

جامعة امحمد بوقرة - بومرداس -

كلية الحقوق

الألغام المضادة للأفراد

في

نطاق القانون الدولي العام

مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون

فرع : القانون الدولي لحقوق الإنسان

إشراف الأستاذ :

الدكتور تاجر محمد

اعداد :

حسين رشيدة

لجنة المناقشة :

الأستاذ : إقولي محمد ... أستاذ محاضر قسم أ جامعة تيزي وزو رئيسا

الأستاذ : تاجر محمد أستاذ محاضر قسم أ جامعة تيزي وزو مشرفا

الأستاذة : يوسف أمال ... أستاذة محاضرة قسم أ جامعة بومرداس ممتحنة

الأستاذ : ابن زين محمد أمين ... أستاذ محاضر قسم أ جامعة الجزائر ممتحنا

تاريخ المناقشة :

فانك لا تعلم ما تكلمت به
فانك لا تعلم ما تكلمت به

الإهداء



- أمي الحنون و أبي العزيز.
- ابنتاي الحبيبتان " ياسمين " و " أميرة ".
- زوجي الكريم الذي دعمني كثيرا.
- كل إخوتي.
- عائلة زوجي الكريمة.

كلمة الشكر

بسم الله الرحمن الرحيم

أتقدم بالشكر الجزيل إلى الأستاذ المشرف تاجر محمد لنصائحه و توجيهاته
في إعداد هذه المذكرة.

إلى أستاذي المحترم عماري طاهر الدين الذي ساعدني كثيرا، و إلى جميع
أساتذتي المحترمين بكلية الحقوق – جامعة تيزي وزو – و أساتذتي بفرع
الماجستير بجامعة بومرداس – كلية الحقوق - .

كما لا أنسى أن أشكر المكتبات المختلفة، و أخص بالذكر :

- مسؤول مكتبة الحقوق بجامعة مولود معمري " إيدر نموش نبيل "
- تيزي وزو -
- مكتبة الحقوق بجامعة أحمد بوقرة - بومرداس -
- مكتبة الدراسات لثورة أول نوفمبر 1954 - الجزائر -
- مكتبة المتحف الوطني للمجاهدين - الجزائر -

قائمة المختصرات

أولا : باللغة العربية :

- ح.د.ح.غ : الحملة الدولية لحظر الألغام الأرضية.
- ل.د.ص.أ : اللجنة الدولية للصليب الأحمر.
- م.د.ص.أ : المجلة الدولية للصليب الأحمر.

ثانيا : باللغة الفرنسية :

- **R.I.C.R** : Revue Internationale de la Croix-Rouge.
- **U.N.I.C.E.F** : United Nations International Childrens Emergency Fund (Fond des Nations Unies pour le Secours d'Urgence).
- **C.I.C.R** : Comité International de la Croix-Rouge.
- **C.I.R.C.R** : Conférence Internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.

مقدمة :

ألحقت الحروب أضرارا معتبرة بالإنسانية جمعاء و نتيجة لذلك جاء في ميثاق الأمم المتحدة :
" نحن شعوب الأمم المتحدة و قد ألينا على أنفسنا أن ننفذ الأجيال المقبلة من ويلات الحروب التي ورائها أحزاننا يعجز عنها الوصف"¹.

لم يكن هذا التخوف من ضخامة و قداحة أهوال الحروب نابعا من فراغ، بل كان نتيجة التدمير و التخريب الذين تخلفهما الحرب، خاصة الذرية و التكنولوجية الحديثة، بسبب التقدم التكنولوجي في فنون الحروب و آلاتها.

هكذا بدت جهود تدوين نص الإتفاقية الخاصة باستعمال أسلحة تقليدية معينة قبل أن تتوصل الدول إلى أول مؤتمر لمنع فيه هذه الأسلحة الفتاكة و التي تضمنت حظر الألغام المضادة للأفراد².

ثم جاءت المادة الثانية الفقرة الرابعة(4) من ميثاق الأمم المتحدة لتؤكد على أحد مبادئ الأمم المتحدة الهامة بالنص على أنه : " يتمتع أعضاء الهيئة جميعا في علاقتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة و استخدامها ضد سلامة الأراضي أو الإستغلال السياسي لأية دولة أو على أي وجه لآخر بخالف الميثاق أو على أي وجه لا يتفق و مقاصد الأمم المتحدة".

فمنع قيام الحروب و نشوب النزاعات المسلحة امتدت آثارها إلى الإضرار بالأفراد، لذلك لم يبق المجتمع الدولي ساكنا بل قام بوضع القواعد و تقنين الأعراف التي تحكم هذه المنازعات لوضع حد لآثارها و حماية الأفراد، و قد اعتنى بذلك القانون الدولي الإنساني

1 انظر الفقرة الأولى من ديباجة ميثاق الأمم المتحدة.

2 يمثل أطراف المؤتمر البلدان النامية من جهة، التي كانت تنادي بالحظر لبعض الأسلحة لا سيما الحارقة منها، و تمثل الطرف الآخر الدول المتقدمة عسكريا (أوروبا الغربية – الولايات المتحدة – الإتحاد السوفياتي سابقا) التي تنادي بتقييد استعمال تلك الأسلحة و تعتبر مواقف الطرف الأول مثالية و غير واقعية.

و لم يكن هذا الأخير وليد نهاية العصور الوسطى، كما يعتبره بعض الكتّاب " بكتيه جان " فإن جذور قواعد الحرب قديمة قد الحرب بنفسها¹ فعرفت الحضارات المختلفة كالفرس، الرومان الهنود و المسلمين و غيرهم قواعد تقيد من حق المتحاربين في إحداث الأضرار بأدائهم.

لقد منحت الحماية لبعض الفئات كالنساء و الأطفال و العجزة، كما حرمت الهجمات على بعض الأعيان مثل : الأماكن المقدسة و اللجوء إلى وسائل الخداع كاستعمال السم. أمّا الملامح الجلية للقانون الدولي الإنساني فلم تتضح إلا بحلول القرن التاسع عشر حينما وضعت الإتفاقية الخاصة بتحسين حال العسكريين، الجرحى في الميدان سنة 1949م، بعدما كانت القواعد التي تحكم الحرب عبارة عن أعراف و اتفاقيات ثنائية تتعلق بالهدنة، تبرم بين القيادات العسكرية للدول المتحاربة لعلاج الجرحى².

فلطالما عان المجتمع الدولي من خطورة الحروب و الأسلحة، فكانت الألغام المضادة للأفراد من الأسلحة الفتاكة التي تستند إلى القانون الدولي الإنساني، حيث أن حق الأطراف في نزاع مسلح، في اختيار أساليب الحرب أو وسائل ليس بالحق غير المحدود و إلى المبدأ الذي يحرم اللجوء في النزاعات المسلحة إلى استخدام أسلحة و قذائف و معدات و أساليب حربية يكون من طبيعتها أن تسبب أضرارا مفرطة أو آلاما لا داعي لها، و إلى المبدأ الذي يوجب التمييز بين المدنيين و المقاتلين³.

و يراد بتعبير "اللغم المضاد للأفراد " لغم مصمم للانفجار بفعل وجود شخص عنده أو قريبا منه أو لمسها له، و يؤدي إلى شل قدرات أو جرح أو قتل شخص أو أكثر، أما اللغم التي تكون مصممة لتنفجر بفعل وجود مركبة، و ليس شخصا، عندها أو قريبا منها أو مسها لها⁴.

1 Cité par Djena wembou : « Le droit international, sources, contenu et portée », collection logiques juridiques, édition l'Harmatan, p43.

2 سعد الله عمر اسماعيل: تطوير تدوين القانون الدولي الإنساني، الطبعة الأولى، المكتبة القانونية، دار العرب الإسلامي، بيروت 1997، ص ...

3 Shnider Diertrich : « Le comité international de la Croix-Rouge et les droit de L'Homme », extrait de la R.I.C.R , janvier – février 1997, P....

4 وائل أنور بندق : موسوعة القانون الدولي للحرب، دار الفكر الجامعي، ط 2002، ص 45.

أما تعبير "لغم" فيعني ذخيرة تكون مصممة لتوضع تحت سطح الأرض أو تحت رقعة سطحية أخرى أو فوق أو قرب أي منهما، و تنفجر بفعل وجود شخص أو مركبة عندها أو قريبا منها أو مس أحدهما لها.

و يشمل تعبير "النقل" بالإضافة إلى النقل المادي للألغام المضادة للأفراد من إقليم وطني أو إليه، نقل سند ملكية الألغام و نقل الإشراف عليها.

يراد بتعبير "منطقة ملغومة" منطقة خطيرة بسبب وجود الألغام أو الإشتباه في وجودها فيه. لأجل ذلك تتكاثف الجهود الدولية للحد من شبح الألغام المضادة للأفراد كاللجنة الدولية للصليب الأحمر¹ و الحملة العالمية من أجل حظر الألغام².

لقد استمدت الجهود المبذولة دوليا ضد الألغام المضادة للأفراد قوتها و فعاليتها إلى حد بعيد من التعاون الوطيد بين الحركات و الحملات العالمية التي تؤدي دورا نشيطا و فعالا حتى تكون الألغام المضادة للأفراد محظورة عالميا. و سيتحتم على جميع مكونات هذه الأخيرة (الحركات العالمية) أن تتواصل لإقناع الدول التي لم توقع على اتفاقية أوتاوا، و هي الإتفاقية العالمية لحظر استعمال و تخزين و إنتاج و نقل الألغام المضادة للأفراد و تدميرها التي عقدت في 3 ديسمبر 1997، بالإنضمام إليها في أسرع وقت ممكن، حيث ستتعهد كل دولة تنضم للإتفاقية بالتزامات محددة تصبح إلزامية رسميا اعتبارا من تاريخ دخول الإتفاقية حيز التنفيذ. رغم أن القانون الدولي يعيش أزمة إلزامية تطبيق القانون الدولي فالصعوبة تكمن هنا، و هي أنه لا توجد سلطة عليا فوق الدول يمكن أن تفرض حكم القانون. لقد جاء في أبحاث مرصد 3 الألغام الأرضية أنه حتى منتصف عام 2006 تعاني ما لا يقل عن 78 دولة بشكل أو بآخر من الألغام المضادة للأفراد خاصة تلك الناتجة عن مخلفات الحرب كالجزائر التي زرعت فيها فرنسا إحدى عشر مليون لغم و البوسنة و الهرسك، كمبوديا و اليمن، ... الخ. و بذلك فإن عدد الضحايا يزداد بخمسة عشر ألف ضحية جديدة كل عام إلا أنه لازالت هناك تحديات صعبة من أجل تعزيز قاعدة حظر الألغام المضادة للأفراد.

¹ اللجنة الدولية للصليب الأحمر: منظمة غير حكومية تتمثل مهامها في حماية ضحايا النزاعات المسلحة و المهام الإنسانية المتعددة.

² الحملة العالمية لحظر الألغام الأرضية: هي منظمة غير حكومية تعمل على سير تطبيق اتفاقية أوتاوا و التزام الدول لبنود الإتفاقية العالمية لحظر استعمال الألغام المضادة للأفراد.

³ مرصد الألغام الأرضية هو النتيجة السنوية للمبادرات الدولية في الإمتثال لتحريم الألغام الأرضية، و هو نظام يتم تحديثه، تصحيحه و تحسينه باستمرار، و كذا التعليقات من طرف الحكومات.

كما أنه لا يمكن إنكار نتائج الجهود العالمية الرامية إلى إزالة الألغام المضادة للأفراد و التوعية بمخاطرها التي أدت إلى نتائج مبهرة باتخاذ خطوات تتفق مع اتفاقية حظر الألغام و ذلك لوقاية أجيال المستقبل من شر ويلات الألغام المضادة للأفراد. إذن مشكلة الألغام لها طابع عالمي، خاصة و أن التكلفة الإنسانية و الإجتماعية و الإقتصادية الباهظة التي يسفر عنها استعمال الألغام المضادة للأفراد تتطلب تدخل المجتمع الدولي، و أن الإصابات و الخسائر في الأرواح الناجمة عن الألغام المضادة للأفراد حصلت في جميع بقاع العالم و قد تضررت 58 دولة بنسبة كبيرة (حسب تقرير المرصد العالمي للألغام سنة 2006)، و كانت الجزائر من الدول التي عانت و مازالت تعاني من هذا المشكل، لذلك نتساءل حول تنظيم القانون الدولي لموضوع حظر الألغام المضادة للأفراد ؟

يكون الرد على هذا الإشكال باستظهار دوافع الحظر القانوني للألغام المضادة للأفراد و الجهود القانونية التي وضعت للحد من هذا السلاح الفتاك و ما تسببه من الضحايا الذي يزداد عددهم باستمرار (الفصل الأول). و بما أن الجزائر من الدول التي تضررت كثيرا من هذه الألغام سندرس حالتها و نبين كيفية تعاملها مع أحكام الإتفاقية العالمية لحظر الألغام المضادة للأفراد (الفصل الثاني).

