا خوفا من العقاب.

وما يلاحظ أن نظرية (Y و X) لدوجلاس (Duglas) ركزت على العمال (المورد البشري فقط)، بحيث تضمنت نظريتين سلبية وإيجابية اتجاه الفرد العامل في المنظمة، في حين أهملت باقي العوامل الأخرى كالفنية والتكنولوجيا المساعدة في تطوير أداء الفرد والمنظمة.

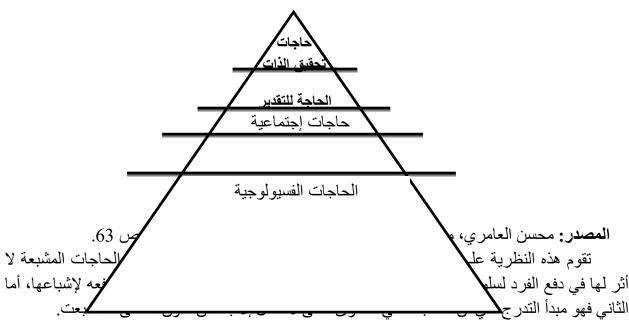
3- نظرية الحاجات الإنسانية لماسلو (A. Masllouw):1

تعتبر أعمال ابراهام ما سلو (1908- 1970) Abraham Masllouw ما سلو (1908- 1970) الإنسانية نقلة نوعية في علم الإدارة، والمقصود بالحاجة هي عوز مادي أو نفسي يشعر به الفرد ويميل إلى اشباعه، وقد أشار ماسلو إلى وجود خمسة مستويات من الحاجات وضعها في تسلسل هرمي ابتداء من الحاجات الفسيولوجية وصولاالى حاجات تحقيق الذات كما يبينها الشكل الموالى:

_

 $^{^{-1}}$ محسن العامري، منصور الغالبي، الإدارة والأعمال، مرجع سبق ذكره، ص ص $^{-64}$ بتصرف.





وفي إطار الفكر السلوكي الإنساني، فإن نظرية ماسلو تحت المدراء على مساعدة العاملين لإشباع حاجاتهم المهمة، مما ينعكس إيجابا على الأداء والإنتاجية.

وما يعاب على نظرية الحاجات لماسلو أنها اعتبرت الحاجات متماثلة بين الأفراد، بالإضافة إلى أن ترتيبها وفق درجة الأهمية (في شكل هرم) تعكس وجهة نظره فقط، بمعنى أن الحاجات في قمة الهرم أو قاعدته أو وسطه قد تختلف من شخص لأخر.

ومما ينبغي الإشارة إليه وجود نظريات ودراسات أخرى ساهمت في نشر قيم وتوجهات المدرسة السلوكية في العملية الإدارية كأعمال فريدريك هرزبرق(Frederick Herzberg) الذي ميّز بين تحفيزات الصيانة (ظروف العمل، النظافة في العمل...) والدافعية (الترقية، المسؤولية...) ومؤسسة ديناميكية الجماعة وتماسكها لبار كرفوليت(Perkerfollet) وبرنارد شوستر (Barnard Chester) الذي أعتبر المنظمة بالكيان الاجتماعي القائم على أساس التعاون بين أعضائه.

ثالثا: المدرسة الحديثة.

عرفت العديد من الدول بعد الحرب العالمية الثانية قفزة نوعية في جميع مجالات الحياة نتيجة تبنيها لأساليب علمية إدارية حديثة، تختلف في مضمونها عن المدرسة التقليدية والسلوكية، أطلق عليها اسم المدرسة الحديثة (الاتجاهات الإدارية المعاصرة)، تضم في فحواها العديد من المدارس كمدرسة النظم وعلم الإدارة، المدرسة الموقفية والإدارة بالأهداف ومدرسة الإدارة اليابانية.

1- مدرسة النظم:

جاءت مدرسة النظم (Boul ding) أو النظام (Bertalauffy) أو النظام (Boul ding) و"بولدنيغ" (Boul ding) و"بولدنيغ" (Bertalauffy) و"سكوت" (Scott) أو قد بدأت مدرسة النظم أو النسق بافتراض أن البيروقراطية تعتبر نسق اجتماعي مع العديد من الأنساق (الأنظمة) النوعية التي تكون مؤهلة لأداء مختلف الوظائف مثل المحافظة على الإنتاج والتكيف مع الأنساق (الأنظمة) النوعية التي تكون مؤهلة لأداء مختلف الوظائف مثل المحافظة على الإنتاج والتكيف مع بيئة الإدارة، وقد أشار فان فليت (V.Fleet) إلى النسق (النظام) بالفئة المترابطة من العلاقات المتبادلة من العناصر التي تعمل ككل 2 ، بحيث لا يمكن عزل أحدهما عن الأخر، مع احتفاظ كل عنصر (فئة) بذاتيته وخصائصه، وهي تمثل بذلك جزء من كل متكامل 3 ، ومما لاشك فيه أن هذه المدرسة كان لها دور أساسي في تطوير وتعميق النظرة إلى الظاهرة الإدارية، فالإدارة كنظام هي مجموعة من الأنظمة الفرعية المتكاملة التي تعتمد على بعضها، والتي تكون في مجموعة كلا متكاملا يتفاعل مع البيئة المحيطة، فداخل النظام الإنتاج للإدارة توجد نظم إدارية فرعية كنظام التخطيط والتنظيم والرقابة، ونظم أنشطة فرعية كنظام الإنتاج والتسويق، كل هذه النظم ومستوياتها في مجموعها تكون منظومة للنظام الإداري، الذي هو جزء متكامل من البيئة المحبطة.

ويتكون النظام التنظيمي من أربعة عناصر أساسية نوضحها في الشكل التالي:

 2 عبد الكريم أبو مصطفى، الإدارة والتنظيم، دون ذكر دار النشر، دون ذكر البلد، ص 110

 $^{^{-1}}$ عمر وصفى عقيلي، الإدارة المعاصرة، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007 ، $^{-1}$

³- Charlotte Fillol, apprentissage et systèmique, Revue Française de gestion « Management des savouis », N149, France ,2004, p 39.

⁴⁻سعيد المصرى، التنظيم والإدارة، الدار الجامعية للنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر، 2002، ص 51.

الشكل رقم (03): عناصر النظام.



المصدر: من إعداد الباحث

- المدخلات: وهي التي تدخل إلى النظام من البيئة وتعتبر المواد الخام، الأفراد، الأموال والمعلومات من أكثر المدخلات أهمية.
- عمليات التحويل: وهي التي تشتمل على العمليات الفنية والإدارية التي تعمل على تحويل المدخلات إلى مخرحات.
 - المخرجات: وتتمثل في شكل المنتج أو الخدمة، الربح أو الخسارة، سلوكيات الأفراد، المعلومات.
 - التغذية العكسية: تتمثل في ردود أفعال البيئة بالنسبة لهذه المخرجات 1.
 - و عليه يمكن إجمال فوائد مدرسة النظم في مجال الإدارة في النقاط التالية: 2
- النظرة الكلية والشاملة في إدارة المنظمة، حيث ينظر إليها كنظام مفتوح مما يسمح للباحث الإداري من معرفة عناصر المشكلة الإدارية.
 - تبرز أهمية العناصر المختلفة المكونة للعملية الإدارية داخل المنظمة كالتخطيط والتنظيم.
- تساعد الإداريين على فهم سير المنظمة وتركز اهتمامهم على القوة الاجتماعية والاقتصادية والتكنولوجية والحضارية التي تحيط بالمنظمة وتؤثر على تفاعلها.
 - ساهمت في ظهور العديد من المدارس والنظريات الأخرى التي استمدت قوتها من مدرسة النظم.

لكن بالرغم من الاسهامات التي قدمتها مدرسة النظم إلا أنها واجهت انتقادات عديدة من أهمها أنها مجردة وليست عملية فالمدير لا يستطيع مناقشة المشكلات اليومية ولا يواجه الواقع من خلال التفكير بالمدخلات وعمليات التحويل والمخرجات فهذا الأسلوب لا يناسب الغرض في عملية صنع القرار، بالإضافة إلى ذلك فإن هذه المدرسة تركز على ترابط وتكامل وتفاعل أجزاء المنظمة بحيث يؤدي خلل أو نقص في أحد تلك الأجزاء أو العناصر إلى التأثير على النظام ككل.³

2- المدرسة الموقفية (الظرفية)4:

بزغت المدرسة الموقفية إلى الوجود في بداية الستينات من القرن الماضي التي أكدت على عدم وجود طريقة مثلى للعمل الإداري والتنظيمي قابلة للتطبيق في مختلف الظروف المكانية والزمنية، فما تراه اليوم ملائما قد لا تراه غدا يصلح للتطبيق، بفعل بعض المحددات التي تتحكم بالظواهر المنظمية والتي يمكن اجمالها فيمايلي:

• عدم الثبات في المواقف السلوكية (زمانيا ومكانيا) بسبب طبيعة الفرد والجماعة وتأثرهما بمختلف المتغيرات الذاتية والموضوعية.

82-80 بتصرف

2- محمود سلمان العميان، السلوك التنظيمي، مرجع سبق ذكره، ص 51-52 بتصرف

¹⁰⁴ ص دكره، صمود، إدارة المنظمات، مرجع سبق ذكره، ص 1

³<u>WWW.Cte</u>, vniv-setif.dz/cours en ligne/ site- Boukkaz/co/system le 07/02/2018 موسى اللوزي وأخرون، السلوك التنظيمي مفاهيم معاصرة، الطبعة الأولى، إثراء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص ص

- الطبيعة الديناميكية (المتحركة) في علاقات المنظمة كنظام مفتوح مع المتغيرات البيئية وبالتالي عدم خضوع أي منهما لقوانين ثابتة ومستقرة.
- تنوع وتعدد المتغيرات المتعلقة بسلوك المنظمة وتعذر الباحث في تحديد جميع المتغيرات وحصرها وتحديد أثار كل منها على السلوك المنظمي.
- طبيعة التداخل والتفاعل المتبادل بين هذه المتغيرات ودرجات تأثير كل منها مما يجعل حالات الثبات حالة أكثر بروزا وتأثيرا عند محاولة فهم واستيعاب الجوانب السلوكية المختلفة للفرد والجماعية والمنظمة على حد سواء وتعد دراسات المفكران لورنس ولورش (Lawerence et Lorch) من أهم دراسات المدرسة التي تجاوزت الحالة المثالية إلى الحالة الواقعية. وبشكل عام فإن المدرسة الظرفية تقوم على حقيقتين أساسيتين هما:
- المتغيرات البيئة التي تضمن كافت المتغيرات المتعلقة بالبيئة الخارجية كالاقتصادية والسياسية والاجتماعية.
- المتغيرات الهيكلية وتتضمن كافة المتغيرات المتعلقة بالهياكل التنظيمية وحجم المنظمة وغيرها من المتغيرات المتعلقة بالمنظمة ذاتها.

3- مدرسة علم الإدارة (الكمية):

تقوم مدرسة علم الإدارة أو الكمية (الرياضية) على افتراض أساسي يتمثل في إمكانية تحويل كل القضايا والظواهر الإدارية إلى نماذج رياضية قابلة للتحليل الرياضي، وأن مالا يمكن التعبير عنه يجب تجاهله، وفي هذا الإطار تسمح الحلول الرياضية التوصل إلى أفضل النتائج (تعظيم الإيجابيات وتدنية السلبيات) ، ومن أهم النماذج الرياضية المستعملة في مدرسة علم الإدارة نذكر ما يلي 2:

- نموذج البرمجة الخطية ويستخدم في تحديد تشكيلة المنتجات المثلى المزمع إنتاجها والتي تحقق أعلى أرباح وأقل تكلفة.
 - نموذج النقل الذي يهدف إلى الوصول الفضل شبكة نقل التي معها تقل تكاليفها إلى أدنى حد ممكن.
- نموذج شبكة بيرت والذي يستخدم في تخطيط المشروعات الجديدة والعمليات الإنتاجية التي يعتمد تنفيذها على تتابع معين للأنشطة المكونة للمشروع.
- نموذج نظرية المباريات (الألعاب) والذي يستخدم في أغراض المفاوضات مع الزبائن والموردين والأطراف التي تتعامل مع المنظمة بغرض الوصول إلى الاستراتيجيات الواجب اتباعها والتي تحقق مكاسب مرضية لها.

وما يعاب على هذه المدرسة أنها افتقدت لمبدأ شمولية معالجة جميع القضايا الإدارية، بحيث يصعب التعبير عنها رياضيا (كالسلوك التنظيمي مثلا).

4- الإدارة بالأهداف:

يعتبر أسلوب الإدارة بالأهداف من الأساليب الحديثة التي لقيت رواجا في الفكر الإداري، وقد أكد بيتر داركر (Peter Durker) -أول من استخدم مفهوم الإدارة بالأهداف- أن ما تستهدفه المنظمات العاملة هو تحقيق النجاح من خلال خلق صورة واضحة للمسؤولية المناطة بها وأن يتم تقديم تصورا شاملا وكاملا عن الجهود المراد تعبئتها باتجاه الهدف المزمع إنجازه والمتطلبات الكفيلة ببلوغه وأن يتبنى الإنجاز فرق عاملة متجانسة الأداء وفق تناسق بين أهداف المنظمة وأهداف العاملين³، وتعرف كذلك الإدارة بالأهداف بالأسلوب البسيط الذي يقوم على بديهية الإدارة بالمشاركة، أي اشتراك جميع العاملين (قدر المستطاع) في وضع

¹⁻ سعيد محد المصري، التنظيم والإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 52، بتصرف

 $^{^{2}}$ غول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، مرجع سبق ذكره، ص ص 2 -33.

 ³⁻ موسى اللوزي وآخرون، السلوك التنظيمي مفاهيم معاصرة، مرجع سبق ذكره، ص83.