الفصل الأول

الإتجاه الدولي نحو حظر استعمال الألغام المضادة للأفراد

يمكن الحديث عن هذا الإتجاه من خلال التطرق إلى وجهتين :

نتحدث أولاً عن العدد المرعب للضحايا الذي تخلفه هذه الألغام خاصة في تلك الدول التي ورثت الألغام و المتفجرات دون حصولها على الخرائط التي تدل على مكان وجودها و كذا غياب الوعي و المساعدات الطبية، و كيف أن الدول تعاونت من أجل معالجة هذا المشكل (المبحث الأول).

ثانياً تتعلق بالسلوك الدولي اتجاه الإتفاقيات الدولية لحظر استعمال الألغام المضادة للأفراد المتمثلة في اتفاقية أوتاوا و البروتوكولات المتعلقة بتقييد استعمال الألغام الأرضية و المتفجرات الأرضية و مشاركة الحملات الدولية التي ساهمت بطريقة فعالة سواء في مهامها بتوضيح مدى خطورة قضية الألغام و كذا الدراسة في إطار القواعد المنظمة للمسؤولية الدولية للألغام المضادة للأفراد (المبحث الثاني).

المبحث الأول

ضرورة حظر القانوني لاستعمال الألغام المضادة للأفراد

سعى المجتمع الدولي إلى الإقنتاع و التعاون لضرورة حظر الألغام المضادة للأفراد و ذلك بتقديم تصريحات حول ضرورة تحريم استخدامها (المطلب الأول)، و نتيجة لتزايد عدد الضحايا كانت هناك تدخلات فعالة من طرف الدول لتلبية احتياجات الضحايا و مساعدتهم (المطلب الثاني).

المطلب الأول

الإقنتاع بضرورة حظر الألغام المضادة للأفراد

لقد أدركت الدول أن المجتمع الدولي يعاني من أزمة الألغام الأرضية، لذلك قامت بدراسات حول إمكانية التعاون الدول و التكاثف حول منع هذا الخطر الذي يهدد المجتمع الدولي و الإنسانية (الفرع الأول)، و أن الجرح لن يلتئم إلا بمعرفة العراقيل التي تسبب ذلك (الفرع الثاني).

الفرع الأول

ضرورة التعاون الدولي

تزايد الدعم تحقيق هدف إزالة الألغام المضادة للأفراد، فقد بلغ عدد الدول الأطراف في اتفاقية حظر الألغام 151 دولة، و قد تم تبني القرار رقم 60-80 الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة الذي يدعو إلى تعميم اتفاقية حظر الألغام المؤرخة في 8 ديسمبر 2005 بتصويت 158 عضوا لصالح إقرار و امتنع 17 عضوا عن التصويت، و قد كانت أقل نسبة امتناع عن التصويت منذ سنة 1997، و قد قامت 24 دولة من الدول غير الأطراف في الإتفاقية بتصويت لصالح القرار 1.

¹ تقرير المرصد العالمي لحظر استعمال و تخزين و إنتاج الألغام المضادة للأفراد.

نظرا لالتزام الجماعات المسلحة غير الحكومية بحظر الألغام المضادة للأفراد، قد قامت جبهة البوليفاريو في الصحراء الغربية بالتوقيع على نداء جنيف لحظر الألغام الأرضية في نوفمبر 2005. نجد كذلك عدم استخدام الدول الأطراف أو الدول الموقعة للألغام المضادة للأفراد : يعتبر هذا الأمر جديرا بالملاحظة، لأن العديد من الدول الموقعة كانت تستخدم هذه الألغام و امتنعت عن ذلك بعد أن وقعت عن الإتفاقية العالمية. كما يكشف تقرير مرصد الألغام لعام 2004-2005-2006 أن الإتفاقية العالمية لحظر الألغام و حركة حظر الألغام تواصلان إحراز تقدما جيدا نحو إزالة الألغام و إنقاذ الأرواح و الأطراف البشرية في كل بقاع العالم¹.

لقد توسعت برامج التوعية بسبب تزايد الرفض الدولي لهذا النوع من الأسلحة في العديد من البلدان لتشمل مشاريع و أنشطة جديدة كما سجل المرصد وجود برامج توعية بمخاطر الألغام في 60 دولة في الفترة الممتدة بين 2004-2005، أما فيما يخص التمويل الدولي للألغام حسب مرصد الألغام الأرضية فلم يكن هناك تفاعلا دوليا كبيرا مقارنة بسنوات ما قبل 2004².

الفرع الثاني

عراقيل الحظر القانوني لاستعمال الألغام المضادة للأفراد

إن الإستخدام الجديد و المستمر للألغام من قبل الحكومات يعتبر من أبرز المشاكل التي واجهت اتفاقية حظر الألغام، حيث ضببطت القوات العسكرية الأوغندية مخابيء للألغام المضادة للأفراد تابعة " الجيش الرب للمقاومة 3 " و قد أشارت العديد من التقارير الإعلامية في الفلبين إلى استخدام الألغام الأرضية من قبل عدة جماعات مسلحة غير حكومية منها جيش الشعب الجديد .

¹ تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية، 2006، www.icbl.org

² أحمد أبو الوفا، المسؤولية الدولية للدول واضعة الألغام (دراسة في إطار القواعد المنظمة للمسؤولية الدولية و للألغام البرية)، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، دار النهضة العربية، 2003، ص ص 80-83.

³ تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية، 2005، www.icbl.org

كما توصلت قوات المعارضة في العراق إلى استخدام الأجهزة المتفجرة بكميات كبيرة و أن قوات التحالف اكتشفت العديد من مخابيء الألغام في الباكستان، تابعة لجماعات مسلحة غير حكومية. و تتمثل هذه العراقيل في :

أولاً : يعتبر إنتاج الألغام المضادة للأفراد من أهم العراقيل التي صادفت الدول، و هناك أكثر من 50 دولة سبق لها و أن أنتجت الألغام الأرضية، و قامت 38 دولة بوقف إنتاجها، خمسة بلدان منها غير أطراف في اتفاقية حظر الألغام هي : مصر، العراق، إسرائيل، بولندا و فرلندا.

يحدد مرسوم الألغام الأرضية إنتاج الألغام المضادة للأفراد من طرف 13 دولة، إذا كانت هناك أي قوانين أو أحكام أو سياسات رسمية تمنح الإنتاج فالولايات المتحدة الأمريكية منذ 1997 لم تنتج الألغام. إلا أنها تجري أبحاثاً لتطوير أنظمة الألغام. فمن سنة 2005 إلى سنة 2011 تبدو هذه الأنظمة غير متوافقة مع الاتفاقية العالمية لحظر الألغام، و قد أمر الكونغريس الأمريكي بأن يجري البنتاقون دراسة للتأثيرات المحتملة لـ " سبايدر " لذا تم تأجيل قرار البنتاقون في سنة 2005. بشأن ما إذا سيتم إنتاج " سبايدر ". ورد بأن الهند و الباكستان تقوم حالياً بإنتاج أنواع من ألغام مضادة للأفراد تتفق مع البروتوكول الثاني لاتفاقية الأسلحة التقليدية¹.

جاء في قرار مدير مركز العمل ضد الألغام بإيران أرسل لمرصد الألغام الأرضية في سنة 2005 أن إيران لم تنتج الألغام منذ 1988. إلا أن منظمات إزالة الألغام في أفغانستان قد عثرت في سنة 2002 على مئات الألغام الإيرانية مختومة بتاريخ سنتي 1999 و 2000، كما قامت الشركة الكورية الجنوبية " هانو " بإنتاج حوالي 3300 لغم من طراز " كليور " و كانت ذكرت أنها لم تنتج الألغام من 2000 إلى 2004. كذلك عرف عن الجماعات المسلحة غير الحكومية في كل من " بورما "، " كلومبيا "، " الهند "، " العراق " و " النيبال " أنها تنتج حالياً الألغام المضادة للأفراد.

¹ نوع من الألغام المضادة للأفراد، المجلة الدولية للصليب الأحمر، جنيف، 1997، ص 18.

ثانياً : الرفض الدولي للإنضمام لاتفاقية حظر الألغام المضادة للأفراد بالرغم من مرور عشر سنوات على التفاوض حول توقيع اتفاقية أوتاوا، إلا أن مشكل الألغام مستمر في الإنتشار بالرغم من أن الدول التي لم تنظم إلى الإتفاقية ملتزمة بمضمون الإتفاقية، هذا ما ذكره السيد ستيف جوز الذي يعمل في منظمة مراقبة حقوق الإنسان و محرر قسم سياسة الحظر لمرصد الألغام الأرضية.

كما ذكرت مجموعة مراقبة تابعة للأمم المتحدة عن قيام دولتين طرفين بشحن ألغام مضادة للأفراد إلى الأحزاب الصومالية (و هما إريتريا و إثيوبيا اللتان ينكران بشدة الإتهام) و تشير فنزويلا إلى أنها تستمر في الحصول على الذخائر العسكرية من الألغام المضادة للأفراد الموضوعه حول القواعد العسكرية و يعد هذا انتهاكا للإتفاقية حول تحريم استخدام الألغام الأرضية.

طبقا لتقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية الصادر في سنة 2007 أن العديد من الدول ليست على طريق التقدم للوفاء بالموعد النهائي لإزالة الألغام، و قال السيد ستيفوارت أنه يجب على كل من البلدان المتأثرة بالألغام العمل بأكثر جدية لضمان وفاء بلادهم بالإلتزامات وفقا للقانون الدولي.

المطلب الثاني

تزايد ضحايا الألغام المضادة للأفراد و مساعدة الناجين

أسفرت حوادث الألغام بسقوط ضحايا سواء من مخلفات الألغام المتفجرة أو من عملية إزالتها (المدنيين و العسكريين)، و أثبت المرصد العالمي للألغام الأرضية أن 90% من حالات الضحايا ناجمة عن الأجهزة التي تتفعل بواسطة الضحية و أغلبهم الرجال و الشبان و لا يزال العديد من الدول لم تعلن عن العدد الإجمالي (الفرع الأول)، فيما يتزايد باستمرار عدد الناجين من الألغام المضادة للأفراد و الذين لهم الحق في الحصول على مساعدات مستمرة و كل ذلك لن يتم إلا بالمساعدات بين الدول و كان ذلك عن طريق مؤتمر المراجعة الأول الذي يهتم بمساعدة الضحايا (الفرع الثاني).

الفرع الأول

ضحايا الألغام بسبب مخلفات الحرب

من الصعب الحصول على معلومات شاملة عن ضحايا الألغام الأرضية خاصة في بلدان مازالت تشهد نزاعات قائمة أو في حقول الألغام في مناطق نائية هذا ما سنتعرض له من خلال حجم مشكلة الضحايا (أولا).

و نظرا لأن الدول اعترفت و وافقت على مساعدة الضحايا و وجوب التكفل بهم و توفير الإحتياجات اللازمة لهم، يحد من معاناتهم النفسية و الإجتماعية و الإقتصادية، و كذا السياسات التي تستهدف المعاقين لدمجهم في المجتمع (ثانيا) أي تلبية احتياجات الضحايا¹.

¹ أحمد أبو الوفاء، المسؤولية الدولية للدول واطعة الألغام، مرجع سابق، ص ص 35-38.

أولا : حجم مشكلة الضحايا :

حدد مرصد الألغام الأرضية في الفترة 2005-2006 وجود ضحايا جدد للألغام و مخلفات الحرب المتفجرة في 58 دولة و مناطق جديدة أعلنت عن سقوط ضحايا كالمغرب، كينيا و نامبيا كما أن هناك 16 دولة قدمت تقارير عن ضحايا من جراء مخلفات الحرب المتفجرة ك : تونس، أوكرانيا، ساحل العاج و المجر.

ما زال يسقط العديد من ضحايا المتفجرات الناتجة للحروب في كل بقاع العالم و ذلك بـ 17 دولة في إفريقيا و جنوب الصحراء و 13 دولة في منطقة آسيا، المحيط الهادي و في 12 دولة في أوروبا و 10 بلدان في الشرق الأوسط و 6 بلدان في أمريكا الشمالية و الجنوبية، فكل هذه الضحايا تسقط من جراء صراعات سابقة¹.