القرارات وتحديد الأهداف والنتائج المتوقعة في العمل سوية ومن ثم تحقيق الأهداف. فلتطبيق هذا الأسلوب ينبغي الالمام بالعديد من العناصر من أهمها:

- توحيد أهداف المنظمة وتطابقها مع الأهداف المتعلقة بالإدارات والأجهزة الفرعية التابعة لها من ناحية ومع أهداف العاملين فيها من ناحية ثانية، ومع الأهداف القومية أو الوطنية من ناحية أخرى.
- اعتبار النتائج النهائية المتعلقة بإنجاز العمل مقياسا للحكم على كفاءة الإدارة والعاملين الذين قاموا بذلك 1.
 - وبذلك فإن تطبيق الإدارة بالأهداف في المنظمات يحقق العديد من المزايا والقواعد من أهمها2:
 - تساعد الإدارة بالأهداف على تحسين عملية التخطيط.
 - تدفع الإدارة بالأهداف المديرين إلى وضع أولويات وأهداف يمكن قياسها أو مستويات أداء مقبولة.
 - تساعد الإدارة بالأهداف على تحديد أدوار ومسؤوليات وسلطات العاملين في المنظمات.
- تسهل الإدارة بالأهداف عملية المراقبة والتأكد من تحقيق الأهداف، والكشف عن الانحرافات عن الأهداف المرسومة.
- تقوي الإدارة بالأهداف روح المشاركة بين الرؤساء والمرؤوسين وتساعد على تكوين الالتزام والحماس لدى الاخرين، وترفع الروح المعنوية لديهم وتحفزهم على العمل، وتساعد على تحسين عملية الاتصال بين العاملين في المنظمة.
- تهيئ الإدارة بالأهداف الفرصة للعاملين في المنظمات للتطوير والنمو الذاتيين، وتساعد على تقويم أداء أفضل وعلى نظام ثواب وعقاب أكثر فعالية.

لكن بالرغم من النجاحات التي حققتها الإدارة بالأهداف إلا أنها واجهت انتقادات عديدة كصعوبة قياس الأهداف وتجسيدها في شكل نتائج، وعدم تأثر الأهداف الموضوعية بالعوامل البيئية الخارجية والتي تعمل فيها المنظمة بالإضافة إلى اغفال الجانب الإنساني اتجاه العمال والتركيز على الأهداف والنتائج فقط.

5-المدرسة اليابانية ونظرية (Z):

تنظر المدرسة اليابانية إلى المنظمة على أنها سلوك إنساني اجتماعي جماعي، تندمج فيه أنماط السلوك الفردي في السلوك الجماعي الكلي، على شكل كيان اجتماعي تعاوني متآلف منسجم، تذوب فيه المصلحة الشخصية و تحل محلها المصلحة العامة والنفع العام لأعضاء المنظمة وللمجتمع بشكل عام، ويتحقق هذا الاندماج عن طريق زرع القناعة في نفوس أعضاء المنظمة بالعمل والجهد الجماعي التعاوني، وبفلسفة إدارية قائمة على النهج الديموقراطي والمشاركة، وأن المنظمة مكان للعمل وللحياة معا، واندماج للأهداف الفردية (الخاصة) لتشكل أهدافا جماعية، يسعى الجميع بشكل متعاون لتحقيقها، فنجاح المنظمة يعني نجاح الجميع والفائدة تعم على الكل³، وقد سمحت هذه المبادئ والقيم التي تميزت بها المدرسة اليابانية بتميز منظماتها عن باقي المنظمات وارتفاع انتاجيتها واستحواذها على الأسواق العالمية

أمام هاته النجاحات حظيت التجربة اليابانية في مجال الإدارة باهتمام منقطع النظير من خلال العديد من الدراسات التي حاولت تفسير هذا التفوق الياباني وبالأخص بعد الانهيار الذي عرفته بعد الحرب العالمية الثانية.

في هذا الإطار وضع وليام أوشي (William Ouchi) سنة 1981 نظرية (Z) بحيث لاحظ في دراسته تقوق إنتاجية المنظمات اليابانية في أمريكا على المنظمات الأمريكية بالرغم من تقوق الأخيرة في عناصر الإنتاج من رأس المال، عدد العمال..إلخ، وقد أوعز أوشي سر هذا التقوق إلى الأسلوب الإداري في المنظمات اليابانية، لذلك يرى أنه يتعين على المنظمات الأمريكية لحل مشكلة الإنتاجية التعلم من اليابانيين

22

سهى مصطفى، الإدارة بالأهداف كأسلوب عمل لمجالس المحافظات، مجلة كلية الآداب، العدد 91، جامعة بغداد، العراق، 2009، ص99 -عبد الباري درة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 87-88 بتصرف 2

³⁻عمر وصفى عقيلي، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 161-162.

كيفية إدارة العنصر البشري، فاليابانية تدور حول فلسفة مؤداها خلق العامل السعيد في عمله أ، وقد تضمنت (Z) مقارنة فلسفة إدارة المنظمات اليابانية والأمريكية نوضحها في الجدول التالي:

الجدول رقم (02): الاختلافات بين إدارة المنظمات اليابانية والأمريكية

فلسفة إدارة المنظمات الأمريكية	فلسفة إدارة المنظمات اليابانية
 الاستخدام قريب الأمد. 	• الاستخدام مدى الحياة.
 سرعة التقييم والترقية. 	 التقييم البطيء والترقية.
• التركيز والاهتمام ببناء مسارات العمل	• لا يحصل تركيز على التخفيض خلال
الوظيفي على أساس التخفيض.	مسارات العمل الوظيفي.
 المسؤولية الفردية. 	 لغة الجماعية في اتخاذ القرار.
 تجزئة الاهتمام. 	 الاهتمام شمولي.

المصدر: نعيمة عباس الخفاجي، ثقافة المنظمة، دار اليازوري، عمان، الأردن، 2009، ص 68. فنظرية (Z) تتضمن أهم خصائص المدرسة اليابانية كالتوظيف الدائم المشاركة في اتخاذ القرار، الترقية البطيئة، بالإضافة إلى السلطة غير الرسمية والرقابة الجماعية، والسلطة الغير هرمية².

المحور الثالث: الوظائف الإدارية.

تتكون العملية الإدارية من مجموعة الوظائف الإدارية المتكاملة والمترابطة، بحيث يصعب الفصل بينهما، يمارس المدير أو الإداري في المنظمة العامة أو الخاصة، الصناعية أو الخدمية هاته الوظائف بشكل مستمر بغية تحقيق أهداف المنظمة (الفعالية) وبأقل كلفة ممكنة (الكفاءة) فالممارسات والأنشطة الإدارية المختلفة تتمثل في فحواها وظائف إدارية حددها رائد نظرية التقسيم هنري فايول (Henry Fayol) إجمالا في العمليات التالية: التخطيط، التنظيم، التوجيه، الرقابة.

هذا ما سنحاول عرضه في هذا المحور وذلك من خلال ابراز كل وظيفة من الوظائف الإدارية.

أولا: وظيفة التخطيط.

تعتبر وظيفة التخطيط أهم الوظائف الإدارية، ويجب أن تسبق أي وظيفة إدارية أخرى، لأنها الإطار الذي بموجبه يتم تنفيذ الوظائف الأخرى، إذ يعتبرها الاستاذان هايمان وسكوت (Haimann et Scott) بوظيفة الذكاء في الإدارة، حيث تشتمل هذه الوظائف على جميع المعلومات التي تحدد الأهداف والسياسات وتقرر الاستراتيجية التي يجب أن يتبعها المشروع³. فالتخطيط يكون على جميع مستويات المنظمة (التشغيلية والإدارية الوسطى والعليا) وبشكل مستمر طالما المنظمة في حالة نشاط، ويسعى إلى بلوغ أهداف محددة مسبقا.

1- مفهوم التخطيط:

تعددت وتنوعت التعاريف المقدمة للتخطيط، حيث عرف كونتر (Konter) التخطيط بأنه التقرير المسبق لما يجب عمله? وكيف يتم؟ ومتى؟ ومن الذي يقوم به؟، ويرى سيزر (Sezar) بأن التخطيط هو عملية التهيؤ أو الاستعداد لأخذ القرار، أما هنري فايول (Fayol) فيعتبره في الواقع بعملية التنبؤ بما سيكون عليه المستقبل مع الاستعداد الكامل لمواجهته، فيما اعتبر هيمز (Himes) التخطيط بالعملية الإدارية المتشابكة

 $^{^{1}}$ - محمود سلمان العميان، السلوك التنظيمي في منظمات الأعمال، مرجع سبق ذكره، ص 5

²⁻على السلى، خواطر في الإدارة المعاصرة، دار غريب للطباعة والنشر، القاهرة، مصر، 2001، ص90 بتصرف.

³-كامَل محجد المغربي، الإدارة، الطبعة الأولى، دار الفكر للنشر والتوزيع، عمان، الأدرن،2007، ص 151.

تتضمن البحث والمناقشة والاتفاق، ثم العمل من أجل تحقيق الأهداف التي ينظر إليها باعتبارها شيئا مرغوبا فيه، في حين أن بينت (Bennett)قيد مفهوم التخطيط بالأهداف حيث اعتبره بتحديد أهداف المشروع والطرق اللازمة لتوجيه الأفراد في نشاطاتهم لتحقيق هذه الأهداف بطريقة سهلة غير معتمدة أ.

والتخطيط وظيفة إدارية تتضمن اختيار ما بين عدد من البدائل لأهداف المشروع وسياساته وخططه والبرامج اللازمة لتحقيق الأهداف، فهو بالتأكيد عملية اتخاذ قرارات ينطوي على الاختيار ما بين البدائل، ومسؤولية التخطيط لا يمكن فصلها عن الأداء الإداري لأن كل المديرين تقع عليهم مسؤولية التخطيط بغض النظر عن مستواهم الإداري (قمة الهيكل التنظيمي أو في وسطهأو في القاعدة)2.

انطلاقا مما سبق يمكن تعريف التخطيط بالعملية الذهنية والفكرية، يتم فيها تحديد الأهداف المراد بلوغها، وفق استراتيجيات وخطط مقيدة بمجال مكاني وزماني معين ومخصصات مالية ومادية تساعد على تحقيق الأهداف المسطرة.

2- فوائد التخطيط:

يسمح التخطيط الجيد والرشيد أن يحقق للمنظمة فوائده متعددة من أهمها ما يلي 3 :

- يعمل التخطيط من خلال التنبؤ على التصدي للمفاجآت التي قد تواجهها المنظمة، فيخفف من الأثار الضارة للمفاجآت السلبية، ويستفيد من الإيجابية.
- يضمن التخطيط الاستخدام الأمثل للموارد المادية والبشرية المتاحة، وذلك من خلال أنه يحدد: لماذا، وكيف، وأين، ومتى تستخدم هذه الموارد، مما يساهم إسهاما فعالا في تحقيق أهداف المنظمة.
- يبين التخطيط ما هو مطلوب من الإدارات والافراد بشكل واضح، فالجميع يعرف المطلوب والمتوقع نه.
- يوفر التخطيط القاعدة السليمة لممارسة التنسيق بين الأنشطة والأعمال داخل المنظمة، وذلك من خلال نظرته للأمور بشكل شمولي وكلي، كما يحدد العلاقات بشكل واضح ومنسق في سبيل تحقيق الغايات المنشودة.
- يمثل التخطيط وما ينتج عنه من خطة معيارا للحكم على مدى نجاح وسلامة تنفيذ العمل، ذلك لأن الخطة تبين ما هو مطلوب إنجازه وما تحقق.
- يساعد التخطيط على توحيد الجهود الجماعية لأجل تحقيق الأهداف، فالجميع يعمل لغاية واحدة مشتركة، ووفق خطة وبرنامج عمل واحد يضع المصلحة العامة للمنظمة فوق الخاصة.
- يعتبر التخطيط نقطة الانطلاق لتنفيذ باقي وظائف الإدارة، فبدونه لا يمكن تنفيذها، فهو القاعدة والأساس الذي يقوم عليه تنفيذ كافة الأعمال.
- يزيد التخطيط من دوافع التحرك الفردي بتوفير حاسة اختيار الاتجاه الصحيح، وتقليل الاحباطات الداخلية، والصراعات الشخصية التي قد تصاحب التحديد غير الدقيق للأهداف والسياسات المبهمة، والوسائل غير المناسبة.
- يعمل التخطيط على تنمية القدرة على اتخاذ القرار لدى المدرين، وتحديد الأولويات، ورسم السياسة، ووضع قواعد العمل، واختيار استراتيجية دون أخرى.
- يساهم التخطيط مساهمة ملموسة وفعالة في قدرة الإدارة على استمرارية الرقابة على المنظمة، فترتيب وتسلسل خطوات العمل، وجداوله الزمنية، وتحديد تواريخ إتمامه، والأهداف، ومستويات الأداء، واختيار مواقع المراجعة والتقييم (تتم في عملية التخطيط) تكون كلها جوانب رئيسية لوظيفة الرقابة.

24

¹⁻ معين محمود، مروان محمد، القيادة والرقابة والاتصال الإداري، الطبعة الأولى، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008، ص 44 بتصر ف

²⁻ ضرار العتيبي واخرون، العملية الإدارية مبادئ وأصول وعلم وفن، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007، ص 25 تتصرف

²⁻عمر وصفى عقيلى، الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص ص 173-175 بتصرف

3- خصائص التخطيط:

حتى يكون التخطيط فعالا ينبغى توفر جملة من الخصائص من أهمها ما يلى 1 :

- التوجه نحو الهدف، ويعني ذلك أن تتضمن عملية التخطيط إجراءات وخطوات تشير إلى هدف (أهداف) المنظمة، مع أهمية أن تكون متحدية تضمن عوامل النجاح والتفوق في المستقبل.
- البساطة والوضوح، أي أن تتصف الخطة بالوضوح وتتضمن تفاصيل يمكن للإدارات والعاملين في المنظمة فهمها ببساطة ووضوح لتوفير إمكانية تطبيق مفرداتها بالشكل الصحيح.
- المرونة، تعني ضرورة أن تشتمل الخطة على مجموعة من البدائل والخيارات التي تتيح إمكانية استيعاب الظروف والمتغيرات التي يحتمل أن يوجهها المدير والمنظمة في مراحل تنفيذ الخطة.
- مراعاة مبدأ الكلفة والمنفعة، وهي الخاصية المهمة التي تستوجب الاهتمام بمراعاة الجانب الاقتصادي المرتبط بقدرة المنظمة على تحمل تكاليف الخطة، مقابل المنافع والمزايا التي تحصل عليها المنظمة جراء تنفيذ الخطة ونجاح تطبيقها في تحقيق الأهداف المطلوبة

4- أنواع التخطيط:

يمكن تميز أنواع مختلفة للتخطيط في ضوء مجموعة من الأسس المختلفة، نوضحها كمايلي:

4-1- من حيث المدى أو النطاق أو الهدف: يمكن تقسيم التخطيط إلى الأنواع التالية:

• التخطيط الاستراتيجي²: يتضمن التخطيط الاستراتيجي وضع الأهداف والخطط العامة التي تحدد الاتجاهات العامة للمنظمة، وتحديد الموارد اللازمة، تقوم الإدارة العليا بإعداده بالاعتماد على مجموعة من العوامل كالبيئة الخارجية ويكون التخطيط الاستراتيجي مداه طويل.

• التخطيط التكتيكي:

يرتكز التخطيط التكتيكي على الأفراد والأعمال، ويرتبط عادة بالإدارة الوسطى التي تحدد الموارد اللازمة والفترة الزمنية لإنجاز الخطط التكتيكية تختلف هذه الأخيرة عن الخطط الاستراتيجية بكونها أكثر تفصيلا ومداها الزمني متوسط.

• التخطيط التشغيلي:

تنفذ الإدارة الدنيا في المنظمة الخطط التشغيلية، خلال مجال زمني محدد جدا ونطاق محصور، يسمح هذا النوع من التخطيط بتحقيق أهداف التخطيط التكتيكي.

2-4- من حيث المدى الزمني: يمكن تمييز ثلاثة أنواع للتخطيط وهي:

• التخطيط طويل الأجل:

يرتبط التخطيط الاستراتيجي عادة بالأنشطة الرئيسية للمنظمة كالتوسع في الإنتاج أو عرض منتجات جديدة، تقوم الإدارة العليا بإعداده خلال فترة زمنية طويلة تشمل عدة سنوات وأحيانا عدة عقود.

• التخطيط متوسط الأجل:

يشترط التخطيط متوسط الأجل وجود ترابط الإدارة العليا والوسطى، ويغطى فترة زمنية تتراوح بين عام وخمسة أعوام

• التخطيط قصير الأجل:

1-صلاح عبد القادر النعيمي، الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008، ص ص 101-102. 2- محمد إسماعيل بلال، مبادئ الإدارة بين النظرية والتطبيق، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، مصر، 2004، ص ص 107-108. يغطي التخطيط قصير الأجل فترة زمنية أقل من سنة، ويرتكز هذا النوع على الأنشطة اليومية القائمة على تقييم ومتابعة عمليات التقدم نحو الأهداف متوسطة والطويلة الأجل، أي التركيز على الأنشطة اللازمة لإنجاز مهام في مجال زمني سنة واحدة.

وما ينبغي الإشارة إليه وجود تكامل بين الخطط الثلاثة طويلة ومتوسطة وقصير، بمعنى أن نهاية كل خطة قصيرة الأجل تكون بداية لخطة أخرى قصيرة الأجل، وأن إنجاز مجموعة خطط قصيرة الأجل يؤدي إلى تحقيق خطة متوسطة الأجل، وتحقيق أهداف متوسطة يؤدي إلى تحقيق أهداف طويلة الأجل، وهكذا بكون التكامل.

4-3-من حيث الوظيفة: 1 يأخذ التخطيط حسب الوظيفة الأشكال التالية:

- تخطيط الإنتاج: يعرف تخطيط الإنتاج بأنه القيام بعملية التنبؤ بحجم الطلب ووضع خطوات تتابع العمليات التي تؤدي إلى تحقيق الأهداف الإنتاجية.
- التخطيط المالي: يأخذ التخطيط المالي المصادر المختلفة للأموال التي يحتاجها المشروع في المستقبل كإضافة رأس مال جديد من الأرباح المحققةأو من القروض، أو بيع سندات أو أسهم جديدة، فهذا التخطيط يهدف إلى التأكد من سلامة المشروع المالية وذلك بتوافر رأس المال الاحتياطي الضروري لمواجهة ظروف المستقبل كالنكسات الاقتصادية أو التوسع المفاجئ نتيجة زيادة الطلب.

• تخطيط القوى العاملة:

يعمل تخطيط القوى العاملة في المنظمة على توفير الأيدي العاملة الضرورية للقيام بالعمل في فترة زمنية معينة لضمان سير أعمال المشروع.

• التخطيط السلعى:

يقوم هذا التخطيط على أساس الفهم الكامل للسلع المنتجة والبديلة، بحيث أنه بفعل المنافسة الشديدة أصبح التركيز على السلع التي تتقق وأذواق المستهلك ورغباته وبالسعر المناسب، وفي نفس الوقت التي تحقق ربحا للمنظمة

5- خطوات التخطيط:

يتطلب التخطيط الفعال القيام بالخطوات الأساسية التالية:²

5-1- الخطوة الألى: تحديد الأهداف

أولى خطوات التخطيط أن تكون أهداف المشروع محددة وواضحة وقابلة للتنفيذ، وفي هذا المجال يمكن تميز نوعين من الأهداف العامة وهي مرجعية، والفرعية (خاصة بالوحدات أو الأنشطة الفرعية) والتي يشترط أن لا يخرج نطاقها عن تلك الأهداف العامة أو الرئيسية (الاستراتيجية).

5-2- الخطوة الثانية: التنبؤ ووضع افتراضات التخطيط

يتم في هذه الخطوة تحديد تلك الافتراضات التي سوف تبني عليها الخطة وبطريقة علمية ومنهجية، آخذين بعين الاعتبار العوامل البيئية الداخلية والخارجية، وتنقسم فرضيات التخطيط إلى ثلاثة أنواع وهي:

- فروض لا يمكن السيطرة عليها مثل نمو السكان، تغير الأسعار السياسة الضريبية وتأثرها على العوامل الأخرى.
- فروض لا يمكن السيطرة عليها ولكن باتباع سياسات معينة يمكن الحد من تأثيرها مثل ارتفاع معدل دوران العمل، كثرة غياب العاملين، مستوى أدائهم.
- فروض يمكن السيطرة عليها وهي التي يتم إقرارها إلى حد كبير بواسطة إدارة المنظمة وتنطوي على سياسات وبرامج مثل التوسع في أسواق جديدة، اختيار موقع المصنع، فتح أسواق جديدة.

2-ضرار العتيبي وآخرون، العملية الإدارية مبادئ وأصول وعلم وفن، مرجع سبق ذكره، ص ص90-93 بتصرف

¹⁻ كامل محد المغربي، الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص ص 163-164 بتصرف

ونظرا لكون البيئة المستقبلية معقدة، فإن الفروض ينبغي أن تقتصر على النواحي الحرجة أو الاستراتيجية في الخطة

3-5 الخطوة الثالثة: تحديد البدائل

من النادر أن نجد خطة ليس أمامها إلا بديل واحد، بل العكس هو الصحيح حيث يوجد عادة أكثر من بديل، يتم تخفيض عددها عن طريق الاقتصار على تلك التي تقدم أفضل النتائج، وبالنسبة للبدائل الخاصة بالخطط الرئيسية يكون اختبارها في غاية التعقيد لأجل ذلك يتم إعداد تنبؤات مفصلة للتكاليف والايرادات وللمركز المادي والكثير من الاعتبارات الأخرى ذات الطبيعة الملموسة.

5-4- الخطوة الرابعة: تقييم البدائل

بعد تحديد البدائل المتاحة والتعرف على إيجابياتها وسلبياتها تأتي مرحلة المقارنة بينها وتقييمها في ضوء أهداف المنظمة حتى يسهل بعد ذلك اختيار البديل والذي يتلاءم مع الأهداف بشرط أن يكون أكثر قدرة على تحقيق الأهداف بكفاءة و فعالية.

5-5 الخطوة الخامسة: اختيار الخطة المقترحة

في هذه الخطوة يتم إعداد الخطة، لكن بشرط التركيز على الجوانب التالية:

- مدى صعوبة أو سهولة تنفيذ الخطة؟
- هل ستحظى الخطة بقبول العاملين و الاداريين في المنظمة؟
 - هل تتميز الخطة بالمرونة والقابلية للتعديل والتطبيق؟
- ماهي احتياجات الخطة من الأفراد، التدريب، الاشراف، الآلات، المعدات ...

على ضوء ما سبق يتم تحديد الخطة المطلوبة، وتبدأ من ثم عملية إعداد الخطط الفرعية في مختلف النشاطات والعمليات بالمنظمة، مع الإشارة أن تشتمل هذه الخطط الفرعية على تحديد العمليات المطلوبة من كل قسم، والوقت الذي يجب أن يبدأ وينتهى فيه العمل، والأشخاص المسؤولين عن التنفيذ.

6-عوائق التخطيط:

بالرغم من فوائد التخطيط المتعددة، والتي جعلت من وظيفة التخطيط أساس العملية الإدارية التي يمارسها المدير أو الإداري في المنظمة، إلا أنه بالمقابل قد تواجه المخطط أو الجهة المسؤولة عن القيام بها العديد من العراقيل فيها:

- صعوبة التكهن أو التنبؤ بظروف المستقبل: فالتخطيط يتعلق أساسا بالمستقبل بما يتميز في غموض وعدم التأكد، فإذا ما تغيرت الظروف التي في ظلها تنفيذ الخطة تغييرا كبيرا عن تلك المتوقعة عند إعداد الخطة، فإنها تفقد قيمتها.
- ارتفاع تكلفة التخطيط: يتعرض البعض على التخطيط بحجة أن نفقاته تفوق بكثير مساهمته الفعلية، لأجل ذلك يفضلون أن توجه تلك الأموال والجهود إلى عملية التنفيذ.
- التخطيط يؤخر العمل: يعتبر البعض أن التخطيط مضيعة للوقت مما يترتب عليه التأخر في التنفيذ وبالأخص، في الأعمال التي لا تسمح بالتأخير، لكن رغم هذا الاعتراض فإن التنفيذ السريع لا يعني بالضرورة تحقيق نتائج مفيدة.
- التخطيط يقيد الحرية والمبادرة: يعتبر البعض أن التخطيط يقيد من حرية الأفراد ولا يشجعهم على المبادرة خاصة إذا كانت السياسات والإجراءات تنشأ عند قمة التنظيم ثم تصاغ بشكل رسمي في مذكرة أو كتاب لأجل توجيه العاملين، مما يؤدي أن تصبح جامدة وغير قابلة للتغيير.

ثانيا: وظيفة التنظيم

تعتبر وظيفة التنظيم من اهم الوظائف الإدارية بعد التخطيط، يمارسها المدير لغرض تحقيق الانسجام والتوازن في المنظمة، وذلك من خلال تحديد المهام والواجبات والموارد التي تتطلبها كل وظيفة في المنظمة

وتوزيعها على الأفراد، فالتنظيم إذًا وسيلة وليس هدف، تعتمد عليه المنظمات العامة أو الخاصة، والصناعية أو الخدمية لبلوغ أهدافها، يأخذ شكل هياكل أو خرائط تنظيمية مختلفة، تتطلب توفر قنوات اتصال فعّالة بين مستويات المنظمة.

فالتنظيم يتناول تحديد أوجه النشاط والوظائف وترتيب العلاقات بينهما، ثم تأتي الإدارة فتبث روحا جديدة فيه عن طريق شغل الوظائف والمناصب الشاغرة لمختلف المستويات، وقيادة الجهود الجماعية وتوجيهها لتحقيق الهدف، وتعديل الهياكل التنظيمية وفقا للظروف والمواقف المتغيرة. 1

1- مفهوم التنظيم:

اختلف الباحثون والمهتمون في تقديم مفهوم موحد لمفهوم التنظيم، فقد اعتبره بعض الباحثين أمثال روبنز (Robbins) وآخرون بالكيان الاجتماعي المنسق بوعي له حدود واضحة المعالم، ويعمل على أساس دائم لتحقيق هدف معين أو مجموعة أهداف²، يفهم من هذا التعريف أن التنظيم يضم مجموعة الافراد، يؤدون مهامهم بشكل تعاوني، كل حسب تخصصه والمستوى الإداري الذي ينتمي إليه، لأجل تحقيق أهداف معينة، في المقابل اعتبره هنري فايول (Fayol) وآخرون بالوسيلة التي من خلالها يتم تلبية احتياجات المنظمة للقيام بالأعمال، حيث عرف التنظيم بأنه إمداد المنظمة بكل ما يساعدها على تأدية وظيفتها من المواد الأولية والعدد ورأس المال والافراد، تستلزم من المدير إقامة العلاقات بين الافراد بعضهم ببعض وبين الاشياء بعضها ببعض. 3

في سياق آخر ينظر إلى التنظيم بعملية اختيار القيادات اللازمة للهيكل التنظيمي، ومن أنصار هذه النظرة بيتر دركر (P. Drucker)، حيث يرى أن التنظيم هو عملية تحديد النشاط وتحليل القرارات والعلاقات، وذلك لتصنيف العمل وتقسيمه إلى أنشطة يمكن إدارتها، ثم تقسيم هذه الأنشطة إلى وظائف، ثم تجميع الوحدات والوظائف في هيكل تنظيمية ثم اختيار الأشخاص لإدارة هذه الوحدات والوظائف.

أما وليام سكوت (William Scott) فينظر إلى التنظيم على أنه نظام ومن الضروري معرفة الأجزاء الاستراتيجية للمنظمة -الفرد،التنظيم الرسمي والغير رسمي، الدور وانماط العلاقات، الظروف المادية المحيطة بالعمل وظيفة الاعتماد بين هذه الاجزاء ومعرفة العمليات الرئيسية التي تربط الأجزاء الاتصال،المعلومات، الرقابة والتنسيق وكذا معرفة أهداف أجزاء النظام. 4

فيما اعتبر البعض من الباحثين التنظيم بالعملية الضرورية التي تربط بين وظائف المنظمة (المشروع) والعناصر الإنتاجية العاملة فيه (العنصر الإنساني والغير إنساني) بنسب صحيحة، من أجل تحقيق الهدف الأسمى للمنظمة (المشروع). فعمليتا التخطيط والتنظيم متكاملتان، فبينما تعمل الخطط على تحسين السلع والخدمات يعمل التنظيم على تحقيق الأهداف الرئيسية لتلك الخطط بأعلى كفاية ممكنة.⁵

نخلص مما تقدم أن التنظيم وظيفة إدارية تأتي بعد التخطيط، يتم فيها تحديد مهام ومسؤوليات الأفراد وتخصيص الاعتمادات المالية والمادية والبشرية اللازمة لبلوغ أهداف المنظمة، وبشكل مستمر.

 $^{^{1}}$ طارق عبد الحميد البدري، الأساليب القيادية والإدارية في المؤسسات التعليمية، دار الفكر للطباعة، عمان، الاردن، 2001، ص 28 بتصرف.

²- ممد قاسم القريوتي، نظرية المنظمة والتنظيم، الطبعة الثالثة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008، ص 49.

³⁻ زكرياء الدوري وآخرون، مبادئ ومداخل الإدارة ووظائفها في القرن الحادي والعشرون، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2010، ص 115.

⁴⁻ محيد عبد الفتاح الصيرفي، في مبادئ التنظيم والإدارة، الطبعة الأولى، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006، ص ص ص 198- 199.

⁵ـ كامل المغربي وآخرون، أساسيات في الإدارة، الطبعة الأولى، دار الفكر للنشر والتوزيع، عما، الاردن، 1995، ص 121.

2- أهمية التنظيم:

 1 يعتبر التنظيم وسيلة وليس غاية، يسمح بتحقيق جملة من الاهداف من أهمها ما يلي: 1

*التنظيم يحدد واجبات ومسؤوليات واختصاصات كل عضو من أعضاء المنظمة، فالجميع يعرف واجباته ومسؤولياته ونوع السلطة الممنوحة له ومداها.