فهذه الألغام تشكل تهديدا كبيرا و مستمرا، ففي سنة 2005 سقطت 7328 ضحية من جراء الألغام المضادة للأفراد في الصراعات و النزاعات المسلحة الماضية و ليست الجديدة، و هذا العدد المخيف ليس إلا المعلن عنه فقط لأن هناك حالات لم يتم الإبلاغ عنها أو كانت الغالبية 81 % من ضحايا الألغام من المدنيين و بلغ إجمالي عدد الضحايا بـ 1518 طفل (21%) و 347 امرأة (5%).

كما أصبحت الأجهزة المتفجرة العشوائية تشكل مشكلة متزايدة في العديد من البلدان، ففي الجزائر أسفرت الأجهزة المتفجرة العشوائية التي تتفعل بواسطة الضحايا عن 46 ضحية في سنة 2005. فعدد الضحايا الجدد كل عام ما هو إلا مؤشر صغير على مشكلة الألغام الأرضية. فيما يتزايد باستمرار العدد الإجمالي للناجين من الألغام الأرضية الذين لهم الحق في الحصول على مساعدات. و قد أقرت الدول الأطراف لاتفاقية أوتوا خلال مؤتمر المراجعة بنيروبي بقيمة و ضرورة توفر بيانات دقيقة و مستحدثة بشأن عدد الضحايا الجدد للألغام، و العدد الإجمالي للناجين و احتياجاتهم، و تقوم العديد من الدول المتأثرة بالألغام بجمع و تخزين البيانات المتعلقة بحوادث و ضحايا الألغام باستخدام نظام إدارة المعلومات

¹ راجع التقرير العالمي لمرصد الألغام الأرضية 2006، ص ص 123-124.

للعمل ضد الألغام (IMSMA)¹ الذي يتم عن طريقة الإبلاغ عن عدد الضحايا الجدد. و في بعض الدول الأخرى المتأثرة بالألغام، لا توجد آلية رسمية لجمع البيانات، فلا يتم سوى جمع بيانات محدودة حول ضحايا الألغام الأرضية.

و لا تزال العديد من الدول التي لم تسجل ضحايا جدد للألغام الأرضية تملك أعدادا من الناجين من الألغام الأرضية الذين هم بحاجة مستمرة للمساعدة. و قد حدد مرصد الألغام الأرضية أن 122 دولة تضم ناجين من الألغام من ضحايا الحرب، نتيجة لحوادث مما يعني أنه حوالي ثلثي الدول في العالم تتأثر مباشرة بشكل أو بآخر بمشكلة الألغام المضادة للأفراد و مخالقات الحرب المتفجرة.

و مازال من الصعب الحصول على المعلومات شاملة عن ضحايا الألغام المضادة للأفراد خاصة في بلدان مازالت تشهد نزاعات قائمة، أو في حقول ألغام في مناطق نائية و تشدد الحكومات الآن على أهمية المعلومات الصحيحة و الراهنة عن ضحايا الألغام و الناجين منها و ذلك من أجل الفهم الأفضل لاحتياجات الناجين، و قد عدد الضحايا في بعض دول العالم الأكثر تضررا (المصدر العالمي لضحايا) :

- البوسنة و الهرسك 43 ضحية أعلن عنها في (الألغام المضادة للأفراد 2005).
- السودان 62 ضحية.
- الصومال 63 ضحية.
- الجزائر 46 ضحية.
- أنغولا 195 ضحية.
- الشيشان 94 ضحية.
- التشاد 32 ضحية.
- أذربيجان 32 ضحية.

¹ IMSMA : نظام جمع البيانات للألغام الأرضية و الذي تستفيد منه الدول للتوعية من مخاطر الألغام و كيفية إزالتها.

- العراق 261 ضحية.
- فلسطين 26 ضحية.
- إيران 109 ضحية.
- الكويت 20 ضحية.
- تركيا 184 ضحية.
- الهند 295 ضحية.
- لبنان 26 ضحية.
- اليمن 17 ضحية.
- الباكستان 195 ضحية.
- كمبوديا 594 ضحية.

ثانيا : تلبية احتياجات الضحايا بموافقة الدول الأعضاء في اتفاقية خطر الألغام :

" لا يعتبر الناجون من الألغام مشكلة تستوجب الحل، بل هم أفراد لهم آمال و أحلام مثلنا جميعا، يملكون قدرات تساعد على المساهمة المثمرة في التنمية الإجتماعية و الإقتصادية لـمجتمعهم، فالتحدي الحقيقي هو توفير البيئة و الفرص التي تمكن الناجين من الألغام و غيرهم ممن يعانون من إعاقات من تقديم أقصى طاقاتهم للمساهمة في مجتمعاتهم و تحقيق أحلامهم "1.

فتعزيز التقارب الشامل و المتكامل لمسألة مساعدة الضحايا التي تركز على تعريف ثلاثي لمستويات ضحية الألغام الأرضية. و هذا يعني أن " ضحية الألغام " تشمل الأفراد الذين تأثروا مباشرة بالألغام، عائلاتهم، و المجتمعات التي تعاني من مشكلة الألغام.

بالإضافة إلى ذلك، أدركت الدول الأعضاء أن الناجين من الألغام هم جزء من مجموعة من الأشخاص الجرحى و المعاقين، و أن الجهود الخاصة بمساعدة الضحايا يجب

¹ Comité international de la Croix-Rouge : Services consultatifs en droit international humanitaire « Comment le traité aidera-t-il les victimes des mines ? », Genève, mars 1999.

ألا تستثني الأشخاص الجرحى أو المعاقين. و قد لاحظ التقرير النهائي لمؤتمر المراجعة، أن مساعدة ضحايا الألغام أتاح الفرصة لتعزيز رفاهية ضحايا الألغام الأرضية الذين لا يملكون فرصة الوصول إلى بعض الإحتياجات الأساسية، كالمسكن، الدخل، الأمن الغذائي، رعاية الضحية، و فرصة الحصول على خدمات إعادة التأهيل مدى الحياة¹.

إن المعاقين بسبب الألغام المضادة للأفراد هم من بين أكثر المجموعات فقرا في كل مجتمع و احتياجات طويلة الأمد و تقدم المساعدة لهم بطريقة تقليدية ضمن إطار طبي أو خيرى بشكل معزول عن بنية المجتمع. لم يتضمن هذا المسار تركيزا على حقوق المعاقين و طاقتهم على المساهمة كأشخاص نشيطين في المجتمع.

و بالتالي فقد قام الأشخاص المعاقين بتنظيم أنفسهم ضمن منظمات الأشخاص المعاقين لتعزيز نظرة اجتماعية للإعاقة قائمة على أساس حقوق المعوقين و طاقتهم على المساهمة نشيطين في المجتمع، ذلك بهدف تغيير المجتمع بحيث يصبح أكثر شمولاً للمعاقين.

يكتفي شعار هذه الحركة بعبارة " لا نشاط يتعلق بنا دون مشاركتنا " و هو أيضا المبدأ الموجه للجدل القائم بشأن الإعاقة. إن التوجه الأكثر شيوعا لمعالجة مسألة الإعاقة من صميم قضايا المجتمع و التنمية الأساسية على مختلف المستويات و عدم تجاهل الإحتياجات الخاصة للأشخاص المعاقين في نفس الوقت. لقد اتفق الأعضاء في هذا الشأن على أن المساعدات المقدمة لضحايا الألغام يجب أن تكون متكاملة مع استراتيجيات تخفيض الفقر و مخططات التنمية طويلة الأمد و ذلك لضمان استدامتها و تجنب العزل غير الضروري للناجين من الألغام، كما تشترط المادة 6² من اتفاقية خطر الألغام.

¹ Comité international de la Croix-Rouge : « Pourquoi interdire les mines anti-personelles ? », Genève, 1996, p12.

² نص المادة 6 من الإتفاقية : " أن تقوم كل دولة، قادرة على ذلك، بتقديم المساعدة لرعاية ضحايا الألغام و إعادة تأهيلها و دمجهم اجتماعيا و اقتصاديا "

السياسات التي تستهدف المعاقين و تطبيقاتها :

لقد أدركت الدول الأعضاء في اتفاقية خطر الألغام المضادة للأفراد الحاجة إلى تشريعات و أعمال تعزيز العلاج الفعال و الرعاية و الحماية لجميع المواطنين المعاقين. فهي مسألة تتعلق بحقوق الإنسان لذلك رأت الدول أن المجتمع الدولي في حاجة لتطوير خطط عمل للتصدي لاحتياجات الناجين من الألغام و حقوقهم و دمج التخطيط في مشاريع تنمية أوسع إطارا أو استراتيجية تقليص الفقر، فيجب تخطي تحديات أساسية من أجل ضمان أن العدد المتزايدة من الناجين يحصلون على المساعدات الكافية و التي تشمل ما يلي¹ :

- تسهيل عملية الحصول على الرعاية الصحية المناسبة و خدمات إعادة التأهيل.
- التصدي لمسألة توفر الرعاية المناسبة و إعادة التأهيل بكلفة معقولة.
- تحسين خدمات إعادة التأهيل و الدعم الإجتماعي النفسي و رفع مستواه.
- خلق الفرص للتوظيف على دخل مالي.
- بناء القدرات و التدريب المستمر للعاملين² في الرعاية الصحية بما ذلك الأطباء، الجراحين، أخصائي العلاج.
- بناء قدرات الموظفين في وزارات الدولة ذات العلاقة، و رفع الوعي بشأن حقوق المعاقين.
- إقامة نظام فعال للرعاية الإجتماعية و القانونية لحماية حقوق جميع المعاقين، بما في ذلك ضحايا الألغام.
- دعم الهيئات و المنظمات غير الحكومية من أجل ضمان مشاركة المعاقين في القضايا التي تخصهم إلى أبعد حد و تعزيز البرامج المناسبة و المستدامة.
- الحصول على تمويل كاف لدعم البرامج في عملية تنفيذ المخطط.

¹ La fédération internationale des sociétés et la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge : « Stratégies du mouvement concernant les mines », Genève, Aout 1999, p14.

² غسان الجندي، عمليات حفظ السلام، كلية الحقوق، الجامعة الأردنية، الطبعة الأولى، 2000، ص ص 31-33.

الفرع الثاني

مساعد الناجين و تطبيق مؤتمر المراجعة

(نيروبي)

من خلال مؤتمر المراجعة الأول في الفترة الممتدة بين نوفمبر - ديسمبر 2004، اتفقت الدول الأطراف على تطبيق اتفاقية حظر الألغام الأرضية و إعادة تأهيل الناجين بإدماجهم في المجتمع و تقديم الرعاية الطبية (أولاً) و لتحقيق ذلك يجب تمويل العمل على مساعدتهم بمنح مبالغ مالية مخصصة للضحايا (ثانياً).

أولاً : الرعاية الطبية الطارئة و المستمرة :

أعاد التقرير النهائي لمؤتمر المراجعة الأول التأكد على العناصر الأساسية في المساعدات المقدمة لضحايا الألغام المضادة للأفراد و هي : جمع البيانات، الرعاية الطبية الطارئة و المستمرة، إعادة التأهيل الجسماني و الأطراف الصناعية، الدعم النفسي و إعادة الإدماج الإقتصادي و الإجتماعي على الرغم من وجود بعض المشاكل التي تصادف تطبيق هذه المادة و هي ¹ :

- وجود معظم الخدمات في المدن، و أن غالبية الضحايا يقيمون في مناطق ريفية حيث يتمركز التلوث من الألغام على حد أقصى.
- محدودية المساعدات في مجال الدعم الإجتماعي و النفسي و إعادة الإدماج الإقتصادي بشكل محدود فقط.
- معاناة العديد من الدول التي تواجه مشكلة الألغام من نقص في الأشخاص المدربين بشكل كاف لتقديم الرعاية الطبية و إعادة التأهيل الجسماني و تتطلع هذه الدول المنظمات الدولية، و المنظمات غير الحكومية و هيئة الأمم المتحدة للمساعدة في تقديم الخدمات للناجين من الألغام.
- افتقار المنظمات غير الحكومية إلى الموارد المالية و القدرة على مواصلة بعد انسحاب المنظمات الدولية.

¹ Comité international de la Croix-Rouge : « Les mines terrestres anti-personnelles des armes indispensables ? », Genève, 1996, p19.

- تأثير النزاعات القائمة في الحد من القدرة الحكومية و الهيئات الدولية على تقديم المساعدات للناجين من الألغام الأرضية.
- عائق الأوضاع الاقتصادية للعديد من الدول التي تعاني من الألغام و الناجين منها في توفير المساعدات الكافية.