*يحقق التنظيم أفضل استخدام للطاقات البشرية والموارد المتاحة في المنظمة.

*يحدد شكل الإطار العام للاتصالات داخل المنظمة وعلاقات العمل، فيعرف كل عضو من أعضاء المنظمة مكانه في نموذج التنظيم وعلاقاته برؤسائه ومرؤوسيه.

*يحقق التنظيم التقسيم السليم للعمل، والتنسيق الفعّال بين مختلف الجهود الفردية والجماعية، مما يقال من احتمالات التعارض وضياع الجهد.

*يسهل مهمة الرقابة والمتابعة ويحقق أهدافها بالوقوف على الأخطاء والانحرافات وتصحيحها قبل استفحالها.

*يرفع معنويات العاملين نتيجة التحديد الواضح للمسؤوليات ونوع العلاقات داخل المنظمة.

*يحقق الفهم التام للأهداف والخطط والبرامج والسياسات، مما يعطي للعاملين شعورا بالمشاركة والتعاون، وينمى لديهم الرغبة في العمل.

*يجنب المنظمة والعاملين من الوقوع في متاهات لا تحقق غاية محددة، ومن ثم تجنب ضياع الوقت والجهد والأموال.

*يوجه كافة الجهود البشرية والإمكانيات المادية باتجاه تحقيق الأهداف المشتركة.

3- مبادئ التنظيم:

تتطلب وظيفة التنظيم توفر العديد من المبادئ الأساسية التي تساعد على القيام بها بمستوى عال من الكفاءة والفعالية، من جملتها نذكر ما يلى:

• وحدة الهدف:

يجمع كتاب التنظيم والادارة على أهمية وجود أهداف موحدة تسعى المنظمة لتحقيقها، وبضرورة أن تكون واضحة، ومحددة، معروفة ومشروعة.

• مبدأ تقيم العمل والتخصص:

يستند هذا المبدأ على أساس تقسيم العمل المعين في المنظمة بين الأشخاص العاملين أو على عدة مراحل، ثم تخصص كل شخص لإنجاز جزء من العمل أو تتخصص كل وحدة في إنجاز مرحلة من تلك المراحل بدقة وبالشروط المطلوبة، من دون التدخل في أعمال أي جزء أو مرحلة أخرى من أجزاء ومراحل العمل، و تبرز اهمية هذا المبدأ في تحقيق وفرات نسبية للعامل لممارسة العمل الذي يحقق له أعلى إنتاجية وأقل نسبة من المساوئ.

• مبدأ وحدة القيادة:

يطلق على هذا المبدأ أيضا وحدة إصدار الأوامر أو وحدة الإشراف، والمقصود به أن لا يتلقى الموظف أو العامل أوامر تتعلق بعمله إلا من رئيسه، ويقدم تقارير عمله إلى هذا الرئيس.

 $^{^{-1}}$ زكريا الدوري وآخرون، مبادئ ومداخل الإدارة ووظائفها في القرن الحادي والعشرين، مرجع سبق ذكره، $^{-1}$ ص $^{-1}$

• مبدأ التدرج في السلطة وتحديد المسؤولية:

أن يتم ترتيب السلطات من أعلى إلى اسفل بشكل هرمي، وبناء على هذا الترتيب للسلطاتيتم توزيع المسؤوليات والواجبات المختلفة على العاملين في المنظمة.

• مبدأ تفويض السلطة:

تتم عملية تفويض السلطة بنقلها من الرئيس إلى مرؤوسيه وعبر مختلف المستويات الإدارية، يسمح هذا المبدأ بتوفير وقت للمدير لإدارة الأعمال الأكثر أهمية أو لتجنب المشاكل والحالات الاضطرارية.

• مبدأ توازن المركزية واللامركزية:

ترتبط المركزية واللامركزية الإدارية بعملية تفويض السلطة، فعند تفويضها من المراكز العليا إلى الدنيا فنحن نلجأ إلى اللامركزية، أما إذا احتفظ الرئيس بالسلطة إلى نفسه فمعنى ذلك أنه لجأ إلى تطبيق المركزية.

• مبدأ التنسيق:

يعتبر هذا المبدأ من المبادئ الأساسية لتحقيق الربط والتكامل بين أجزاء التنظيم، فهو الذي يحقق وحدة العمل عند تحقيق الهدف المشترك، ويؤدي إلى تلاشي التناقض والازدواج.

• مبدأ نطاق الإشراف: يقصد به المدى الذي يستطيع فيه الرئيس أن يمارس الإشراف الفعّال على مرؤوسيه، ويحدد بعدد المرؤوسين الذين يتبعون لرئيس واحد، ويتوقف هذا المبدأ على طبيعة النشاط، وإمكانيات الرئيس من حيث قدرته الشخصية وخبرته المهنية ووقته.

• مبدأ بساطة ومرونة التنظيم:

يجب أن يكون هيكل التنظيم الإداري مبسطا بقدر الإمكان، فلا يبالغ في إنشاء الوحدات الفرعية الصغيرة بما يعقده، أو يزيد من عدد الرؤساء والمديرين بدرجة تعرقل سير النشاط الإداري، كما يجب أن يكون مرنا قادرا على مواكبة التغييرات التي تحدث داخل وخارج المنظمة.

4- أنواع التنظيم:

يمكن التمييز بين نوعين من التنظيم الرسمي والغير رسمي، نوضحهما كالآتي: 1

4-1 التنظيم الرسمي:

هو التنظيم الذي يجمع الأفراد في نطاق المستويات الإدارية، والتي تمثل مصالح واهتمامات المنظمة، ولا يهتم بالهيكل التنظيمي وتحديد العلاقات والمستويات الإدارية، وتقسيم الأعمال وتوزيعها، بالإضافة إلى ذلك يعمل التنظيم الرسمي على تحقيق المبادئ الأساسية للمنظمة وأهدافها.

4-2 التنظيم غير الرسمي:

هو التنظيم الذي يجمع الأفراد في نطاق الروابط المهنية أو الاجتماعية أو الثقافية، والتي تمثل مصالح واهتمامات متبادلة للمجموعة، ينشأ هذا النوع بطريقة عفوية غير مقصودة نتيجة للتفاعل الطبيعي بين الأفراد العاملين في المنظمة، ويكون للعلاقات الشخصية الاثر الكبير على الأفراد العاملين فيها.

انطلاقا من التعاريف السابقة، يمكن إبراز أهم الاختلافات بين التنظيمين الرسمي والغير رسمي في الجدول التالى:

الجدول رقم (03): أهم الفروقات بين التنظيم الرسمي والغير رسمي

<u> </u>	- 1	71
التنظيم الغير رسمي	التنظيم الرسمي	أنواع التنظيم معاييرالاختلاف

 $^{^{-1}}$ - ضرار العتيبي وآخرون، العملية الإدارية مبادئ وأصول وعلم وفن، مرجع سبق ذكره، ص ص $^{-1}$ 123 بتصرف.

عفوية	مخطط لها ومدروسة	طريقة تشكيله
الشخصيةالاجتماعية	السلطة والوظيفة	نوع العلاقات السائدة
اشباع الحاجات النفسية	القيام بالواجبات والمهام الوظيفية	الدافع
تبقى صغيرة (لا تنمو)	قد تنمو في المنظمة	درجة النمو

المصدر: من إعداد الباحث بالاعتماد على العنوان الإلكتروني التالى:

WWW.UNIV-DEjLFA.DZ080/XMLUI.STREAM/HAMDLE, Le 10/02/2018.

5- الهيكل التنظيمى:

يعتبر الهيكل التنظيمي من العناصر الأساسية المشكلة لوظيفة التنظيم في الادارة، يؤثر ويتأثر بالعديد من العوامل الداخلية والخارجية للمنظمة، تجعل من مهمة الإدارة العليا في اختيار الهيكل المناسب من المهام الاساسية التي ينبغي الإلمام بها، نظرا للدور الذي يؤديه في بلوغ أهداف المنظمة.

5-1 تعريف الهيكل التنظيمي:

يعرّف الهيكل التنظيمي بالإطار العام الذي يحدد من في التنظيم لديه السلطة على من؟، ومن المسؤول أمام من؟، وهو بذلك يتكون من مجموعة من المراكز والوحدات الإدارية ذات السلطات والمسؤوليات التنظيمية المحددة، مع إبراز خطوط الاتصال واتجاهات العلاقات بين الافراد شاغلي تلك المراكز، وبتعبير آخر فالهيكل التنظيمي يمثل الإطار النظامي الذي من خلاله يتحدد من يعمل، ماذا ومتى، وكيف ومع من تعمل؟ أ.

كما يمكن التعبير عن هيكل المنظمة بما أتفق على تسميته بالخريطة التنظيمية، التي تمثل وصفا وترتيبا لمواقع العمل، حيث تعرّف بأنها رسم بياني توضيحي بين الدوائر والأقسام الرئيسية في المنظمة.²

2-5 مراحل إعداد الهيكل التنظيمي:

 3 يتم إعداد الهيكل التنظيمي في المنظمة وفق الخطوات التالية:

- تحديد الأهداف التي تسعى المنظمة إلى تحقيقها.
 - تحديد الأعمال اللازمة لا نجاز الأهداف.
 - تحليل الأعمال وتوصيفها وصفا دقيقا.
- تجميع الأعمال أو الأنشطة المتماثلة أو المتكاملة في وظائف.
 - تجميع الوظائف المشابهة أو المتكاملة في أقسام.
 - تجميع الأقسام المتشابهة أو المتكاملة في دوائر.
 - تحديد عدد المستويات التنظيمية.
- تحديد العلاقات بين الأجزاء والمستويات المختلفة في المنظمة.

3-3- العوامل المؤثرة في اختيار الهيكل التنظيمي:

 4 هناك العديد من العوامل التي تؤثر في اختيار الهيكل التنظيمي من أهمها ما يلي:

*استراتيجيات المنظمة: يعتبر الهيكل التنظيمي وسيلة تساعد المنظمة على تحقيق أهدافها، ولأن استراتيجية المنظمة مشتقة من أهدافها، فمن المنطق أن يكون ترابط وتلائم بينها، فإذا تم تعديل أو تغيير الاستراتيجية، فلابد أن يتبعه تعديلا أو تغييرا في الهيكل التنظيمي.

 $^{^{1}}$ - مصطفى محمود أبو بكر، التنظيم الإداري في المنظمات المعاصرة، الدار الجامعية ،الإسكندرية، مصر، 2003، ص 1

 $^{^{2}}$ - صلاح عبد القادر النعيمي، الإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 129.

³⁻ بلقاسم سلاطنية، اسماعيل قيرة، التنظيم الحديث للمؤسسة التصور والمفهوم، الطبعة الأولى، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، مص، 2008، ص 70

⁴⁻ زاهر عبد الرحيم عاطف، الهيكل التنظيمي للمنظمة الهندرة، الطبعة الأولى، دار الراية للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2011، ص 12- 22 بتصرف.

*حجم المنظمة: يؤثر حجم المنظمة على اختيار هيكلها، وهذه العلاقة ليسن خطية، بل ان حجم المنظمة يؤثر في هيكلها بمعدل متناقص، أي كلما زاد حجم المنظمة يزداد تطبيق مبدأ التخصيص في العمل والتنويع الأفقى العمودي، مما تزداد القواطع والتعليمات الصادرة عن إدارة المنظمة.

*التكنولوجيا: تعتمد كفاءة وفعالية المنظمة بدرجة كبيرة على مدى التناسب بين التكنولوجيا المستخدمة في المنظمة وهيكلها التنظيمي، فالمنظمات تستخدم العديد من الأنواع التكنولوجية في تحويل مدخلاتها.

*البيئة: أثبتت الدراسات أن المنظمات التي تعمل في بيئة تمتاز بالاستقرار يناسبها الهيكل التنظيمي الجامد، في حين يناسب الهيكل العضوي المرن تلك المنظمات التي تعمل في بيئة تمتاز بالتغيير وعدم الاستقرار.

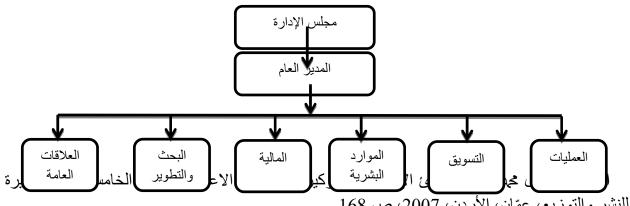
5-4-أنواع الهياكل التنظيمي:

يمكن تمييز العديد من الهياكل التنظيمية من أهمها ما يلى: 1

• الهيكل التنظيمي الوظيفية (النشاطي):

هو نمط يعتمد على أساس أنشطة (وظائف) المنظمة، أو المجموعات المتجانسة لفاعليتها، وتضم العديد من الأنشطة كالتسويق، الموارد البشرية، المالية... ولا ينحصر تطبيق هذا النوع على مستوى التقسيمات الأساسية في المنظمة ، بل يمتد إلى داخل النشاط الواحد، فالتسويق مثلا يقسم إلى التخزين، النقل، المبيعات، الترويج. من إيجابيات هذا النمط تحقيقه للكفاءة وبالأخص في المنظمات الصغيرة، إلى جانب توافقه ومتطلبات التخصص والحفاظ على قوة ومكانة التقسيمات الرئيسية، بالإضافة إلى تبسيط إجراءات الرقابة، أما أهم عيوبه فتتمثل في عدم ملاءمته في المنظمات التي تتميز بوجود عدد كبير من المنتجات والتوسع الجغرافي، والشكل التالي يوضح لنا معالم هذا النوع:

الشكل رقم (04): الهيكل التنظيمي الوظيفي (النشاطي)



للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2007، ص 168.

• الهيكل التنظيمي على أساس المنتجات:

يستعمل هذا النمط في المستويات الأدني والمنظمات التي تتوفر على مجموعة من المنتجات الأساسية، كأن نقسم مؤسسة لصناعة منتوجات الزيت النباتية إلى دهن الطعام، الصابون، والمنظفات، مواد التجميل.

من مزاياه توجيه اهتمام الإدارة العليا للمجموعات الإنتاجية، وربط أداء المسؤولين عنها بالربح المتحقق عن كل مجموعة أو خط، ويتيح فرص التدريب، أما سلبياته فتتمثل في ضورة معرفة كل مدير بجميع أنشطة

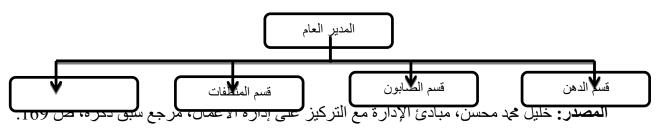
-خليل مجد محسن، مبادئ الإدارة مع التركيز على إدارة الأعمال، الطبعة الخامسة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2007، ص ص 167- 168 بتصرف.