تشمل الرعاية الطبية الطارئة و المستمرة تقديم الإسعافات الأولية و التعامل مع الإصابات مباشرة بعد حادث انفجار لغم مضاد للأفراد و العمليات الجراحية و التعامل مع الألم، و الرعاية المكثفة في المستشفى و الرعاية الطبية المستمرة اللازمة للشفاء الجسماني للناجين من الألغام الأرضية.

أ - إعادة التأهيل الجسدي¹ :

يشمل إعادة التأهيل الجسماني توفير الخدمات لإعادة التأهيل، العلاج الطبي، و تزويد الأطراف الصناعية و الأسنان الصناعية و غيرها من الوسائل الطبية المساعدة، مثل الكراسي المتحركة، و ذلك لتعزيز الجانب الجسماني من معيشة الناجين من الألغام المضادة للأفراد الذين فقدوا أطرافاً أو تعرضوا لإصابات في البطن، الصدر، العمود الفقري أو في الجهاز السمعي.

ب - توفير الأطراف الصناعية و المعدات المساعدة² :

استطاعت المراكز التي تدعمها اللجنة الدولية للصليب الأحمر للأطراف، إنتاج ما لا يقل عن 22495 طرفاً صناعياً. كما أنتجت المراكز الأخرى التي تدعمها الحكومات أو المنظمات غير الحكومية ما لا يقل عن 44086 طرفاً صناعياً و 18454 كرسيًا متحركاً.

¹ اللجنة الدولية للصليب الأحمر : " يجب حظر الألغام الأرضية "، جنيف، 1996، ص8.

² Comité international de la Croix-Rouge, « Les mines terrestres anti-personnelles des armes indispensables ? », Genève, 1996, p19.

ج - الدعم النفسي و الإجتماعي ¹ :

يشمل الدعم النفسي و الإجتماعي و إعادة الإدماج الإقتصادي، النشاطات التي تساعد الناجين من الألغام و عائلات القتلى و الجرحى، على التغلب على الصدمة النفسية الناجمة عن الإصابة بانفجار لغم أرضي، و تشمل هذه النشاطات مجموعات الدعم من جمعيات المعاقين و النشاطات الرياضية و النصح و الإرشاد من الأخصائيين.

د - إعادة الدمج الإقتصادي ² :

يفهم عادة من تعبير إعادة الإدماج الإقتصادي، تلك البرامج و المساعدات لتحسين الوضع الإقتصادي لضحايا الألغام المضادة للأفراد كالتعليم، التنمية الإقتصادية، و خلق فرص العمل. و يشكل غياب فرصة الحصول على عمل مشكلا شائعا و القضية الأساسية للكثير من الناجين من الألغام، كما لاحظ صندوق إعادة التأهيل الطبية، بل المساعدة لتمكينهم من متابعة دورهم كعناصر منتجة في مجتمعاتهم و كأشخاص يساهمون في تأمين صالح عائلاتهم.

ثانيا : تمويل العمل ضد الألغام :

يتضمن إجمالي التمويل من الدول المانحة كافة الإنفاق العالمي المتعلق بالعمل ضد الألغام، و يشمل هذا التمويل المساهمات في البحث و التطوير و بعضها في مساعدة الضحايا، كما يكون التمويل أيضا من طرف المنظمات غير الحكومية كاللجنة الدولية للصليب الأحمر و صناديق الأمم المتحدة، كصندوق الائتمان البشري و ذلك قصد إغاثة الدول المتأثرة بالألغام رغم أن عملية متابعة الدعم المالي لأعمال إزالة الألغام من الأمور الصعبة، بسبب نقص الشفافية ³ من طرف الدول عن وضع التمويل العالمي كما تشمل المادة 6 من اتفاقية حظر الألغام على التزامات تعاونية خاصة بالعمل ضد الألغام مفروضة على الدول الأطراف،

¹ راجع المرصد العالمي للألغام الأرضية 2005 (بيانات حول مشاركة المعوقين بسبب الألغام في الأولمبيات)، ص51.

² مرجع سابق.

³ حسب مرصد الألغام الأرضية فإنه 10 دول فقط التي قامت بذكر مساهماتها في تمويل العمل ضد الألغام.

و علاوة على ذلك فقد اتفقت بموجب خطة نيروبي على ضمان استمرار التزاماتهم، بما في ذلك تقديم تمويل متعدد السنوات بما يمكن تسهيل التخطيط طويل الأمد للعمل ضد الألغام و برامج مساعدة ضحايا الألغام و تشترط بعض الدول المانحة أن يتم توجيه تمويلها بأفضلية كبرى، إلى دول أطراف في الإتفاقية العالمية لتحريم الألغام.

كما تقوم عدة هيئات مانحة بتسهيل تنسيق تمويل موارد العمل ضد الألغام حيث تحتوي مجموعة الدعم للعمل ضد الألغام و التي ترأسها سويسرا على 27 مانح¹ و كذا مجموعة التواصل لتعبئة الموارد الخاصة باتفاقية حظر الألغام² التي ترأسها النرويج بغرض ضمان التمويل الدائم و العمل بفاعلية و تكلفة معقولة.

و قد شكلت كندا³ مجموعة التواصل حول العمل ضد الألغام و التنمية من أجل معالجة القضايا المتعلقة بإدخال العمل لتحريم الألغام في قطاع التنمية، و يرى المؤيدون أن دمج العمل لتحريم الألغام في التمويل المخصص للتنمية وسيلة لتوفير استقرار طويل الأمد للتمويل.

و بالرغم من ذكر العديد من الدول الأطراف للتنمية في تصريحاتها متعلقة بسياساتها التمويلية، إلى أنه ليس هناك أي تحرك ملحوظ نحو تطبيق نهج الدمج في التنمية.

و يمر الجزء الكبير من التمويل للعمل ضد الألغام المعلن عنه من الدول المانحة من خلال آليات تمويل خاصة بطرف ثالث، ففي سنة 2005 أعلنت صناديق الإئتمان على ما لا يقل عن 113.4 مليون دولار، و قد كان تمويل المانحين لسنة (2005 – 2006) 376 مليون دولار.

¹ في الأغلب تجتمع المجموعات ثلاث مرات سنويا لإصدار نشرة نظم المعلومات المتعلقة بالتمويل.

² تجتمع مرتين في السنة لإصدار نشرة نظم المعلومات المتعلقة بالتمويل.

³ حسب المرصد العالمي للألغام الأرضية : عقدت اجتماعين : في الاجتماع الأول حضرت 14 دولة طرف و مختلف المنظمات الدولية، أما الاجتماع الثاني نوقش فيه تمويل الألغام في سياق عملية التنمية بدلا من أن يتم في إطار مساعدات.

المبحث الثاني

الإطار القانوني الدولي لحظر استعمال

الألغام المضادة للأفراد

لقد اقتنعت الدول أن التكاثر و التعاون في إطار القانون يعتبر الوسيلة الفعالة لحظر استعمال الألغام المضادة للأفراد و ذلك من خلال الحملات الدولية (المطلب الأول) و كذا الإتفاقيات الدولية و البروتوكولات (المطلب الثاني)، و نتيجة للضرر المتسبب فيه فإن المسؤولية الدولية تقع على الدول التي تزرع الألغام المضادة للأفراد (المطلب الثالث).

المطلب الأول

الحملات الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد

كان من الضروري أن تتدخل المنظمة غير الحكومية و أي اللجنة الدولية للصليب الأحمر كجهاز للرقابة على التزام الدول بالإتفاقيات و البروتوكولات الدولية و كذا تطبيق قواعد القانون الدولي الإنساني و مساعدة الضحايا و الناجين من الألغام الأرضية (الفرع الأول)، إضافة إلى اللجنة الدولية للصليب الأحمر يجب التطرق للنشاطات و المبادرة العظيمة التي قامت بها الحملة الدولية لحظر الألغام الأرضية التي طبقت عمليا مبدأ تفحص النتائج من جانب المجتمع المدني (الفرع الثاني).

الفرع الأول

اللجنة الدولية للصليب الأحمر

تتنوع نشاطات اللجنة الدولية للصليب الأحمر¹ لتشمل كل المسائل التي يتضمنها القانون الدولي الإنساني، حيث تمارس عدة مهام تتمثل في حماية ضحايا النزاعات المسلحة و إغاثتهم و نشر قواعد القانون الدولي الإنساني للمتحاربين من أجل تفادي جهلهم بها و ما يتمخض عن ذلك من عواقب وخيمة على ضحايا النزاعات المسلحة. و كذا إظهار أساليب عملها، و باتفاق دولي فإنه لتأدية مهامها في مجال استعمال الألغام المضادة للأفراد و بموافقة² الدول بموجب اتفاقيات جنيف المؤرخة في 12 أوت 1949 و بروتوكولها الإضافيين عند انطباقهما و كذا اتفاقية أوتوا و اتفاقية خطر الأسلحة التقليدية و المتفجرات، يجب على كل طرف متقاعد إذا طلب منه رئيس بعثة اللجنة الدولية للصليب الأحمر تزويد موظفي البعثة بأوجه الحماية.

أ - نشاطات اللجنة الدولية للصليب الأحمر :

1 - هذه اللجنة و الحملة العالمية توج عملها بنجاح تمثل في توقيع اتفاقية أوتوا سـالفة الذكر التي تعد انتصارا حقيقيا للإنسانية في الصراع المتواصل بغية التحقيق من المعاناة البشرية التي تنتج عن استعمال ملايين الألغام المضادة للأفراد في العشرات من البلدان عبر العالم. و أصبحت اللجنة الدولية تعنتي بمشكل الألغام كثيرا في أوائل التسعينيات، نتيجة التجارب التي خاضها موظفوها الميدانيون، خاصة الجراحون الذين

¹ اللجنة الدولية المتمثلة بطبيعتها منظمة غير حكومية يجعلها ترتبط بغيرها من المنظمات الخاصة بواسطة مكتب تنسيق الأعمال الإنسانية الذي أنشأته الأمم المتحدة المتمثل في مكتب تنسيق الأعمال الإنسانية.

² اتفاقية جنيف الأربعة و بروتوكولها :

1 - اتفاقية جنيف بشأن الجرحى و العرقي بالقوات المسلحة في البحار بتاريخ 12 / 08 / 1949.
2 - اتفاقية جنيف بشأن تحسين حال الجرحى و المرضى من أفراد القوات المسلحة في الميدان بتاريخ 12 / 08 / 1949.
3 - اتفاقية جنيف بشأن معاملة أسرى الحرب بتاريخ 12 / 08 / 1949.
4 - اتفاقية جنيف بشأن حماية الأشخاص المدنيين وقت الحرب بتاريخ 12 / 08 / 1949.
و بروتوكولها : - البروتوكول الأول الإضافي لاتفاقية جنيف المنعقد في 12 / 08 / 1949 المتعلق بضحايا المنازعات الدولية المسلحة لعام 1977.

عالجوا أعدادا متزايدة من ضحايا الألغام الذين شكل المدنيون نسبة عالية منهم. كما عقدت اللجنة الدولية ندوة عن الألغام الأرضية في مدينة " مونتروه " حضرها خبراء في المجال القانوني والطبي والعسكري من الحكومات والوكالات والمنظمات المهتمة.

2 – عقب النداء الذي وجهته إلى العموم في فيفري 1994 من أجل حظر شامل للألغام المضادة للأفراد أعلنت اللجنة الدولية عن أول حملة لها ضد هذه الأسلحة تحت شعار : " يجب حظر الألغام الأرضية " و باللجوء إلى الضغط على المستوى العام والخاص، معززين بمشاهد مثيرة و حقائق عن ضحايا الألغام، عمل المسؤولون مع الجمعيات الوطنية المعنية على تعزيز التوعية بمشكل الألغام وإقناع الحكومات بأن الحل الناجح الوحيد لآفة الإصابات بها حظرها تماما.

3 – لجمعية الصليب الأحمر و الهلال الأحمر دورا رئيسيا تؤديه في تقديم نصائح عن الإجراءات القانونية الوطنية لتنفيذ أحكام المعاهدة، و يمكن للجمعيات الوطنية خاصة، أن تشجع على التطبيق العملي للإلتزام الذي يتعين على الدول تنفيذه لتعزيز مساعدة ضحايا الألغام و برامج التوعية بها علاوة على هذا، و حتى تكون الألغام المضادة للأفراد محظورة عالميا سيتحتم على جميع مكونات الحركة أن تبذل جهدا متواصلا لإقناع الدول التي لم توقع على اتفاقية أوتواو بالإنضمام إليها في أسرع وقت ممكن، و يتعين على اللجنة الانكباب على موضوع أثر الألغام بتنفيذ برامج للوقاية و العلاج.