 $^{^{1}}$ - يمكن العودة في هذا الصدد إلى:

⁻صلاح عبد القادر النعيمي، الإدارة مرجع سابق، ص ص 133- 135 بتصرف.

المنظمة، والصعوبة في تنسيق الأنشطة، مما يتعذر مراقبتها بشكل فعّال، والشكل التالي بين لنا طبيعة هذا النوع:

الشكل رقم (05): الهيكل التنظيمي على أساس المنتجات



• الهيكل التنظيمي المصفوفي:

يتم في هذا النوع تجميع الافراد والأجهزة والمعدّات وفق أسس الهياكل الوظيفية أو التقسيمية، وتبرز خصوصيته بوجود المشاريع التي تقام في مواقع جغرافية متباعدة أو تخصص لتصنيع منتجات معينة، حيث يكون لكل مشروع إدارة مستقلة تضم مجموعة من التقسيمات والوحدات الفرعية، وتتميز الهياكل المصفوفية بالحاجة إلى التنسيق المستمر بين إدارات وأنشطة المنظمات الرئيسية وإدارة المشاريع والتقسيمات فيها، كما في الشكل التالى:

الشكل رقم (06): الهيكل التنظيمي المصفوفي

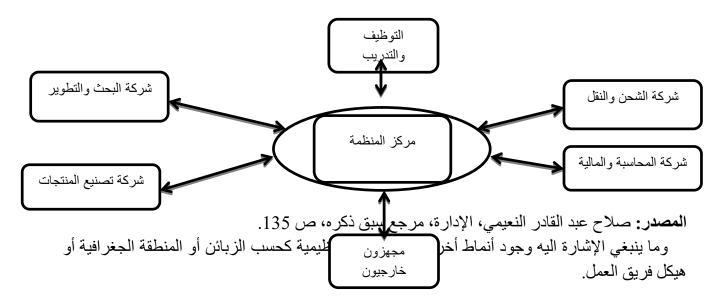
إدارة الموارد البشرية 🗸	إدارة النه ليل	إدارة الإنتا	إدارة التسويق 🗸	المديرية العامة
مسؤول الموارد البشرية-أ-	مسؤول التمويل-أ-	مسؤول الإنتاج-أ-	مسؤول التسويق ــأــ	مدير المنتوج اً-
مسؤول الموارد البشريةـبـ	مسؤول التمويل-ب-	مسؤول الإنتاج-ب-	مسؤول التسويق-ب-	مدير المنتوجـب-
مسؤول الموارد البشرية-ج-	مسؤول التمويل-ج-	مسؤول الإنتاج-ج-	مسؤول التسويق-ج-	مدير المنتوج-ج-

Source: Martine Reuseau, Economie D'entreprise, Edition E.S.K.A, 1993, P 56.

• الهيكل التنظيمي الشبكي:

هي من الهياكل المعاصرة، تتلاءم مع المنظمات الكبيرة التي تعمل ضمن إطار واسع من العلاقات، ويمتد نطاق عملياتها في أحيان كثيرة إلى خارج حدود البلد، لذلك تعمل المنظمة على التعاون مع شبكة من المنظمات (الشركات الفرعية) التابعة لها أو متعهدين ومجهزين وخارجيين، كما في الشكل التالي:

الشكل رقم (07): الهيكل التنظيمي الشبكي



ثالثا: وظيفة التوجيه.

يعتبر التوجيه من الوظائف الإدارية الاستراتيجية التي تمارسها المنظمات أملا في بلوغ أهدافها، وذلك من خلال إرشاد وتوجيه مستخدميها حول كيفية سير وتنفيذ الاعمال نحو أهدافها.

فالتوجيه بمثابة القلب في أعمال الإدارة وهو وظيفة إرشادية تستهدف حسن أداء القوى العاملة لأعمالها، 1

تتطلب هذه الوظيفة توفر ركائز أساسية تتمثل في القيادة والاتصال والتحفيز، لكل منها دور مهم في إرشاد العمال وتحقيق التعاون، ودعم روح العمل الجماعي، بما يحقق أهداف المنظمة.

1- مفهوم التوجيه:

قدّم الباحثون والمهتمون في مجال الإدارة والتنظيم عدة تعاريف للتوجيه، فمنهم من اعتبره بالوظيفة الإدارية، التي تعني بدفع المشروع للسير بخطى ثابتة نحو تحقيق الاهداف، والمشروع يتكون من مجموعة من الافراد تتعاون لتحقيق هدف مشترك تحت توجيه قيادة معينة 2 ، فهو بذلك يتضمن مجموعة من الحقائق التالية: 3

- وظيفة التوجيه تتعلق بإدارة العنصر البشري في المنظمة.
- وظيفة التوجيه تعتبر الوسيلة التنفيذية لتحقيق التعاون بين العاملين.
- تواجه وظيفة التوجيه بفاعلية أكثر في عملية القيادة والحفز الإنساني والاتصالات.
- تكمن أهمية التوجيه عندما يكون هناك فهم لطبيعة السلوك الإنساني وتوجيه لتحقيق أهداف المنظمة. فيما اعتبر البعض بأن التوجيه يسعى إلى توفير بيئة عمل نفسية ومادية مناسبة، فهو عمل مستمر طالما

فيما اعتبر البعض بان التوجيه يسعى إلى توفير بيئة عمل نفسية ومادية مناسبة، فهو عمل مستمر طالما أن العمل في حالة تنفيذ، فالمدير يواجه المشكلات ويحلها، ويوجه مرؤوسيه لتطبيق الحل وتقويم الانحراف وتحقيق التعاون ودعم العمل الجماعي والفريق، بما يحقق الأهداف والرضا لدى المرؤوسين، فالتوجيه الجيد هو دعامة أساسية لنجاح التخطيط.⁴

¹⁻ محد عبد الفتاح الصيرفي، مبادئ التنظيم والإدارة، مرجع سبق ذكره، ص 226 بتصرف.

²⁻ ياسر عريبات، المفاهيم الإدارية الحديثة، مرجع سبق ذكره، ص 159.

³⁻ محد رسلان الجيوسي و آخرون، الإدارة علم وتطبيق، دار المسيرة، عمان، الأردن، 2000، ص 120.

 ⁴⁻ عمر وصفى عقيلي، الإدارة المعاصرة التخطيط- التنظيم- الرقابة، مرجع سبق ذكره، ص 385.

وبذلك يمكن تعريف التوجيه بالوظيفة الإدارية التنفيذية التي تنطوي على قيادة الأفراد وإتمامها وتحقيق التنسيق بين مجهوداتهم وتنمية التعاون الاختياري بينهم من أجل تحقيق هدف مشترك. 1

2- أسس التوجيه:

 2 : تستند أسس التوجيه بشكل عام إلى ما يلى

- إصدار الأوامر الواضحة والكاملة في حدود طاقة المرؤوسين، وأن تكون هذه الأوامر مقنعة وقابلة للتنفيذ.
- أن يتم تزويد المرؤوسين بتعليمات وإرشادات واضحة تدلهم على طرق ووسائل إنجاز المهمات، وأن تتناسب هذه التوجيهات مع ظروف العمل.
- حفز الافراد على الانجاز لتحقيق ما يتوقعه المدير منهم من كفاءة في الإنجاز والوصول إلى هذه الكفاءة ما أمكن.
 - المحافظة على النظام ومكافأة المجد بما يشعره بتقدير اجتهاده وحماسه في العمل.

بالإضافة إلى هذه الأسس التي تقوم عليها وظيفة التوجيه، فقد أجمع الباحثين على أهمية مبدئين في نجاح هذه الوظيفة و هما:

مبدأ تجانس الاهداف: ينبغي أن يكون هناك تكامل وتجانس بين أهداف الفرد وأهداف المنظمة.

-مبدأ وحدة التوجيه (الرئاسة): لا ينبغي أن يكون الفرد مرؤوسا لأكثر من رئيس واحد حتى يكون تجاوب الأفراد، مما يزيد من الولاء التنظيمي ويقلل من المنازعات والصراعات التنظيمية.

3- خطوات التوجيه:

تتم وظيفة التوجيه في المنظمات وفق الخطوات التالية:³

3-1- ترجمة الخطط إلى أوامر مباشرة: يتطلبهذا:

- تحديد توقعات الرؤساء، وهنا يجب التأكد من رغباتهم على وجه دقيق خصوصا وانه ما تكون تلك الرغبات واضحة تماما.
- تحديد أدوار المديرين الآخرين في نفس المستوى التنظيمي ، وهذا ما يتطلب إقامة جسر من الاتصالات المتكررة بين المديرين.

2-3-إصدار الأوامر: يتطلب هذا:

- التحديد الدقيق للمهام المطلوب تنفيذها مع تحديد وحدات القياس لتلك المهام.
- تبليغ المهام، وهنا لابد من تحديد طريقة إصدار الأمر ودرجة التفصيل فيه، ومن الذي سيقوم بإصداره؟
- اختيار الأشخاص الذين تسند لهم المهام، ويتطلب هذا أن يكون للمدير تصور جيد حول قدرات ومهارات مرؤوسيه، ومراعاة الاعتبارات الحالية المستقبلية، ومراعاة الأثر على العلاقات ما بين الأفراد.

3-3- الإشراف وتقييم المجهودات المبذولة: يستلزممايلي:

- تحديد وحدات القياس مثل كمية وجودة العمل.
- وضع معايير الأداء لكل عامل من عوامل الإنتاج.
- اتخاذ الإجراءات التصحيحية التي ينبغي على المدير اتباعها عنده الحاجة.

3-4- حفز المجهودات لتحقيق الأهداف التنظيمية:

⁻1- ربحي مصطفىعليان ، أسس الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007، ص 175.

²⁻ ربحي مصطفى عليان، المرجع اعلاه، صص 176- 178.

 $^{^{2}}$ عبد الفتاح الصيرفي، مبادئ التنظيم والغدارة، مرجع سبق ذكره، ص ص 232 - 232 بتصرف.

أي تحفيز العاملين وذلك من خلال:

- وضع نظام للاتصالات يكلف بنقل المعلومات بسهولة ويسر في كافة المستويات الإدارية.
 - توافر القدرة القيادية لدى المسؤولين.
 - وضع نظام سليم للحوافز يضمن بذل اقصى جهد وطاقة من أجل تحقيق الأهداف.

4- أدوات التوجيه:

تتم وظيفة التوجيه في المنظمة عن طريق أدوات أساسية لا يمكن بأي شكل من الاشكال الاستغناء عنها، حيث تبدأ بالقيادة ومحدداتها الرئيسية، ثم استعمال المحفزات المادية والمعنوية للتأثير على أداء الأفراد، فالاتصال بين جميع المستويات التنظيمية وفي نفس المستوى، هذا ما سنحاول إبرازه بشكل مختصر.

4-1- القيادة:

تؤدي القيادة دورا فعالا في نجاح العملية الإدارية بالمنظمات، فالقائد أو المدير يقوم بالمجهودات الضرورية لتوجيه أفراد المنظمة نحو بلوغ أهدافها المخطط لها، بالاعتماد على العديد من الآليات والتقنيات المساعدة، والتي تجعل من العامل يقوم بأداء متميز.

4-1-1 - مفهوم القيادة:

تتفق معظم آراء الكتاب في مجال القيادة على أنها توجيه لأنشطة جماعية ما، بغرض إنجاز أهداف المنظمة، كما أنها استخدام القوة أو النفوذ للتأثير في سلوك الآخرين، ويتمثل دور القادة في جعل الآخرين (الأفراد) يقومون بتحقيق أداء متميز وأفضل عما هو الحال في ظل الظروف العادية، فالقيادة إذن هي استخدام القوة أو النفوذ للتأثير في أفكار وآراء وتصرفات الآخرين، وبطريقة تجعلهم يحققون أداء مرتفعا، ويعتبر برنارد شيستر (Barnard Chester) أن القيادة الفعّالة يكمن سرها في قدرة وموهبة القائد على خلق البيئة والمناخ المحفز الذي يحرك التابعين لتحقيق الاهداف لرغبتهم واقتناعهم بأهمية تحقيقها.²

وفي نفس الاتجاه يعبر عنها بالنشاط الإيجابي الذي يباشره شخص معين في مجال الإشراف الإداري على الآخرين لتحقيق غرض معين، بواسطة الاستمالة أو التأثير أو باستعمال السلطة الرسمية عند الاقتضاء والضرورة. 3

وعليه من خلال ما سبق يمكن اعتبار القيادة بقدرة القائد في التأثير على أنشطة وذهنيات الآخرين (العمال)، وباستعمال سلطته الرسمية على بلوغ أهداف المنظمة.

4-1-2 - صفات القائد الإداري:

قام كلا من داني كوكس (Danny Cox) وجون هوفر (John Hoover) بدراسة على مجموعة من القادة الإداريين في بعض المنظمات واستطاعوا من خلالها تلخيص صفات القادة إلى عشر صفات هي 4 :

- صقل المقاييس العليا للأخلاقيات الشخصية: بحيث لا يستطيع القائد الفعّال أن يعيش أخلاقيات مزدوجة إحداها في حياته العامة (الشخصية) والأخرى في العمل، فالأخلاقيات الشخصية لابد وأن تتطابق مع المهنية.
- النشاط العالي: بحيث يرتفع القائد عن توافه الامور وينغمس في القضايا الجليلة في حال اكتشافه بأنها مهمة ومثيرة.

³- Kamel Hamidi, L'art D'etre Chef, Edition Rouiba, Alger, 1998, P 08.

¹⁻ نبيل محمد المرسي، المهارات والوظائف الإدارية (كيف تنمي مهاراتك الإدارية)، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، مصر، 2006، ص 255.

²ـ سعيد محمد المصري، التنظيم والإدارة، الدار الجامعية للنشر، الإسكندرية، مصر، 1999، ص 191.

⁴⁻ زكريا الدوري، مبادئ ومداخل الادارة ووظائفها في القرنُ الحادي وُ العشرين ، مرجع سُبق ذكره، ص ص191ُ-193 بتصرف.