4 – المساهمة الفعالة في اتفاقية أوتواو و اتفاقية تقييد الأسلحة التقليدية من خلال توضيح اللجنة الدولية للصليب الأحمر للعوامل الرئيسية التي تحدد خطورة مشكل الألغام تظهر من خلال :

- الوفيات و نسبة المرض.
- امتداد الأماكن المدنية الملغومة : السكنية، الزراعية و الصناعية.
- نسبة السكان المتضررين من الناحية الإجتماعية و الإقتصادية.
- كثافة السكان بالمقارنة مع كثافة الألغام المزروعة.

- وفي هذا الإطار تقوم اللجنة بتوعية الدول عن الواجب الذي يحتم عليها دعم إزالة الألغام في العالم و برامج التوعية بأخطارها و مساعدة ضحايا الألغام، و خاصة الذين يحتاجون إلى الرعاية و إعادة التأهيل و الإدماج من الناحية الإجتماعية و الإقتصادية. خاصة و أن اللجنة الدولية للصليب الأحمر ساهمت بطريقة فعالة و كبيرة في مساعدة ضحايا الألغام عن طريق جراحي اللجنة، كما تعمل تقتضي اللجنة أيضا على توفير المساعدة الدولية لضحايا الألغام مع تحديد إمكانية توصيل هذه المساعدة عبر مكونات الحركة الدولية للصليب الأحمر. و ما من أحد يعرف بدقة عند ضحايا الألغام لكنه يقدر بمئات الآلاف، هذا ما جعل اللجنة الدولية لها علاقة¹ وثيقة بالقانون الدولي الإنساني.

ب - الأثر الإنساني للجنة الدولية للصليب الأحمر :

كان للجنة الدولية دورا كبيرا فيما يخص المعاملة الإنسانية² للضحايا، فاستنادا إلى المعلومات التي جمعت في مستشفيات و مراكز تقويم العظام التابعة للجنة الدولية للصليب الأحمر في العديد من البلدان بالإضافة إلى التقارير الداخلية، قدرت اللجنة الدولية أن حوالي 24000 شخص لقوا مصرعهم أو أصيبوا بجروح كل عام في العالم بسبب الألغام، و تجدر الإشارة أن قليلا من الضحايا يصلون إلى تلك المستشفيات لتقديم لهم المساعدة لتمكين المبتورين من الإدماج في المجتمع من جديد و المشاركة فيه كأفراد منتخبين، و لمواجهة هذا التحدي يجب توفير النقل اللازم، و الإسعافات الأولية و الجراحة و الدم الخالص من الأمراض و الأطراف التعويضية و الخدمات الإجتماعية.

لا يمكن لضحايا الألغام أن يتلقوا العلاج اللازم لهم إذا لم تتوفر لهم المرافق الصحية و الهياكل الإجتماعية الملائمة، لذلك يجب الإلتزام بقوة بالشراكة متعددة الأطراف أو الثنائية الرامية إلى تمويل برامج إعادة بناء المجتمع في فترة ما بعد النزاع. و في هذا المعنى ثابرت اللجنة الدولية للصليب الأحمر على مساعدة ضحايا الألغام منذ سنة 1979 بإنشاء ورشات صناعية الأطراف التعويضية و تقديم الدعم لها و تدريب تقنيين محليين على إنتاجها، و الهدف الرئيسي الذي تتوخاه اللجنة هو وضع برنامج لإعادة التأهيل ينسجم مع الحاجات الإجتماعية و الإقتصادية لكل بلد و يمكن أن تتولى تنفيذها منظمات محلية أو هيئات حكومية على المدى البعيد. كما ترى اللجنة الدولية أن

ثمة حاجة ماسة إلى توحيد و تنظيم عملية جمع المعلومات التي تقودها الجهات المعنية

¹ تعرف اللجنة الدولية للصليب الأحمر القانون الدولي الإنساني كما يلي : " مجموعة القواعد الدولية المستمدة من الإتفاقيات و الأعراف التي تهدف بشكل خاص إلى تسوية المشكلات الإنسانية الناجمة مباشرة عن النزاعات المسلحة الدولية و غير الدولية و التي تقيد لأسباب إنسانية حق أطراف النزاع في استعمال وسائل و طرق الحرب التي يختارونها، أو التي تحمي الأشخاص و الأعيان المعرضين لأخطار الحرب ". راجع النص الأصلي :

C.I.C.R., Droit International Humanitaire, Genève, 2002, p.4.

² يقصد بالمعاملة الإنسانية الحماية و الرعاية التي يلقاها الفرد على يد اللجنة الدولية للصليب الأحمر.

(وكالات الأمم المتحدة¹، المنظمات غير الحكومية)، و قد اقترحت اللجنة الدولية لهذا الغرض طريقة متكاملة لتحليل المعلومات تسمى " نظام معلومات الألغام " الذي يساعد على التخطيط للمسائل ذات الأولوية في أي بلد من البلدان، في كل مقاطعة أو إقليم، و هو الشيء الذي يضمن الفعالية في تنفيذ البرامج الميدانية، كبرامج التوعية بالألغام و إزالتها.

ج - التوعية بالألغام :

إن الغرض من برامج التوعية² بالألغام هو تقليص عدد القتلى و المصابين بالتشجيع على إتباع سوك أمن و تسهيل ردود الفعل المناسبة إزاء هذا المشكل. كما توفر هذه البرامج المعلومات بشأن التعرف على الألغام و أخطارها، كما تسعى إلى تدريب المدنيين الذين يعيشون في مناطق ملغومة أو يتنقلون داخلها على توخي السلوك الآمن، و إعطاء تعليمات عن كيفية التعرف على المنطقة التي يحتمل أن تكون ملغمة و ماذا يمكن أن يفعله الشخص الذي يجد نفسه وسط حقل ألغام.

¹ تعلن استراتيجية الأمم المتحدة للعمل ضد الألغام : " لقد ساهمت الأدوات الأكثر فعالية لتقليل المخاطر في الإنخفاض المستمر لمعدلات الضحايا ".

² سجل مرصد الألغام الأرضية وجود برامج و أنشطة للتوعية بمخاطر الألغام في ستين دولة خلال 2005-2006، و من هذه الدول هناك 39 دولة طرف في الإتفاقية و هناك 21 دولة طرف في الإتفاقية، فقد ارتفع عدد من تلقوا برامج للتوعية بمخاطر الألغام 6.25 مليون شخص خلال نفس السنة.

إن تطوير استراتيجيات المساهمة لمساعدة المجتمعات المنكوبة نتيجة الألغام في إيجاد حلول أكثر ملائمة لمتطلباتهم الخاصة هو أمر ضروري لتخفيض عدد القتلى و الجرحى، ينبغي أيضا إيجاد الموارد المتوفرة أو المحتملة، في البلد المعني سواء البشرية أو المالية أو الإدارية.

التي يمكن تعبئتها لوضع برنامج للتوعية بالألغام و كذا تصميم إعلاني جذاب يحدد المناطق التي يجب أن يستلمها البرنامج.

د - إزالة الألغام الأرضية :

تساند اللجنة الدولية للصليب الأحمر عمليات إزالة الألغام و تمويلها و ضرورة بذل جهود لإتمام العملية، و تأخذ في الحسبان الحاجات الحقيقية للمجتمعات المنكوبة و هناك عدد من المنظمات غير حكومية المختصة التي تعمل على نزع الألغام في العديد من البلدان.

كما تتم عملية إزالة الألغام عبر مراحل هي : تحديد موقع الألغام أي حصر المنطقة التي يشتبه أن تكون مزروعة بالألغام و وضع علامات عليها، التي نادرا ما يستدل عليها للحصول على معلومات يعتمد الأخصائيون الذين يعتمدون في الغالب على معلومات يتلقونها من السكان المحليين عن أماكن وقوع الحوادث، و تشمل التكنولوجيا التي تطورت حاليا إدخال رادارات استكشاف باطن الأرض و تقنيات التصوير الحراري و الأنف الاصطناعي¹.

¹ منظمة الأمم المتحدة : - الفريق الاستشاري المعني بالألغام (منظمة بريطانيا).

- المنظمة النرويجية للمساعدة الشعبية.
- منظمة اليونيسيف.
- مركز جنيف الدولي لإزالة الألغام لأغراض إنسانية.

الفرع الثاني

الحملة الدولية لخطر الألغام المضادة للأفراد

إن الحملة الدولية لخطر الألغام هي منظمة غير حكومية تعمل على مراقبة تطبيق اتفاقية خطر الألغام و الإلتزام بها و تقديم التقارير بهذا الشأن بشكل أكثر تعميماً. كما تعمل على تقييم استجابة المجموعة الدولية للأزمة الإنسانية الناجمة عن الألغام، بالتالي تطبق عملياً مبدأ تفحص النتائج من جانب المجتمع الدولي¹.

تهدف الحملة الدولية لخطر الألغام إلى تعزيز النقاش بشأن القضايا المتعلقة بالألغام و السعي للحصول على توضيحات من أجل المساعدة للوصول إلى عالم خال من الألغام، كما تعمل هذه الحملة الدولية لخطر الألغام بصدق و أمانة من أجل تقديم معلومات حقيقية عن القضايا التي يتولى مراقبتها من أجل منفعة المجتمع الدولي.

أ - مساهمة الحملة الدولية في خطر الألغام :

لقد أنشأت الحملة الدولية (ICBL) لخطر الألغام، مرصداً للألغام المضادة للأفراد الذي يتولى مهمة التنسيق بين أجهزتها المتكونة² من :

- منظمة المعاقين الدولية.
- مراقب حقوق الإنسان.
- العمل ضد الألغام في كندا.
- جمعية المساعدات النرويجية.

في هذا الإطار يجتمع منسقو الأبحاث بحسب المواضيع من أجل تبادل المعلومات، تقييم الأبحاث و عمليات جمع البيانات و التأكد من آليات تقديم التقارير للمراجعة و التقرير.

¹ تم إحراز الكثير من التقدم بسبب التحديات التي قامت بها الحملة الدولية لخطر الألغام و تعزيزها لتطبيق بنود الاتفاقية الكامل و تؤمن الحملة الدولية لخطر الألغام بأن المقياس الحقيقي الأوحى لنجاح الاتفاقية هو الأثر الذي ستركه على مشكلة الألغام المضادة للأفراد من خلال قياسه عن طريق المرصد العالمي للألغام الأرضية لكل سنة.

<http://www.icbl.org>

² راجع المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2005، ص 32.

كذا النتائج الرئيسية و عمل فريق المنسقين يكمن كذلك في التحقيق من صحة المصادر و تحرير تقارير الدول على أن تقع المسؤولية كاملة على فريق الحملة الدولية فيما يتعلق بالتحقيق النهائي. كما تم أيضا تصميم مرصد الألغام الأرضية من طرف الحملة الدولية لتكملة تقارير الشفافية من جانب الأعضاء في اتفاقية خطر الألغام الأرضية و ذلك قصد التعاون المشترك و الثقة و الشفافية التي تعتبر عناصر فعالة من أجل إنجاز عملية إزالة الألغام المضادة للأفراد. كما تتحقق الحملة الدولية لخطر الألغام¹ و عن طريق هيئاتها من سياسة خطر الألغام و استعمال و إنتاج و نقل و تخزين الألغام و تمويل العمل على معالجة مشكلة الألغام، و إزالتها و التوعية من مخاطرها و ضحاياها و المساعدات للناجين.

ففي حين أن مرصد الألغام المضادة للأفراد يقدم تقارير عن كل بلد في العالم، كما يركز على الدول التي تعاني من الألغام، الدول الأعضاء التي تواصل الإلتزام بتعهداتها تجاه اتفاقية خطر الألغام، و الدول غير الأعضاء. كما يشمل التقرير معلومات عن الدول المانحة² للعمل قصد إزالة الألغام التي تعد أطرافا رئيسية في مجال العمل ضد الألغام، مثل وكالات الأمم المتحدة و اللجنة الدولية للصليب الأحمر و منظمة العمل ضد الألغام في كندا.

و تكشف لنا الحملة الدولية لخطر الألغام تفاصيل عن التقدم و التحديات التي مازالت موجودة في أكثر من 100 دولة، بما في ذلك جميع الدول الأكثر تلوثا بالألغام و تلك التي تملك مخزونا كبيرا من الألغام المضادة للأفراد و كذا المتابعة السنوية لكل ما استجد من تطورات الذي يشمل مراجعة للتقدم الذي حصل منذ انعقاد اتفاقية حظر الألغام.

¹ أحمد أبو الوفاء، المسؤولية الدولية للدول واطعة الألغام، مرجع سابق، ص 35-38.

² تقدر قيمة تمويل المانحين قصد إزالة الألغام :

- الولايات المتحدة الأمريكية 708.3 مليون دولار.
- المفوضية الأوروبية 422.6 مليون دولار.
- النرويج 255.6 مليون دولار.
- اليابان 217.3 مليون دولار.
- المملكة المتحدة 175.3 مليون دولار.
- كندا 148.1 مليون دولار.
- ألمانيا 144 مليون دولار.
- فرنسا 28.6 مليون دولار.

حسب مصادر الحملة الدولية لحظر الألغام فإنه اعتباراً من 30 سبتمبر 2005 بلغ عدد الدول الأعضاء في اتفاقية حظر الألغام، 147 دولة، و قد اتخذت عدة دول غير أعضاء في الإتفاقية خطوات تتماشى مع الإتفاقية و تزايد المسلحة غير الحكومية التي تبنت الإتفاقية. و بدأت تظهر مقاييس دولية جديدة إلى حيز الوجود حيث يرجع الفضل لذلك إلى الحملة الدولية لحظر الألغام. كعقد مؤتمر المراجعة الأول الخاص باتفاقية حظر الألغام، و المعروف باسم " قمة نيروبي من أجل عالم خال من الألغام ¹ "، الذي كان نقطة تحول هامة باعتباره أكبر تجمع و بأعلى المستويات خاص بالألغام الأرضية و أظهر ذلك اللقاء القوة و الحيوية المتواصلة التي تتمتع بها حركة مكافحة الألغام و الإلتزام طويل الأمد من جانب الحكومات و المنظمات غير الحكومية بهدف حل مشكلة الألغام الأرضية.

ب - التحديات التي تواجهها الحملة الدولية لحظر الألغام :

حسب ما ورد في تقرير المرصد الدولي لحظر الألغام، فإنه ما تزال أربعين 40 دولة، لديها من المخزون ما يعادل نحو 160 مليون لغم مضاد للأفراد، خارج اتفاقية حظر الألغام. و تضم هذه المجموعة ثلاث دول دائمة العضوية في مجلس الأمن هي (الصين، روسيا، الولايات المتحدة الأمريكية)، و معظم دول الشرق الأوسط و العديد من الدول الآسيوية، كما تشير تقارير ² إلى مجموعات المعارضة التي استعملت الألغام المضادة للأفراد في 13 دولة على الأقل كإلهند، العراق، روسيا، باكستان، تركيا، مصر و اليمن. و عن مواصلة إنتاج الألغام المضادة للأفراد، حدد المرصد 13 بلداً منتجا للألغام يحتفظ بالحق بإنتاجها في المستقبل كالولايات المتحدة، الصين، إيران و كوريا الشمالية.

و مازالت بعض أطراف الموقعة على اتفاقية حظر الألغام تحتفظ بحوالي سبعة ملايين لغم مضاداً للأفراد. أما الدول الأطراف غير الموقعة على الإتفاقية تحتفظ بمخزون

¹ قمة نيروبي : تشمل دراسة عدد الضحايا، القتلى أو الجرحى نتيجة حادث انفجار لغم مضاد للأفراد معدات متفجرة و كيفية مساعدتهم و تلبية حاجاتهم. و عقد في 3 ديسمبر 2004 لتكثيف الجهود و ضمان أكبر قدر من التزامات بالحد الزمني الأقصى لإزالة الألغام. <http://www.icbl.org>

² راجع تقرير مرصد الألغام الأرضية 2006، ص 51. <http://www.hrw.org>

يقدر بأكثر من 160 مليون لغما، معظمها في الصين، كوريا الجنوبية وباكستان. الإحتفاظ بالمزيد من الألغام لإغراض التدريب و التطوير، حيث مازالت 74 دولة عضوا في الإتفاقية تحتفظ من 248000 لغما و تحتفظ خمس دول بحوالي (1/3) ثلث مجموع الألغام المحتفظ بها، منها : الجزائر، تركيا و السويد¹.

كما حددت الأبحاث التي قامت بها الحملة الدولية لحظر الألغام أن 84 دولة تعاني إلى حد كبير من الألغام المضادة للأفراد منها 54 دولة عضوا في اتفاقية حظر الألغام المضادة للأفراد. و قد ارتفع معدل التزام الدول الأعضاء بما تتطلبه الإتفاقية بتقديم تقارير شفافية.

ج - توسع نطاق التوعية من مخاطر الألغام المضادة للأفراد :

اتسعت برامج التوعية من مخاطر الألغام في العديد من الدول، و أصبحت مدمجة بشكل أفضل مع عمليات إزالة الألغام و غيرها من النشاطات الخاصة بالألغام. بفضل الحملة الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد، هناك اتفاق عام على أن المسؤولية الأساسية عن عمليات إزالة الألغام تقع بشكل كبير على عاتق الدول المتأثرة بالألغام و حكومتها، و يقوم مركز الأعمال لإزالة الألغام بمساعدة هيئة البرامج القومي لإزالة الألغام الذي يركز على تنسيق عمليات أنشطة إزالة الألغام، خاصة عمليات التطهير و تعليم مخاطر الألغام. كما شاركت الحملة بصفة قوية في عمليات وضع العلامات و إزالة الألغام و التوعية، سواء بصفة أحادية أو ثنائية أي بالتعاون مع إحدى الهيئات غير الحكومية العاملة في مجال إزالة الألغام. و يضل نظام إدارة المعلومات التابع للحملة الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد قاعدة بيانات جيدة جدا أو مفتوحة لأغلبية برامج إزالة الألغام في العالم².

لقد انتقدت الحملة الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد بشدة رفض السلطات في بعض الدول توفير إمكانية لإطلاعهم على قاعدة بيانات نظام إدارة المعلومات الخاص بإزالة بالرغم من الإلتزامات العامة المتفق عليها بين الدول إلا أنه هناك استثناءات على هذه الإتفاقية تتمثل فيما يلي:

¹ راجع تقرير مرصد الألغام الأرضية 2006، ص 120. <http://www.hrw.org>

² مركز الأعمال لإزالة الألغام : تدريب على تقنيات نزع الألغام. <http://www.npaid.org>

1. يسمح بالإحتفاظ بعدد من الألغام المضادة للأفراد أو نقلها لأغراض استحداث تقنيات الكشف عن الألغام، أو إزالتها أو تدميرها و التدريب عليها، و يجب ألا تتجاوز كمية تلك الألغام الحد الأدنى المطلق من العدد اللازم المذكور أعلاه.
2. يسمح بنقل الألغام المضادة للأفراد لغرض التدمير.

ذكرت الإتفاقية تدمير مخزون الألغام المضادة للأفراد، فباستثناء المنصوص عليه، تتعهد كل دولة طرف بتدمير أو ضمان تدمير كل مخازن الألغام المضادة للأفراد التي تملكها أو تحوزها أو التي تكون خاضعة لولايتها أو سيطرتها في أقرب وقت ممكن على ألا يتعدى ذلك أربع سنوات من بدء نفاذ الإتفاقية بالنسبة لتلك الدولة الطرف.

و قد تضمن مدلولة الإتفاقية¹ على تدمير الألغام المضادة للأفراد في المناطق الملغومة حيث تتعهد كل دول طرف بتدمير أو ضمان تدمير كل الألغام المضادة للأفراد في المناطق الملغومة الخاضعة لسيطرتها، في أقرب وقت ممكن، على ألا يتعدى ذلك عشر سنوات من نفاذ الإتفاقية بالنسبة إلى تلك الدول الطرف.

تبذل كل دولة طرف كل الجهود لتحديد جميع المناطق المشمولة بولايتها الخاضعة لسيطرتها التي يعرف أو سيشتبه في أنها مزروعة بالألغام المضادة للأفراد و تقوم في أقرب وقت ممكن، بضمان وضع علامات حول الحدود الخارجية لكل حقوق الألغام المضادة للأفراد و ضمان حمايتها بسياج أو غيره من الوسائل، لكي تكفل فعليا استبعاد المدنيين من دخولها، إلى أن يتم تدمير جميع الألغام المضادة للأفراد الموجودة فيها. إذا اعتقدت طرف أنها لن تكون قادرة على تدمير أو ضمان تدمير كل الألغام المضادة للأفراد جاز لها أن تطلب تمديد الموعد الأخير لتدمير تلك الألغام، حيث يجب استيعاب مدة التمديد المقترحة و ببيان

¹ حسب المرصد العالمي للألغام الأرضية : هناك أكثر من 50 دولة يعرف عنها أنها سبق و أنتجت الألغام المضادة للأفراد، و قامت 130 دولة بوقف إنتاج

الألغام و منها 5 بلدان غير أطراف في إتفاقية حظر الألغام هي : مصر، فرلندا، العراق، إسرائيل و بولندا. و هناك 13 دولة منتجة للألغام و في بعض الأحيان لا تقوم البلدان بالإنتاج الفعلي، و لكن تحتفظ بذلك الحق.

مفصل لأسباب التمديد. في إطار المساعدة و التعاون الدوليان يحق لكل دولة طرف، بغرض وفائها بالتزاماتها بموجب هذه الإتفاقية، أن تلتزم و تتلقى المساعدة من الدول الأطراف الأخرى، متى أمكن ذلك و في حدود الإمكان. كما تتعهد كل دولة طرف بتسهيل تبادل المعدات و المواد و المعلومات العلمية و التكنولوجية على أتم وجه. كما تقوم كل دولة طرف في وضع يتيح لها تقديم المساعدة بتوفيرها من أجل رعاية تأهيل ضحايا الألغام و إعادة إدماجهم الإقتصادي و الإقتصادي و من أجل برامج للتوعية بمخاطر الألغام و يجوز تقديم هذه المساعدة من خلال جهات شتى منها منظمة الأمم المتحدة و المنظمات أو المؤسسات الدولية أو الإقليمية أو الوطنية و اللجنة الدولية للصليب الأحمر و جمعيات الصليب الأحمر و المنظمات غير الحكومية.

كما أنه على كل دولة تكون في وضع يتيح لها تقديم المساعدة بتوفيرها من أجل إزالة الألغام و الأنشطة المتصلة بذلك، سواء من طرف المنظمات الدولية و غير الحكومية أو التبرع بصندوق الأمم المتحدة الإستئماني للتبرعات من أجل المساعدة في إزالة الألغام، و يجوز للدول الأطراف أن تطلب من الأمم المتحدة أو المنظمات الإقليمية أو الدول الأطراف الأخرى أو المحافل الحكومية الدولية أو غير الحكومية مساعدة سلطاتها في وضع برنامج وطني لإزالة الألغام بغية تحديد بعض الأمور، منها¹ :

أ – حجم و نطاق مشكلة الألغام المضادة للأفراد.

ب – الموارد المالية و التكنولوجية و البشرية اللازمة لتنفيذ البرامج.

ج – تقدير عدد السنوات اللازمة لتدمير كل الألغام المضادة للأفراد في المناطق الملغومة.

د – أنشطة التوعية بمخاطر الألغام من وقوع الإصابات أو الوفيات المتصلة بالألغام.

هـ - تقديم المساعدة إلى ضحايا الألغام.

و – العلاقة بين حكومية الدولة الطرف و الكيانات ذات الصلة الحكومية و غير الحكومية التي

تستعمل في تنفيذ البرنامج.

ز – تتعاون كل دولة طرف تقدم أو تتلقى مساعدة من أجل ضمان التنفيذ لبرامج المساعدة المنفق

عليه.

¹ تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2006. <http://www.icbl.org>

طرق أخرى لأحكام هذه الإتفاقية، و التمسست حلا لهذه المسائل جاز لها أن تقدم من خلال الأمين العام للأمم المتحدة، طلب إيضاح للمسألة و يكون الطلب مصحوبا بكل المعلومات الملائمة في غضون 28 يوما، إيطا رأت أن الرد على طلب الإيضاح غير مرضي، فلها ن تعرض المسألة عن طريق الأمين العام للأمم المتحدة على الإجماع التالي للدول الأطراف و يحيل الأمين العام للأمم المتحدة الطلب، مصحوبا بجميع المعلومات المناسبة لطلب الإيضاح. كما يجوز للدولة المقدمة للطلب أن تقترح على طريق الأمين العام للأمم المتحدة عقد اجتماع خاص للدول الأطراف للنظر في المسألة، بعد موافقة الدول الأعضاء تشكل بعثة تقصي الحقائق التي تقوم بجمع الوقائع المتصلة بالمسألة ثم تقد هذه البعثة عن طريق الأمين العام للأمم المتحدة تقريرا إلى اجتماع الدول الأطراف عن النتائج التي توصلت إليها. أمّا فيما يخص تسوية المنازعات فتتساور الدول الأطراف و تتعاون فيما بينها لتسوية أي نزاع قد ينشأ حول تطبيق أو تفسير الإتفاقية و كذا الفهم الحقيقي للمادة الأولى من الإتفاقية¹.