- الإنجاز: فالقائد الفعّال تكون لديه القدرة على إنجاز الأولويات، غير أن هناك فرقا ما بين إعداد الأولويات وإنجازها.
- امتلاك الشجاعة: هناك فرق في الطريقة التي يتعامل بها الشخص الشجاع والخجول مع الحياة، فالشخص الجريء المقدام قد يلجأ إلى المضي لإنجاز الأعمال مع تحمله لكافة النتائج والمسؤولية الكاملة عكس الشخص المسالم.
- العمل بدافع الإبداع: يتميز القائد الفعّال بدوافعه الذاتية للإبداع والشعور بالضجر من الاشياء التي لا تجدى نفعا، فهو شخص مبدع خلاق.
- العمل الجاد بتفان والترام: فالقادة الفعالين يقوموا بإنجاز أعمالهم بتفان وعطاء كبير، كما يكون لديهم التزام اتجاه تلك الأعمال.
- تحديد الأهداف: يمتلك القائد الفعّال صفة تحديد الأهداف الخاصة بهم، والتي تعتبر ذات ضرورة قصوى لاتخاذ القرارات الصعبة.
- استمرار الحماس: يتطلب نمو القائد وتطوره حماسا حقيقيا مهما، فإذا كان الفرد في حيرة حول الكيفية التي يمكن الحصول بها على ذلك الحماس، فما عليه إلا إعادة الصفات القيادية السابقة لوجود علاقة وثيقة ومتراصة بين تلك الصفات.
- امتلاك الحنكة: فالقائد الفعّال هو ذلك الشخص الذي يمتلك مستوى رفيعا من الحنكة، بحيث يتمكن من تنظيم المواقف الفوضوية، فهو لا يتجاوب مع المشاكل بل يستجيب لها.
- مساعدة الآخرين على النمو: فالقادة الحقيقيون لا يسعون للتطوير والنمو الذاتي فقط، فعندما يكون جو العمل سليما وصحيحا يتم تبادل الافكار بحرية، مما يؤدي إلى التعاون، بحيث تصبح المنظمة والعاملون فيها جزءا متكاملا لا يتجزأ مشكلين فريقا يتصدى لأقوى الفرق والمهام.

4-1-3-أنماط القيادة:

تباينت أنماط القيادة وفقا لمعيار التقسيم، ومن أهم هذه الأنماط نذكر ما يلي:

• القيادة الأوتوقراطية (الاستبدادية):1-

غالبا ما تطلق صفة (الرئيس) على القائد الاستبدادي عوضا عن صفة (القائد)، ذلك لأن الشخص المستبد يتحكم في تابعيه ويتلاعب بمصريهم بغير إرادتهم، ويضع خطته لهم منفردا وبعيدا عنهم، ولا يشاركهم الرأي، بل يملى عليهم أوامره ويطالب بتنفيذها دون نقاش.

• القيادة الديمقراطية:²

تقوم فلسفة هذه القيادة على مبدأ المشاركة وتفويض السلطات، فالقائد الديمقراطي يتفاعل مع أفراد الجماعة ويشركهم في عملية اتخاذ القرارات ويتوسع في تفويض السلطات والصلاحيات لمرؤوسيه، وتلعب القيادة دورها في بلورة ما اتفق عليه أفراد الجماعة.

• القيادة الفوضوية: 3

تتصف القيادة الفوضوية بعمومية التعليمات، فالقائد فيها يمنح للمرؤوسين حرية التصرف، فهم يحددون الأهداف ويختارون طريقة الوصل إليها، حيث أن كل فرد يعد ما يرغبه بعيدا عن القائد الذي لا يشترك في تنظيم الجماعة ولا التنسيق بين وحداتها، حيث يتم تفويض معظم سلطاته.

ا - ربحي مصطفى عليان، أسس الإدارة المعاصرة، مرجع سبق ذكره، ص189 بتصرف.

²⁻ عوض عمار، السلوك التنظيمي الإداري، درا أسامة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006، ص 206 بتصرف.

³⁻ أمين عبد العزيز، إدارة الأعمال وتحديات القرن الحادي والعشرين، دار قباء للنشر والتوزيع، القاهرة، مصر، بدون ذكر سنة النسر، ص 129 بتصرف.

4-1-4 مهام القيادة:

يقوم القائد الإداري بالمهام الرئيسية التالية: 1

- دراسات حاجات التابعين (المرؤوسين) ومحاولة إشباعها قدر الإمكان، وهنا على المنظمة أن توفر لقاداتها الحوافز المناسبة التي تساعدهم في تحقيق الاشباع المادي والمعنوي لمرؤوسيهم.
 - العمل على بث روح التعاون والفريق في مرؤوسيه وجعلهم فريق عمل واحد.
 - تطبيق منهج ديمقر اطية الإدارة التي تعتمد على مشاركة المرؤوسين في عملية اتخاذ القرار.
 - توخي العدالة والمساواة والموضوعية في تعامله مع مرؤوسيه، مما يخلق الثقة في نفوسهم اتجاهه.
- مساعدة المرؤوسين في تخطي العقبات التي تصادفهم في العمل، وتطوير أدائهم نحو الأمام عن طريق الإرشاد والتوجيه.
- اتباع سياسة الباب المفتوح في عملية الاتصال مع مرؤوسيه، بشكل لا تكون هناك عوائق أمامهم، وتشجيعهم على الاتصال المستمر به.
- تخطيط وتوزيع العمل على مرؤوسيه بشكل متوازن، من حيث طاقاتهم وإمكاناتهم، ووضع جدول زمني لتنفيذ ما هو مطلوب منهم.

2-4-الاتصال:

يؤدي الاتصال دورا مهما في نجاح مهام الإداري لبلوغ أهداف المنظمات، لأجل ذلك ينبغي عليها إقامة نظام اتصالات فعّال يتماشى والظروف البيئية الداخلية والخارجية، فأي تقصير أو نقص في نقل المعلومات قد يؤدي إلى اتخاذ قرارات غير صحيحة وناجحة تؤثر في بلوغ أهداف المنظمة.

فالاتصال بمثابة عنصر الربط بين مراكز التخطيط ومواقع التنفيذ وفي نفس المستوى ، يتأثر بالعديد من العوامل التي تساهم في زيادة فعالية دوره الاستراتيجي في إدارة المنظمات.

4-2-1-مفهومالاتصال:

يعني الاتصال تدفق المعلومات والتعليمات والتوجيهات والأوامر والقرارات من جهة الإدارة إلى المرؤوسين، وتلقي المعلومات والبيانات الضرورية منهم في صورة تقارير وأبحاث ومذكرات واقتراحات وشكاوى واستفتاءات وغيرها وذلك بقصد اتخاذ قرار معين أو تنفيذه 2 ، وعرّفه نيمو (Dam Nimo) بعملية تفاعل اجتماعي يستخدمها الناس لبناء معان تشكل في عقولهم صورا ذهنية للعالم، ويتبادلون هذه الصور الذهنية عن طريق الرموز 3 ، وقد فصل بعض الباحثين في تحديد مفهومه، حيث اعتبر بعملية نقل للمعلومات، وبالتالي لا يتم الاتصال إليه بوصول المعلومات من المرسل إلى المستقبل. 4

بناء على ما سبق يمكن تعريف الاتصال بالعملية التي تسمح بنقل المعلومات والبيانات من المرسل إلى المستقبل، عبر قنوات اتصالية مساعدة له.

4-2-2 -أهمية الاتصال:

يؤدي الاتصال دورا مهما في المنظمة نوضحه في النقاط التالية:⁵

• تمثل الاتصالات نشاط إداري واجتماعي وإنساني ونفسي، تتفاعل في إطاره جهود مختلف العاملين وآرائهم وأفكار هم عبر قنوات اتصال معينة، لكي نصل إلى افضل صيغة معينة للعمل الإداري في المنظمة.

 $^{^{1}}$ عمر وصفى عقيلى، الإدارة المعاصرة: التخطيط- التنظيم- الرقابة، مرجع سبق ذكره، ص 393.

²⁻ بشير العلاق، الإدارة الحديثة نظريات ومفاهيم، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2008، ص ص 298-299.

³⁻ مجد عبد الفتاح الصيرفي ، مبادئ الادارة و التنظيم ، مرجع سبق ذكره، ص 235.

⁴⁻ عامر سعيد ياسين، الاتصالات التنظيمية والمدخل السلوكي لها، دار الفكر، بدون ذكر البلد، 2000، ص 19.

⁵_ محسن العامري، منصور الغالبي، الإدارة والأعمال، مرجع سبق ذكره، ص 523.

- يضمن تفاعل إيجابي وتبادل مشترك بين مجموعات العمل والانظمة الفرعية وصولا إلى أفضل صيغة العمل و أكثر ها كفاءة.
 - يعتبر وسيلة فعالة لإنجاز الاعمال و المهام والفعاليات المختلفة
- يتم من خلاله اطلاع الرؤساء على نشاط المرؤوسين، والتعرف على توجهات العمل والأهداف المراد بلوغها من قبل المرؤوسين.
- يساهم في نقل المعلومات والبيانات والإحصاءات والمفاهيم إلى مختلف الأفراد والمجموعات والجهات والأقسام في المنظمة.
- يساعد على توجيه وتغيير سلوك الافراد، فهو وسيلة فعّالة للتعلم والتطوير والتدريب للأفراد والمجموعات فقى المنظمة.

2-4-وسائلالاتصال:

 1 وسائل الاتصال عديدة ومتنوعة لكل منها مزايا وعيوب من أهمها ما يلى:

• الوسائل المباشرة:

تعتبر الوسائل المباشرة من أكثر الوسائل فعالية وتأثيرا في الجمهور، لأنها تتم بين المرسل والمستقبل مباشرة، أي وجه لوجه، بمعنى أن ما يريد أن يقوله وما يريد أن يعطيه المرسل من انطباعه يتحقق في لحظات أو دقائق معدودة وبسرعة ،من أمثلتها المقابلة و مخاطبة الجمهور.

• الوسائل المقروءة والمكتوبة:

هي تلك الوسائل التي تستخدمها العلاقات العامة في توصيل رسالتها إلى الجمهور عن طريق الكتابة سواء بالنشر في الصحافة أو الأدلة الإرشادية والكتيبات المطبوعة أو الدوريات.

• الوسائل المسموعة:

من المعروف أن الاستماع إلى الآخرين أثناء حديثهم والإنصات لهم من حسن أداب الحديث، وهذه قد تدخل ضمن الوسائل المباشرة للاتصال، إلا أنه قد تأخذ شكلاً غير مباشر، مثل الإذاعة والتلفزيون والتسجيلات ومكبرات الصوت.

• الوسائل المرئية:

تتمثل الوسائل المرئية في الصوت والصورة معا، والتي يمكن أن تظهر على شاشة التلفزيون أو السنيما، أو بواسطة أجهزة الفيديو.

4-2-4 -أنواعالاتصال:

يمكن التمييز بين نوعين من الاتصالات في المنظمة الرسمية والغير رسمية نوضحها كما يلي:²

• الاتصالات الرسمية:

تتم من خلال خطوط السلطة الرسمية وبناء على العلاقات المقررة وفي نطاق الهيكل التنظيمي، ويشترط في هذا النوع أن تكون قنواتها واضحة وتكون ذات فعالية في نقل المعلومات، وتأخذ الاتصالات الرسمية الاشكال التالية:

-الاتصالات الهابطة: يتم فيها نقل الأفكار والقرارات والأوامر من أعلى إلى أسفل مع انسياب في خطوط السلطة.

-الاتصالات الصاعدة: تأخذ الاتصالات خلالها طريقا من اسفل إلى أعلى وفقا لتصاعد المسؤولية.

أ- أحمد محمد المصري، الإدارة الحديثة: الاتصالات المعلومات القرارات، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، مصر، 2008، صص 37- 55- 57 بتصرف.

 $^{^{2}}$ - بشير العلاق، الإدارة الحديثة نظريات ومفاهيم، مرجع سبق ذكره، ص ص 307 - 308 بتصرف.

-الاتصالات الأفقية: تتم وفق مستوى إداري واحد، وهي تساعد على تنسيق الأعمال والجهود.

-الاتصالات القطرية: تتم بين الافراد في مستويات إدارية مختلفة بينهم علاقات وظيفية ولكن ليس بينهم علاقات مساءلة في المنظمة.

• الاتصالات غير الرسمية:

وهي التي تتم من خلال التنظيمات غير الرسمية، وغالبا ما تكون من خلال مراكز غير متخصصة، وتأخذ شكلاً علنيا أو سريا وفق الأحوال.

4-2-4 الشروط الواجب توفرها في الاتصال الجيد:

حتى يكون الاتصال في المنظمة فعّال ينبغي توفر العديد من الشروط من أهمها: $^{
m L}$

• الإعداد الجيد:

ونقصد به المعرفة الجيدة لمجال الاتصال الذي سيتم فيه من خلال التعرف به على الجمهور، ودراسة أفضل الطرق للاتصال، بحيث تكون الرسالة على أحسن ما يمكن.

• الصراحة والوضوح:

أن يتم الاتصال على أساس من الصدق والوضوح التام في إرسال الرسالة، بحيث يتحقق الإقناع، ولا يتاح مجال للشك أو الريبة.

• اختيار الوسيلة المناسبة:

يجب أن تكون وسيلة الاتصال ملائمة ويتجاوب معها الجمهور.

• الدراسة الجيدة للجمهور أو المرسل إليه:

يتم ذلك من خلال الدراسة الوثيقة للجمهور الذي يتم الاتصال به.

• التوقيت السليم للاتصال:

يعبر عنه بالوقت المناسب للمرسل إليه وليس الراسل، أو على الاقل الوقت المناسب للطرفين.

• تجنب الوقوع في خطأ عفوي:

عند القيام بالاتصال ينبغي تجنب الوقوع في الأخطاء العفوية الغير مقدر لها مسبقا، وإن حدثت فيجب سرعة معالجتها ووضع التصحيح اللازم حتى لا يحدث شيء غير مرغوب فيه.

• متابعة الاتصال:

قد تكون متابعة الاتصال من أهم عوامل نجاحه، بحيث أن المسؤول عن عملية الاتصال قد خطط له، واستخدم الوسيلة المناسبة واختار الجمهور بناء على دراسة سليمة، ولكن إهمال عملية المتابعة قد يعني فقد كل الجهود الجيدة التي سبقته.

4-3 - التحفيز:

تؤثر الحوافز بشكل عام على مستوى أداء الأفراد والمنظمة، فتنمية روح العمل سواء الجماعي أو الفردي عامل مؤثر في زيادة الإنتاجية، وتحسين جودة السلع والخدمات المقدمة، وضمان الاستغلال العقلاني لعوامل الإنتاج، لأجل ذلك اهتمت المنظمات بمستخدميها، وذلك بالتركيز على احتياجاتهم ورغباتهم المادية والمعنوية، أملا في بلوغ أهدافها.

4-3-1 تعريف التحفيز:

يعرّف التحفيز على أنه عبارة عن عملية إيجاد الوسائل والاساليب التي من شأنها أن ترفع بالقوى البشرية إلى مزيد من العطاء والبذل، وتحسين دورتهم الإنتاجية، يتم بواسطة مجموعة من الحوافز التي

¹⁻ أحمد مجد المصري، الإدارة الحديثة: الاتصالات- المعلومات- القرارات، مرجع سبق ذكره، ص ص 23- 25 بتصرف.