الفرع الثالث

البروتوكول المتعلق بخطر أو تقييد استعمال الألغام و الأشراك الخداعية و النباتات الأخرى
(بصيغته المعدلة في 3 ماي 1969)

يمنع هذا البروتوكول بالقيام برا باستخدام الألغام و الأشراك الخداعية و النباتات الأخرى، ففي حالة حدوث منازعات مسلحة ليست ذات طابع دولي في إقليم أحد الأطراف المتعاقدة السامية و يكون كل طرق في النزاع ملزما بتطبيق محظورات و قيود هذا البروتوكول التي تتمثل في² :

¹ تلزم المادة الأولى من اتفاقية خطر الألغام الدولية الأطراف بأن : " لا تقوم تحت أي ظرف بمساعدة أو تشجيع أو الحث أي كان و بأي طريقة على القيام بأي نشاط محظور على الدول الأطراف بموجب هذه الإتفاقية " .

² لا يجوز الإستناد إلى أي شيء في هذا البروتوكول، لغرض المساس بسيادة دولة ما أو مسؤولية الحكومية عن الحفاظ بكب الوسائل المشروعة على القانون و النظام في الدولة أو إعادة إقرارهما، أو عن الدفاع عن الوحدة الوطنية و السلامة الإقليمية للدولة.

- مغادرة المنطقة ما لم تسلّم هذه المنطقة إلى قوات دولة أخرى تقبل المسؤولية عن صيانة وسائل الحماية المطلوبة و إزالة تلك الأسلحة فيما بعد.
- إذا ما كسبت قوات طرف في نزاع السيطرة على منطقة نصبت فيها الألغام، فعلى هذه القوات أن تصون إلى أقصى حد ممكن وسائل الحماية المطلوبة إلى أن تزيل الألغام.

عمليات النقل :

- من أجل الإلتزام بأهداف البروتوكول فعلى كل طرف متعاقد :
- التعهد بعدم نقل الألغام المحظورة بموجب هذا البروتوكول¹.
- التعهد بعدم نقل الألغام إلى أي متلق غير الدول المرخص لها بتلقي هذه الألغام.
- التعهد بالتأكد من أي نقل وفقا لهذه المادة يتم في ظل امتثال كامل، من جانب الدولة الناقلة و الدول المتنقلة، كليهما الأحكام ذات الصلة بهذا البروتوكول و قواعد القانون الدولي الإنساني.
- تمتنع جميع الأطراف السامية و المتعاقدة ريثما يبدأ نفاذ هذا البروتوكول.

تسجيل و استعمال المعلومات عن حقوق الألغام و المناطق المغمومة :

- يجب أن تسجل وفقا لأحكام المرفق التقني كل المعلومات المتعلقة بحقوق الألغام و المناطق المغمومة و الأشرار الخداعية و النبائط الأخرى².
- يجب على الأطراف في نزاع أن تحتفظ بكل السجلات من هذا القبيل، و أن تقوم بدون تأخير بعد توقف الأعمال العدائية النشطة اتخاذ كل التدابير الضرورية المناسبة. بما في ذلك استعمال هذه المعلومات لحماية المدنيين من آثار حقوق الألغام و المناطق المغمومة في الوقت نفسه، أن توفر للطرف الآخر ما في حوزتها من هذه المعلومات

¹ تعني بها بالإضافة إلى النقل المادي للألغام المضادة للأفراد من إقليم وطني أو إليه، نقل سند ملكية الألغام و نقل الإشراف عليها، غير أنه لا يشمل نقل إقليم زرعت فيه الألغام المضادة للأفراد.

² المركز الوطني للدراسات و البحث في الحركة الوطنية و ثورة 01 نوفمبر 1954 ، ص13-14: الأشرار الخداعية و النبائط الأخرى: يعني مصطلح شرك خداعي أو نبيطة أو مادة مصممة أو مبينة أو مكيفة بهدف القتل أو الإصابة، تنطلق على غير توقع حين يحرك شخص ما عديم الضرر في ظاهره أو يدلوه منه و يأتي فعلا مأمونا في ظاهره.

و يعني مصطلح نبائط أخرى ذخائر موضوعية يدويا بما في ذلك النبائط المتفجرة المبتكرة، و مصممة بهدف القتل أو الإصابة أو الإلتلاف و تفجر يدويا أو بالتحكم عن بعد.

عن حقوق الألغام و المناطق الملغومة التي نصبتها في مناطق لم تعد تحت سيطرتها. -
يجب على طرفي النزاع السعي باتفاق بينها إلى اتخاذ ما يلزم لإفشاء المعلومات الخاصة
بالألغام في أقرب وقت ممكن بطريقة تتفق مع المصالح الأمنية لكل من الطرفين.

إزالة حقوق الألغام و المناطق الملغومة و التعاون الدولي :

- بعد توقف الأعمال العدائية تزال أو تدمر كل حقوق الألغام و المناطق الملغومة وفقا للمادة الثالثة¹ (3) و الفقرة الثانية (2) من المادة الخامسة² (5).
- تتحمل الأطراف السامية و المتعاقدة و أطراف النزاع هذه المسؤولية فيما يتعلق بحقوق الألغام و المناطق الملغومة.
- تسعى الأطراف كلما لزم ذلك إلى التوصل لاتفاق فيما بينهما و كلما كان ذلك ملائما مع دولة أخرى و مع المنظمات الدولية، بشأن توفير المساعدة التقنية و المادية بما في ذلك في الظروف الملائمة، للاضطلاع بالعمليات المشتركة اللازمة بالنهوض بهذه المسؤوليات.

التعاون و المساعدة التكنولوجيان³ :

- يتعهد كل من الأطراف المتعاقدة بتسهيل أتم تبادل ممكن للمعدات و المواد و المعلومات العملية و التكنولوجية المتعلقة بتنفيذ هذا البروتوكول و وسائل إزالة الألغام، و له الحق في الإشتراك في مثل هذا التبادل، و على وجه الخصوص تعهد الأطراف المتعاقدة بالعمل على توفير المعدات و المعلومات التكنولوجية لإزالة الألغام.

¹ المادة الثالثة تنص على أنه : " يخطر استعمال الألغام المضادة للأفراد غير قابلة الكشف عنها حسب ما هو محدد من المرفق التقني، يتم إعداد الخرائط و الرسوم التوضيحية و السجلات الأخرى طريقة تبيين موقع حقوق الألغام " .

² الفقرة الثانية من المادة الخامسة : " يخطر استعمال الأسلحة التي تنطبق عليها أحكام هذه المادة و التي لا تتفق مع الأحكام المتعلقة بالتدمير الذاتي و التخميد الذاتي ما لم توضع تلك الأسلحة داخل منطقة محيطها محدد بعلامات يرصدها أفاد عسكريون و تحميها أسيجة أو وسائل أخرى " .

³ الدكتور وائل أنور بندق، مرجع سابق، ص 252.

- يتعهد كل من الأطراف المتعاقدة بتوفير معلومات لقاعدة البيانات المنشئة في إطار منظومة الأمم المتحدة بشأن إزالة الألغام، و على الأخص المعلومات المتعلقة بمختلف الوسائل و تكنولوجيات إزالة الألغام.
- يوفر كل من الأطراف المتعاقدة مساعدة بخصوص إزالة الألغام من خلال منظومة الأمم المتحدة أو هيئات دولية أو يتبرع لصندوق الأمم المتحدة لاستئمان التبرعات من أجل إزالة الألغام¹.
- يمكن للأطراف السامية المتعاقدة تقديم طلبات للمساعدة مدعومة بالمعلومات ذات الصلة إلى الأمم المتحدة أو إلى هيئات أخرى.
- في حالة الطلبات المقدمة إلى الأمم المتحدة يجوز للأمين العام للأمم المتحدة في حدود الموارد المتاحة لها، أن يتخذ الإجراءات الملائمة لتقديم الوضع و أن يحدد المساعدة الملائمة توفيرها في إزالة الألغام.
- تتعهد الأطراف المتعاقدة بالتعاون و بنقل التكنولوجيا تيسيرا لتطبيق المحظورات و التقييدات المنصوص عليها في البروتوكول.

الحماية من آثار حقوق الألغام و المناطق الملوثة :

نصت عليها المادة 12 من البروتوكول حيث لا تنطبق هذه المادة إلا على البعثات التي تؤدي مهامها في منطقة ما بموافقة الطرف المتعاقد الذي تؤدي هذه المهام على أراضي، كما يؤدي تطبيق أحكام هذه المادة على أطراف نزاع ما ليس أطرافا متعاقدة إلى تغيير في مركزها القانوني أو في المركز القانوني لإقليم متنازع عليه سواء صراحة أو ضمنا. و لا تخل أحكام هذه المادة بالقانون الدولي الإنساني أو قرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة التي توفر قدرا أكبر من الحماية للموظفين الذين يؤدون مهامهم وفقا لهذه المادة.

¹ تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2005، ص 152.

الإمتثال للبروتوكول :

على كل طرف من الأطراف المتعاقدة أن يتخذ تدابير تشريعية، لمنع و قمع انتهاكات هذا البروتوكول من جانب أشخاص يخضعون لولايته أو لسيطرته أو انتهاكاته المرتكبة على أراض تخضع لولايته أو سيطرته¹.

كما يلزم على كل طرف أن يلزم قواته المسلحة بأن تصدر تعليمات عسكرية و أوامر عمليات صلة بالموضوع، و أن يفرض تلقي أفراد القوات العسكرية تدريباً يتناسب مع واجباتهم و مسؤولياتهم للإمتثال بأحكام البروتوكول. و تتعهد الأطراف السامية المتعاقدة بالتشاور و التعاون فيما بينها و عن طريق الأمين العام للأمم المتحدة أو عن طريق إجراءات دولية مناسبة أخرى، من أجل حل أية مشاكل قد تنشأ فيما يتعلق بتفسير و تطبيق البروتوكول.

التسجيل² :

يجب تسجيل موقع الألغام المضادة للأفراد و بالتالي تحديد موقع حقول الألغام و المناطق الملغومة تحديداً دقيقاً و يتم إعداد الخرائط و الرسوم التوضيحية أو السجلات الأخرى بطريقة تبين موقع حقول الألغام و المناطق الملغومة و نوع جميع الألغام المنصوبة و عددها و طريقة زرعها، و يجب الإحتفاظ بنسخ من السجلات على مستوى القيادة التي كلفت بضمان سلامتها إلى أقصى حد ممكن.

العلامات الدولية لحقول الألغام المضادة للأفراد و المناطق الملغومة :

يجب أن تستعمل في وضع العلامات على الحقول الألغام المضادة للأفراد و المناطق الملغومة علامات على غرار المثال أدناه ضماناً لوضوحها و تعرف السكان المدنيين عليها :

- الحجم و الشكل : مثلث أو مربع.
- اللون : أحمر أو برتقالي.

¹ تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2005، ص 152.

² مرجع سابق، ص 171.

- **الرمز :** يكون واضحا تميزه في المنطقة التي تنصب فيها العلامة الدالة على وجود منطقة خطرة.
- **اللغة :** ينبغي أن تتضمن العلامة كلمة (الألغام) بإحدى اللغات الرسمية.
- **المسافات بين العلامات :** ينبغي وضع علامات حول حقل الألغام على مسافة تكفي لتأمين وضوحها عند أي نقطة بالنسبة لمدني يقترب من المنطقة.

الفرع الرابع

البروتوكول المتعلق بشأن المتفجرات من مخلفات الحرب

توصلت الدول إلى إدراك حجم المشاكل الخطيرة التي تنشأ عقب النزاع عن وجود المتفجرات من مخلفات الحرب. و لأجل ذلك دعت الحاجة إلى إبرام بروتوكولا بشأن التدابير العامة لمرحلة ما بعد النزاع بغية التقليل إلى الحد الأدنى من مخاطر و آثار المتفجرات من مخلفات الحرب¹.

و بذلك أبدت استعدادها للتطرق لتدابير وقاية عامة للتقليل من ظهور المتفجرات من مخلفات

الحرب. و تعاهدت الدول الأطراف على أحكام عامة تتمثل فيما يلي :

امتنالا لميثاق الأمم المتحدة و قواعد القانون الدولي للمنازعات المسلحة التي تنطبق عليها توافق الأطراف المتعاقدة منفردة بالتعاون مع الأطراف المتعاقدة الأخرى بغية التقليل إلى الحد الأدنى من مخاطر و آثار المتفجرات من مخلفات الحرب.