توفرها المنظمة للعاملين، تهدف إلى إشباع الحاجات والرغبات الإنسانية وتحقيق الغاية المطلوبة أو وبذلك فإن التحفيز هو مولد النشاط والفاعلية في العمل، وهو من الطرق النشطة للحصول على أفضل ما لدى الغير سواء كان يتعلق بالأمور المادية أو المعنوية أما الحافز فيعرف بذلك المؤثر الخارجي الذي يحرك شعور الإنسان ويجعله يسلك سلوكا معينا، لتحقيق الهدف المطلوب أو مجموعة الظروف إلى إشباعها عن طريق العمل. 3

4-3- أهمية التحفيز للمنظمات:

 4 تبرز أهمية التحفيز للمنظمات في العديد من العناصر الأساسية من أهمها ما يلى:

- يعمل التحفيز على توفير فرص أكثر لنمو المنظمة والتطوير التنظيمي؛ لأنه يوفر فرص الإبداع والابتكار، ويساعد على تخفيض التكاليف، وتنمية المرؤوسين وإعدادهم على تحمل المسؤولية.
- زيادة التنافس في المستويات التنظيمية المختلفة، فالتحفيز من الوسائل المتاحة لتقديم أفضل مستويات الأداء.
 - زيادة الإنتاجية، حيث يساهم تحفيز العاملين في زيادة إنتاجية المنظمة وتحقيق أهدافها؟
 - زيادة قدرة المنظمة على الاستجابة للتغييرات البيئية من خلال تحفيز عمالها.
 - إنشاء منظمة دائمة التعلم، ذات مستوى عالى.
 - الحصول على أفضل نتائج نهائية للأداء ومثال ذلك تقليل الضياع وزيادة الإنتاجية.
- تطوير فرق العمل، فمن خلال تحفيز فريق العمل فإن هذا يؤدي إلى تشجيع وتطوير مهارات ومعارف الأفراد ومن ثم تطوير هذا الفريق في المنظمة.

4-3-3 أنواع الحوافز:⁵

يمكن تقسيم الحوافز إلى عدة أنواع، فحسب التقسيم الشائع نميز بين مادية ومعنوية، ومن حيث أثر ها نميز بين إيجابية وسلبية، كما تقسم كذلك إلى فردية أو جماعية، وفيما يلى عرض مختصر لهذه الأنواع:

- الحوافر المادية: وتشمل الحوافر المادية المكافآت وزيادة الأجور، والمشاركة بالأرباح، ومنح نسبة من المبيعات، والترقيات الوظيفية والمناصب الإدارية وغيرها.
- الحوافر المعنوية: وتشمل خطابات الشكر والثناء، المشاركة في القرارات الإدارية، شهادة التفوق والتميز وغيرها.
- الحوافر الفردية: تختص الحوافر الفردية بأفراد محددين في المنظمة، كتقديم مكافأة لأفضل موظف، ويستخدم هذا النوع لدعم التنافس الإيجابي بين الافراد.
- الحوافر الجماعية: تستخدم الحوافر الجماعية لإثارة دوافع روح الجماعة والتعاون بين العاملين و دعم مبادئ التكاثف لتحقيق أهداف المنظمة من أمثلتها جائزة أفضل إدارة في المنظمة.

• الحوافز الإيجابية والسبية:

الحوافز كما هي إيجابية كما يمكن أن تكون سلبية كذلك، فالمكافأة المالية لأحد العمال هي حافز مادي إيجابي، في حين أن الخصم من الراتب هو حافز مادي سلبي، وكما تلجأ الإدارة إلى الحوافز الإيجابية

¹⁻عاطف زاهر، مفاهيم جديدة في إدارة الموارد البشرية، الطبعة الأولى، دار الراية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011، ص 141.

²⁻ سليمان الدروبي، التحفيز عن طريق إدراك الذات، الطبعة الأولى، دار عالم الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2006، ص 5.

 $^{^{2}}$ - ياسر عريبات، المفاهيم الإدارية الحديثة، مرجع سبق ذكره، ص 2

⁴⁻ مر ماط نبيلة، فاعلية نظام التحفيز في المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري حالة كلية العلوم الاقتصادية والتسيير والعلوم التجارية بجامعة بومرداس، رسالة ماجستير فرع إدارة الاعمال، جامعة الجزائر 03، 2009، ص 13 بتصرف.

⁵⁻ زكريا الدوري وآخرون، مبادئ ومداخل الإدارة ووظائفها في القرن الحادي والعشرين، مرجع سبق ذكره، ص ص 242- 243.

لدفع العاملين للإنجاز، فإنها قد تحتاج إلى السلبية كي تردع بعض العاملين وتحفزه على عدم تكرار الأخطاء أو السلوك غير المرغوب فيه.

رابعا: وظيفة الرقابة.

تعد الرقابة من الوظائف الإدارية المهمة في المنظمة، حيث يتم خلالها مراقبة الأعمال والأنشطة التي تمارسها المنظمة، وفق ما تم التخطيط له والعمل على إجراء التصحيحات الضرورية في حالة وجود أي انحراف أو خطأ في الأداء الممارس، وهذه الوظيفة ينبغي أن تكون محددة بدقة ومقيدة بمجال زمني معين، ومتكاملة وشاملة لجميع الأنشطة التي تمارسها المنظمة، ومنظمة وفق خطوات معروفة وأسس سليمة، وهادفة إلى تصحيح الانحرافات إن وجدت.

1- تعريف الرقابة:

اختلف الباحثون في تقديم تعريف دقيق للرقابة، ومن التعاريف المقترحة ما قدمه هنري فايول (H.Fayol) للرقابة بحيث تنطوي على التحقق عما إذا كان كل شيء يحدث طبقا للخطة الموضوعة والتعليمات الصادرة والمبادئ المحددة، وإن كان غرضها هو الإشارة إلى نقاط الضعف والأخطاء بقصد معالجتها ومنع تكرار حدوثها، وهي تطبق على كل الاشياء والافعال أ، كما وتعرف على أنها عبارة عن مجهود منظم لتحديد معايير الأداء للأهداف المخططة وتصميم نظام التغذية العكسية للمعلومات، ومقارنة الأداء الفعلي بتلك المعايير المحددة سلفا، وتحديد ما إذا كانت هناك انحرافات وقياس دلالاتها، واتخاذ أي إجراء مطلوب للتأكد من أن جميع موارد المشروع تستخدم بأكثر الطرق الممكنة كفاءة وفاعلية، لتحقيق أهداف المشروع أو فالتخطيط والتنظيم والتوجيه يجب أن يتابعوا للحافظ على كفاءتهم وفعاليتهم، والرقابة معنية بمتابعة كل هذه الوظائف لتقييم أداء المنظمة اتجاه تحقيق أهدافها أ

انطلاقا مما سبق يمكن تعريف الرقابة بالوظيفة الإدارية الهادفة إلى التأكد من أن ما خطط له قد تم تطبيقه فعلاً، مع اتخاذ الإجراءات التصحيحية في حالة وجود انحراف.

2- أهداف الرقابة:

تحقق الرقابة في العملية الإدارية العديد من الأهداف أهمها ما يلي:4

*التكييف للتغير البيئي: أصبحت بيئة الأعمال اليوم معقدة ومضطربة وكل المنظمات تواجه التغير، فإذا استطاع المدير أن يحدد الأهداف ويحققها من دون مشكلة فلا حاجة للرقابة لكن هذا الأمر صعب في الواقع. *تقليل تراكم الأخطاء: إن الأخطاء الصغيرة والانحرافات البسيطة قد لا تؤثر في المنظمة حاليا، ولكن تراكم هذه الأخطاء والانحرافات البسيطة يمكن أن يؤدي إلى مشكلة كبيرة، وأن المعالجة يجب أن تكون أو لا بأول وأي انحراف يجب أن يؤخذ على محمل الجد، لأن هذا الخطأ قد يخفي وراءه ما هو أكبر وأخطر.

أ- بشير العلاق، الغدارة الحديثة نظريات ومفاهيم، مرجع سبق ذكره، ص 341.

 $^{^{2}}$ - منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، مصر، 2003 ، ص 2 - 194.

³⁻ سمير الشوكي، المعجم الإداري، دار أسامة للمشرف الثقافي، الأردن، 2006، ص 176.

⁴⁻ رفاء فرج، زينة رائد، الرقابة الإدارية وأثرها في تماسك المرؤوسين، دراسة تطبيقية في عينة من وزارة العمل والشؤون الاجتماعية العراقية، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 20، العدد 78، جامعة بغداد، العراق، 2014، ص ص 64- 65.

*المواكبة والانسجام مع التعقيد التنظيمي: عندما تكون المنظمة بسيطة في هيكلها وعملها كأن تكون في رقعة جغرافية محلية وتنتج منتجا واحدا فقط، فإن نظامها الرقابي سيكون بسيطاً.

*تخفيض التكاليف: إذا ما استخدم النظام الرقابي بشكل فعّال، فإنه سيؤدي إلى خفض التكاليف، من خلال ضبط عمليات الإنتاج ووضع معايير دقيقة للأداء ونسب التآلف والوقت الضائع.

*الالتزام بالسياسات والإجراءات المرسومة: وجود السياسات والإجراءات المرسومة بعناية وليس للمراقب أي اعتراض عليها، فإنه يستطيع في هذه الحالة توجيه اهتمامه إلى ملاحظة مدى مراعاة صحة تفسيرها من جانب الموظفين وتقييدهم بها باستمرار.

3- مستويات الرقابة:

 1 تتفاوت مستويات الرقابة من مستوى إداري إلى آخر، وبصفة عامة نميز ثلاثة مستويات و هي: 1

• الرقابة الاستراتيجية:

تتضمن متابعة العوامل البيئية الحرجة التي يمكن أن تؤثر في الخطط الاستراتيجية، وكذلك تقييم الآثار المترتبة على المواقف التنظيمية الاستراتيجية، والتأكد من تنفيذ الخطط الاستراتيجية، وفقا لما هو مخطط، تتم بواسطة الإدارة العليا، لكن بالرغم من اهتمامهم بالمسائل الاستراتيجية، فإنهم قد يستخدموا الرقابة التكتيكية والتشغيلية.

• الرقابة التكتيكية:

تركز على تقييم تنفيذ الخطط الاستراتيجية في مستوى الإدارات ومتابعة النتائج الدورية المرتبطة بها، واتخاذ الموقف التصحيحي، يقوم بها مديرو الإدارة الوسطى بشكل دوري (شهري أو أسبوعي) تهتم بالأهداف والبرامج والموازنات على مستوى الإدارات.

• الرقابة التشغيلية:

تتضمن متابعة تنفيذ الخطط التشغيلية والتعرف على النتائج اليومية واتخاذ الموقف التصحيحي كلما تطلب الأمر ذلك، تعد من مسؤوليات الإدارة الدنيا (الإشرافية).

وفي الواقع تتداخل مستويات الرقابة الثلاثة فيما بينها عبر المستويات الإدارية الثلاث، لدرجة أنه يصعب الفصل بينها، خاصة وأن الرقابة عملية مستمرة.

4- أنواع الرقابة:²

للرقابة عدة أنواع بحسب المعيار المستخدم في تصنيفها، ومن أهمها نميز ما يلي:

4-1-الرقابة من حيث توقيت حدوثها:

بموجب هذا المعيار تصنف الرقابة إلى ثلاثة أنواع:

• الرقابة الوقائية (القبلية):

تسمى أيضا بالرقابة التنبؤية، تهدف إلى توقع الخطأ واكتشافه قبل حدوثه للعمل والاستعداد لمواجهته مسبقا، والحيلولة دون وقوعه.

• الرقابة المتزامنة:

هي التي تراقب سير العمل أو لا بأول، فتقيس الاداء الحالي وتقيمه بمقارنته مع المعايير المحددة، لاكتشاف الخطأ لحظة حدوثه والعمل على معالجته فورا.

• الرقابة اللاحقة (البعدية):

1- نبيل محد مرسي، المهارات والوظائف الإدارية (كيف تنمي مهاراتك الإدارية)، مرجع سبق ذكره، ص284.

²- عمر وصفي عقيلي، الإدارة المعاصرة- التخطيط- التنظيم- الرقابة، مرجع سبق ذكره، ص ص 446- 449.

تتم بعد الانتهاء من تنفيذ العمل، حيث يقارن الانجاز الفعلي الكلي مع المعايير المحددة لرصد الانحرافات والإبلاغ عنه بعد فترة، مع الحلول المقترحة لعلاجها، وعدم الوقوع فيها مستقبلا.

4-2-الرقابة من حيث شموليتها:

تصنف الرقابة وفق هذا المعيار إلى ثلاثة أنواع:

• الرقابة الشاملة:

يسعى هذا النوع إلى تقييم الأداء الكلي للمنظمة ومعرفة كفاءتها في تحقيق الأهداف العامة المطلوبة مثل نسبة الربحية وحصة المنظمة من السوق.

• الرقابة على مستوى الوحدة الإدارية:

يسعى هذا النوع إلى قياس وتقييم الاداء والإنجاز الفعلي لإدارة واحدة لمعرفة مدى كفاءتها في اداء مهامها وتحقيق الأهداف المطلوبة.

• الرقابة على مستوى الفرد:

يقوم هذا النوع بتقييم أداء الفرد ومعرفة مستوى كفاءته في العمل

4-3-الرقابة من حيث المصدر:

تصنف الرقابة وفق هذا المعيار إلى:

• الرقابة الداخلية:

هي التي تتم داخل المنظمة، وتمارس من قبل كافة الرؤساء على اختلاف مستوياتهم الإدارية ومجال عملهم، وقد تمارس من قبل وحدة إدارية متخصصة.

• الرقابة الخارجية:

هي التي تتم من قبل أجهزة رقابية متخصصة من خارج المنظمة، وتكون تبعيتها في الغالب للدولة، كرقابة البنك المركزي على أعمال المصارف التجارية.

4-4 الرقابة من حيث نوعية الإشراف:

نميز وفق هذا المعيار نوعين:

- الرقابة الإيجابية: هي التي تسعى إلى تحديد الانحرافات ذات النفع، لمعرفة أسبابها والاستفادة منها بشكل أكثر مستقبلا.
- الرقابة السلبية: وهي التي تسعى إلى تحديد وكشف الانحرافات السلبية ومعرفة الأسباب التي أدت اليها للعمل على علاجها وعدم الوقوع فيها ثانية.

4-5- الرقابة من حيث تنظيمها:

تصنف الرقابة حسب هذا المعيار إلى:

- الرقابة المفاجئة: تتم بشكل مفاجئ دون سابق إنذار، من أجل مراقبة العمل وضبطه دون تحضير مسبق.
 - الرقابة المستمرة: تتم عن طريق المتابعة المستمرة والتقييم المستمر لأداء العمل.
 - الرقابة الدورية: تنفد كل فترة زمنية أسبوع أو شهر مثلا.

5- خطوات الرقابة:

نتم الرقابة في المنظمات وفق خطوات رئيسية ومتكاملة، كل خطوة تسمح بتحقيق أهداف معينة وتتطلب القيام بأعمال معينة نوضحها كما يلي: ¹

5-1-الخطوة الأولى: تحديد المعايير.

عادة ما تكون المعايير مشتقة من أهداف المنظمة ومتوافقة معها، وتتفاوت معايير الرقابة من حيث درجة التفصيل باختلاف المستوى التنظيمي، ففي المستوى الأعلى تكون المعايير أكثر عمومية ثم تزداد درجة التحديد والتفصيل كلما اتجهنا هبوطاً (المستوى التنفيذي).

2-5- الخطوة الثانية: قياس الأداء.

تتم في هذه الخطوة الثانية قياس الأداء، أي أداء العاملين موضوع الرقابة ،وتبدو منطقية من حقيقة أن إدارة المنظمة عندما تحدد معايير الأداء، فإن هذه المعايير تشمل ضمنيا كيفية الحكم على مدى التقدم في إنجازها، وتختلف درجة صعوبة قياس الأداء من منظمة إلى أخرى، فالمعايير الممكن التعبير عنها في شكل كمي (زمن، وزن، طول) تجعل من عملية قياسها أسهل مقارنة بالمعايير الوظيفية كقياس أداء نشاط البحوث والتنمية.

5-3- الخطوة الثالثة: مقارنة الأداء بالمعايير.

بعد وضع المعايير وقياسها، يصبح من الضروري إجراء المقارنة بينهما، وفي أغلب الحالات تكون هذه الخطوة صعبة جدا، لأن العديد من المعايير يصعب وضعها في صورة ملموسة كرضا العمال، درجة الروح المعنوية، ومن المشاكل الاخرى المرتبطة بالمقارنة أن التطابق بين المعايير والأداء نادرا ما يحدث.

5-4- الخطوة الرابعة: التقييم والتعديل.

يتم في هذه الخطوة تقييم الأداء الذي تم مقارنته بالمعاييرمع اتخاذ التعديل الملائم، بحيث يمكن إبقاء الحال عما هو الحال عليه، وفي أغلب الحالات تظهر الحاجة إلى التعديل (حالة وجود انحراف في الأداء الفعلي والمعايير المعتمدة للقياس).

6- المبادئ الأساسية لعملية الرقابة: 2

تتطلب عملية الرقابة في المنظمات توفر المبادئ الرئيسية التالية:

- يجب أن ترتكز العملية الرقابية على مجموعة من المقاييس والمعايير الموضوعية الكمية بقدر الإمكان.
 - يجب أن لا تزيد تكلفة النظام الرقابي على الوفرات التي يحققها.
- يجب أن تتميز العملية الرقابية بالمرونة بما يمكنها من مواجهة التغيرات في الخطط والظروف غير متوقعة
 - يجب أن يتميز النظام الرقابي بالوضوح وسهولة الفهم والاستيعاب من جانب القائمين عليه.
- أن يشتمل النظام الرقابي على مجموعة من المعايير التي تمكن من تحديد الانحرافات وأماكن حدوثها، وتحديد المسؤول عنها، وتحديد التصرفات اللازمة لتصحيحها.
 - يجب أن يشتمل النظام الرقابي على مجموعة من نظم الإنذار التي ترشد الانحرافاتفور وقوعها.

¹⁻ علي شريف، مبادئ الإدارة مدخل الأنظمة في تحليل العملية الإدارية، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2001، ص ص 362- 366 بتصرف.

 $^{^{2}}$ عبد الفتاح الصير في، مبادئ التنظيم والإدارة، مرجع سبق ذكره، ص ص 311 - 312

محاضرات في مقياس: مدخل إلى إدارة الأعمال

- أن يبتعد النظام الرقابي عن فكرة الرقابة الضيقة التي قد تؤدي إلى أداء أفضل في المدى القصير، غير أنه يحدث تدهور في المدى الطويل.
- أن يتناسب النظام الرقابي مع طبيعة العمل المؤدي، حيث يلاحظ أن العمل الروتيني يتطلب التركيز على تنفيذ العمل أما الغير روتيني فيركز على المنتج النهائي.
 - أن لا يسمح النظام الرقابي للشخص بأن يراقب العمل، الذي يقوم بتنفيذه

الخاتمة

تهدف هذه المطبوعة إلى إبراز الجوانب الأساسية الخاصة بمقياس مدخل إلى إدارة الأعمال، والموجهة لطلاب السنة الأولى جذع مشترك علوم اقتصادية وتجارية وعلوم التسيير، وفق المقرر الوزاري المعمد.

ويقع في هاته المطبوعة ثلاثة محاور أساسية تناولت عناصر أساسية في الإدارة وتطورها (المدارس التقليدية والسلوكية والحديثة)، بالإضافة إلى الوظائف الإدارية وتقسيماتها في المنظمة.

فقد تم التطرق في المحور الأول إلى أساسيات في إدارة الأعمال، وذلك من خلال إبراز جوانب مهمة في الإدارة كمفهومها وأهميتها، ومجالات تطبيقها، بالإضافة إلى علاقتها بالعلوم الاخرى.

أما في المحور الثاني فتم معالجة تطور الفكر الإداري بدءا بالمدرسة الكلاسيكية، وما تضمنته من نظرية الادارة العلمية لفريديريك تايلور والتقسيم الإداري والنظرية البيروقراطية، ثم المدرسة السلوكية من خلال نظرية العلاقات الانسانية لمايو ونظرية (x, y)، وسلم الحاجات لماسلو، وأخيرا المدرسة الحديثة بالتركيز على عدة نظريات معاصرة كنظرية النظم والموقفية والكمية، فالإدارة بالأهداف واليابانية.

أما في المحور الثالث والأخير، فتم عرض الوظائف الإدارية في المنظمات وفق تسلسلها ودرجة أهميتها، حيث تم التطرق إلى التخطيط كوظيفة أولى أساسية في العملية الإدارية، ثم التنظيم والهياكل التنظيمية في المنظمات كوظيفة ثانية، أما الثالثة فقد تمحورت على التوجيه وأدواته (القيادة، الاتصال التحفيز)، في حين كانت الرقابة آخر وظيفة إدارية.

وأخيرا فأنني أشكر الله عزّ وجّل على عونه وتوفيقه في تقديم هذا العمل المتواضع، فإن اصبت فذلك توفيقا من الله وفضله، وإن قصرت فذلك من نفسى، والله الموفق و المستعان.

قائمة المراجع:

أ- اللغة العربية:

- 1- أحمد ماهر، السلوك التنظيمي مدخل بناء المهارات، الدار الجامعية للنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر، بدون ذكر السنة.
- 2- أحمد مجهد المصري، الإدارة الحديثة: الاتصالات المعلومات القرارات، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، مصر، 2008.
- 3- أمين عبد العزيز، إدارة الأعمال وتحديات القرن الحادي والعشرين، دار قباء للنشر والتوزيع، القاهرة،
 مصر، بدون ذكر سنة النسر.
- 4- بشير العلاق، الإدارة الحديثة نظريات ومفاهيم، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2008.
 - 5- بشير العلاق، مبادئ الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان الأردن، 2008.
- 6- بلقاسم سلاطنية، اسماعيل تيرة، التنظيم الحديث للمؤسسة التصور والمفهوم، الطبعة الأولى، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، مص، 2008.
- 7- حسين حريم، إدارة المنظمات: منظور كلي، الطبعة الأولى، دار حامد للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2003.
- 8- خليل محمد محسن، مبادئ الإدارة مع التركيز على إدارة الأعمال، الطبعة الخامسة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2007.
 - 9- الداوي الشيخ، اقتصاد وتسيير المؤسسة، دار هومة للنشر والتوزيع، الجزائر، 2011.
- 10- زاهر عبد الرحيم عاطف، الهيكل التنظيمي للمنظمة، الطبعة الأولى، دار الراية للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2011.
 - 11- زايد محد، السلوك التنظيمي، الطبعة الأولى، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2011.
- 12- زكرياء الدوري وآخرون، مبادئ ومداخل الإدارة ووظائفها في القرن الحادي والعشرون، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2010.
- 13- سعاد نائف برنوطي، الإدارة (أساسيات إدارة الأعمال)، الطبعة الرابعة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2008.
 - 14- سعيد المصري، التنظيم والإدارة، الدار الجامعية للنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر، 2002.
 - 15- سعيد محمد المصري، التنظيم والإدارة، الدار الجامعية للنشر، الإسكندرية، مصر، 1999.
- 16- سليمان الدروبي، التحفيز عن طريق إدراك الذات، الطبعة الأولى، دار عالم الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2006.
 - 17- سمير الشوكي، المعجم الإداري، دار أسامة للمشرف الثقافي، الأردن، 2006.
 - 18- سنان الموسوي، الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار مجد لاوي للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2004.
 - 91- سهى مصطفى، الإدارة بالأهداف كأسلوب عمل لمجالس المحافظات، مجلة كلية الآداب، العدد 91، جامعة بغداد، العراق، 2009.
 - 20- صبحي جبر العتيبي، تطور الفكر، الأساليب في الإدارة، الطبعة الأولى، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2005.
 - 21- صلاح عبد القادر النعيمي، الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008.

- 22- ضرار العتيبي واخرون، العملية الإدارية مبادئ وأصول وعلم وفن، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007.
- 23- طارق عبد الحميد البدري، الأساليب القيادية والإدارية في المؤسسات التعليمية، دار الفكر للطباعة، عمان، الإرادة، 2001.
- 24- عاطف زاهر، مفاهيم جديدة في إدارة الموارد البشرية، الطبعة الأولى، دار الراية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011.
 - 25- عامر سعيد ياسين، الاتصالات التنظيمية المدخل السلوكي لها، دار الفكر، بدون ذكر البلد، 2000.
 - 26- عبد الباريدرة، محفوظ جودة، الأساسيات في الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011.
 - 27- عبد الكريم أبو مصطفى، الإدارة والتنظيم، دون ذكر دار النشر، دون ذكر البلد.
 - 28- عبد اللطيف قطيش، الإدارة العامة من النظرية إلى التطبيق در اسة مقارنة، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي، بيروت، لبنان، 2013.
 - 29- علاء الدين محمود، إدارة المنظمات، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2011.
 - 30- على السلمي، خواطر في الإدارة المعاصرة، دار غريب للطباعة والنشر، القاهرة، مصر، 2001.
- 31- علي شريف، مبادئ الإدارة مدخل الأنظمة في تحليل العملية الإدارية، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2001.
 - 32- علي عباس، أساسيات علم الإدارة، الطبعة الرابعة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2009.
- 33- علي محد منصور، مبادئ الإدارة أسس ومفاهيم، الطبعة الثانية، مجموعة النيل العربية، القاهرة، مصر، 2004.
 - 34- عمر وصفي عقيلي، الإدارة المعاصرة، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007.
 - 35- عوض عمار، السلوك التنظيمي الإداري، درا أسامة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006.
 - 36- غول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، الطبعة الأولى، دار الخلدونية، الجزائر، 2008.
 - 37- فريد فهمي، وظائف الإدارة، الطبعة العربية، دار اليازوري للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009.
- 38- كامل المغربي وآخرون، أساسيات في الإدارة، الطبعة الأولى، دار الفكر للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 1995.
 - 39- كامل محد المغربي، الإدارة، الطبعة الأولى، دار الفكر للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
 - 40- محسن العامري، منصور الغالبي، الإدارة والأعمال، الطبعة الثانية، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008.
 - 41- مجد إسماعيل بلال، مبادئ الإدارة بين النظرية والتطبيق، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، مصر، 2004.
 - 42- محمد القريوتي، السلوك التنظيمي، الطبعة الخامسة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009.
 - 43- محبد رسلان الجيوسي وآخرون، الإدارة علم وتطبيق، دار المسيرة، عمان، الأردن، 2000.
 - 44- محد رسلان الجيوسي، جميلة جاد الله، الإدارة علم وتطبيق، الطبعة الثالثة، إدارة المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، 2008.
- 45- مجد عبد الفتاح الصيرفي، في مبادئ التنظيم والإدارة، الطبعة الأولى، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006.
 - 46- محمود سلمان العميان، السلوك التنظيمي في منظمات الأعمال، الطبعة الخامسة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمّان، الأردن، 2010.

- 47- مرماط نبيلة، فاعلية نظام التحفيز في المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري حالة كلي العلوم الاقتصادية والتسيير والعلوم التجارية بجامعة بومرداس، رسالة ماجستير فرع إدارة الاعمال، جامعة الجزائر 03، 2009.
- 48- مصطفى محمود أبو بكر، التنظيم الإداري في المنظمات المعاصرة، الدار الجامعية ،الإسكندرية، مصر، 2003.
 - 49- معين محمود، مروان محمد، القيادة والرقابة والاتصال الإداري، الطبعة الأولى، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008.
- 50- ممد قاسم القريوتي، نظرية المنظمة والتنظيم، الطبعة الثالثة، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008.
 - 51- منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، المكتب الجامعي الحديث للنشر، الإسكندرية، مصر، 2003.
 - 52- منال طلعت محمود، أساسيات في علم الإدارة، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، مصر، 2003.
 - 53- موسى اللوزي وأخرون، السلوك التنظيمي مفاهيم معاصرة، الطبعة الأولى، إثراء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009.
- 54- نبيل محمد المرسي، المهارات والوظائف الإدارية (كيف تنمي مهاراتك الإدارية)، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، مصر، 2006.
- 55- رفاء فرج، زينة رائد، الرقابة الإدارية وأثرها في تماسك المرؤوسين، دراسة تطبيقية في عينة من وزارة العمل والشؤون الاجتماعية العراقية، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 20، العدد 78، جامعة بغداد، العراق، 2014.
- 56- يحي مصطفى، أسس الإدارة المعاصرة، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2007.

ب- اللغة الأجنبية:

- 1- Charlotte Fillol, apprentissage et systémique, Revue Française de gestion « Management des savouis », N149, FRAN.
- 2- Jack Duncan, Les grandes idées du management des classiques aux modernes, AFNOR-édition 1990,P44.
- 3- Kamel Hamidi, L'art D'etre Chef, Edition Rouiba, Alger, 1998.

المواقع الالكترونية:

- 1- www.books.google.dz/books?isbn=2796500136745
- 2- WWW.Cte, vniv-setif.dz/cours en ligne/ site- Boukkaz/co/system