كما ينطبق هذا البروتوكول على المتفجرات من مخلفات الحرب خاصة الألغام المضادة للأفراد

التي توجد في أراضي إقليم الأطراف المتعاقدة فنجد أن أعراض البروتوكول يحتوي على :

¹ يقصد بالمتفجرات من مخلفات الحرب الذخائر غير المتفجرة و الذخائر متفجرة المتروكة و التي كانت موجودة قبل بدأ نفاذ هذا البروتوكول بالنسبة للطرف المتعاقد الذي توجد هذه المتفجرات في إقليمه.

أ - إزالة المتفجرات من مخلفات الحرب أو التخلص منها أو تدميرها :

حيث يتحول كل طرف من الأطراف المتعاقدة يكون طرفاً في نزاع بمسؤولياته¹ فيما يتعلق بجميع المتفجرات من مخلفات في الإقليم الخاضع لسيطرته و يتعين عليه أن يقوم حينما أمكنه ذلك بعد توقف أعمال القتال الفعلية بتقديم جملة أمور منها المساعدة التقنية أو المالية أو المادية أو المساعدة في مجال الموارد البشرية على أساس ثنائي أو عن طريق طرف ثالث مقبول من الطرفين. بغية تسهيل وضع علامات لتحديد المتفجرات من مخلفات الحرب و إزالتها أو التخلص منها أو تدميرها.

ب - بعد توقف أعمال القتال الفعلية :

يقوم في أقرب وقت ممكن كل طرف من الأطراف المتعاقدة يكون طرفاً في النزاع المسلح بوضع علامات لتحديد المتفجرات من مخلفات الحرب في الأقاليم المتأثرة التي تخضع لسيطرته بغية الحد من المخاطر التي تشكلها المتفجرات من مخلفات الحرب و بالتالي :

- استقصاء و تقدير الخطر الذي تشكله المتفجرات من مخلفات الحرب.
- تقدير الإحتياجات و الترتيبات حسب الأولوية و كذلك القدرة على تطبيق في مجال وضع علامات لتحديد المتفجرات و إزالتها أو التخلص منها أو تدميرها.
- وضع علامات لتحديد المتفجرات من مخلفات الحرب و إزالتها.
- اتخاذ خطوات لتعبئة الموارد للإضطلاع بهذه الأنشطة و في الأنشطة المذكورة في هذا البروتوكول المتعلقة بالمتفجرات تضع الأطراف المتعاقدة في اعتبارها المعايير الدولية للأعمال المتعلقة بالألغام المضادة للأفراد.

¹ عند الاضطلاع بالأنشطة المذكورة من إزالة المتفجرات تصنع الأطراف المتعاقدة في نزاع مسلح في اعتبارها المعايير الدولية بما فيها الأعمال المتعلقة بالألغام.

على الإقليم و السكان المدنيين فيه. و الأطراف المتعاقدة التي استخدمت أو تركت ذخائر متفجرة ربما أصبحت متفجرات من مخلفات الحرب، تقوم بعد توقف أعمال القتال الفعلية، و دون تأخير و قدر الإمكان من الناحية العملية و رهنا بمصالحها الأمنية المشروعة، بإتاحة هذه المعلومات للطرف أو الأطراف التي تسيطر على المنطقة المتأثرة على أساس ثنائي أو طرف ثالث مقبول من الطرفين¹.

الإحتياجات الأخرى المتعلقة بحماية السكان المدنيين من الأفراد من تأثيرات المتفجرات من مخلفات الحرب :

لأجل ذلك تتخذ الأطراف المتعاقدة كافة الإحتياطات الممكنة في الإقليم الخاضع لسيطرتها و المتأثرة بمتفجرات الألغام المضادة للأفراد لتوفير الحماية من مخاطرها و آثارها على السكان المدنيين و من الأفراد و التي تأخذ في الإعتبار جميع الظروف السائدة في حينها بما فيها الإعتبارات الإنسانية و العسكرية.

و قد تشمل هذه الإحتياطات التحذيرات و توعية السكان المدنيين بالمخاطر و وضع العلامات و التسييج.

التعاون و المساعدة المقدمة فيما يتعلق بالمتفجرات الموجودة من مخلفات الحرب :

يحق لكل طرف من الأطراف المتعاقدة طلب المساعدة و تلقيها متى كان ذلك مناسباً من طرف آخر من الأطراف المتعاقدة و من الدول غير الأطراف و من المنظمات و المؤسسات الدولية، في التعامل مع المشاكل التي تثيرها متفجرات الألغام المضادة للأفراد الموجودة من مخلفات الحرب.

و يقوم كل طرف من الأطراف المتعاقدة قادراً على ذلك بتقديم المساعدة في معالجة المشاكل التي تمثلها المتفجرات الموجودة من مخلفات الحرب. و تضع الأطراف المتعاقدة في اعتبارها لدى قيامها بذلك الأهداف الإنسانية و المعايير الدولية المتعلقة بالألغام.

¹ عمر سعد الله، مرجع سابق، ص ص 167-168.

كما يقدم كل طرف من الأطراف المتعاقدة المساعدة في مجال وضع العلامات و إزالة المتفجرات من مخلفات الحرب و توعية السكان المدنيين بالمخاطر من خلال جهات منها :
منظمة الأمم المتحدة¹ أو المنظمات أو المؤسسات الدولية أو لجنة الصليب الأحمر الدولية أو المنظمات الأخرى غير حكومية. و كذا تقديم المساعدة لأجل رعاية ضحايا المتفجرات و إعادة تأهيلهم و إدماجهم اجتماعيا و اقتصاديا.

يتعهد كل طرف بتوفير المعلومات لقواعد البيانات ذات الصلة المنشأة في إطار منظمة الأمم المتحدة، الأعمال المتعلقة بالألغام المضادة للأفراد و لاسيما المعلومات المتعلقة بمختلف وسائل و تكنولوجيايات إزالة الألغام، أو قوائم أسماء الخبراء أو وكالات تقديم الخبرة أو مراكز الاتصال الوطنية بشأن إزالة المتفجرات من مخلفات الحرب، و تقديم هذه المعلومات إلى الأمين العام للأمم المتحدة الذي يحيلها إلى جميع الأطراف المتعاقدة و إلى المنظمات الدولية و غير الحكومات ذات الصلة.

يجوز لكل طرف من الأطراف المتعاقدة أن يقوم على أساس طوعي بتبادل المعلومات بالجهود الرامية إلى تعزيز و إرساء أفضل الممارسات و مراعاة مختلف الحالات و القدرات، و يشجع كل طرف من الأطراف المتعاقدة على اتخاذ تدابير وقائية عامة ترمي إلى تقليل ظهور متفجرات من مخلفات الحرب إلى حد أدنى كما ينص مضمون المادة 10 من البروتوكول على² :

- استعراض حالة هذا البروتوكول و تنفيذه.
- النظر في المسائل المتعلقة بتنفيذ هذا البروتوكول.
- التحضير لمؤتمرات الإستعراض.

¹ انعقد المؤتمر تحت رعاية الأمم المتحدة حول المتفجرات من مخلفات الحرب حيث أنشأ هذا المؤتمر لجنة مخصصة لدراسة هذا الموضوع.

² تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية 2006، www.icbl.org

- يطلب كل طرف من الأطراف المتعاقدة قيام قواته المسلحة ووكالاته أو إدارته المعنية بإصدار تعليمات عسكرية و إجراءات تنفيذية مناسبة و تلقي أفراده تدريبا يتناسب و الأحكام ذات الصلة في هذا البروتوكول.
- تتعهد بالتعاون فيما بينها على أساس ثنائي أو عن طريق الأمين العام للأمم المتحدة أو من خلال الإجراءات الدولية المناسبة الأخرى من حل أي مشاكل قد تنشأ فيما يتعلق بتفسير أحكام هذا البروتوكول و تطبيقها¹.

لكي تكون ممارسة أفضل للبروتوكول يوجد مرفق تقني على أساسه تتولى الأطراف المتعاقدة بتنفيذه على أساس طوعي يتمثل في تسجيل المعلومات عن ذخائر غير المنفجرة و الألغام المضادة للأفراد و كذا تحديد المناطق المستهدفة باستخدام هذه المتفجرات و موقعها. و في تخزين المعلومات بطريقة تسمح باستعادتها و إتاحتها لاحقا للطرف الذي يسيطر على المنطقة المتأثرة و الأشخاص و المؤسسات التي تشارك في تطهير المنطقة المتأثرة بالألغام و توعية و كذا التحذيرات و التوعية بالمخاطر و وضع العلامات و التسييج و الرصد المصطلحات الأساسية و كذا برامج التوعية بالمخاطر لتسيير تبادل المعلومات بين المجتمعات المحلية المتأثرة و السلطات الحكومية و المنظمات الأساسية.

ينبغي لأي دولة تعتزم نقل ذخائر إلى دولة أخرى، لم تكن في السابق تمتلك هذا النوع من المتفجرات أن تسعى إلى ضمان أن تكون لدى الدولة المتلقية لتلك المتفجرات القدرة على تخزينها و صيانتها و استخدامها بشكل صحيح.

¹ وائل أنور بندق : موسوعة القانون الدولي المعاصر للحرب، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية 2002، ص ص 120-122.

الفرع الخامس

البروتوكول الثاني الخاص باتفاقية حظر أو تقييد استعمال

أسلحة تقليدية معينة لسنة 1980 للحد من استخدام

الألغام المضادة للأفراد

أبرمت الاتفاقية في 10 أكتوبر 1980، و قد تزامنت فكرة حظر أو تقييد استعمال أسلحة معينة، مع الحرب العالمية الثانية التي شهدت استخداما مكثفا للمتفجرات و المقذوفات، و إذا كانت تلك هي نقطة البدء في التفكير بجدية في وضع نص الإتفاقية في هذا الشأن، فإن خطوات كثيرة تلتها حتى أمكن تحقيق ذلك¹.

بذكر البروتوكول الخاص بخطر أو تقييد استعمال الألغام و الأشراك نجد أن الغرض منه هو منع الأضرار و الخسائر التي تنجم عن استعمال الألغام المضادة للأفراد، حيث يتضمن البروتوكول تسع مواد، حدد في المادة الأولى يحدد حالات استعمال الألغام التي تبث أثناء الحرب حيث تعتبر الألغام المضادة للأفراد كأحد أسلحة الدمار الشامل متأخر المفعول إذ تسبب هذه الألغام اليوم في قتل و جرح مئات عديدة من الأشخاص كل شهر و تلحق أضرارا بكل فئات المجتمع.

أما مادته الثالثة تضمنت القيود العامة المفروضة على استعمال الألغام المضادة للأفراد ضد السكان المدنيين، جماعات و أفرادا، و تحريمها التي لا يدور فيها القتال و كذا الإستعمال العشوائي للأسلحة، حيث تستخدم فيه طريقة أو وسيلة للإطلاق لا يمكن توجيهها نحو هدف عسكري محدد، أو يمكن أن يتوقع منه أن يؤدي عرضا إلى قتل مدنيين أو جرحهم أو إتلاف أعيان مدنية.

¹ دخلت الإتفاقية و بروتوكولاتها الثلاث حيز التنفيذ في ديسمبر 1989، و تتمثل هذه البروتوكولات في :

- البروتوكول الأول : خاص بالشظايا التي لا يمكن الكشف عنها.
- البروتوكول الثاني : خاص بشأن حظر أو تقييد استعمال الألغام و الأشراك الخداعية أو الخدع الحربية.
- البروتوكول الثالث : خاص بشأن تقييد استعمال الأسلحة المحروقة.

توضح نصوص المواد حججا قانونية تدافع عن عدم شرعية الألغام المضادة للأفراد كوسيلة للقتال، ربما أنّ اللغم لا يمكن أبدا توجيهه ضد أحد الأشياء، و يشترط أخذ الإحتياطات الكافية لحماية المدنيين، كأن تستعمل إشارات تحذير أو توفير أسيج، بحيث لا يجب استعمال الألغام إلا في المناطق التي تشكل هدفا عسكريا، و كذا وجوب احتواء الألغام المضادة للأفراد على جهاز لإبطال المفعول¹.

كما نص البروتوكول على ضمان للأطراف في نزاع ما، العمل على تسجيل حقول الألغام المضادة للأفراد أي الإثبات في الوثائق الرسمية، على كل ما هو متاح من المعلومات تسهل تحديد مواقع حقول الألغام. و قد طالبت هذه المادة من أطراف النزاع باتخاذ جميع التدابير المناسبة لاستخدام السجلات لحماية السكان المدنيين من آثار الألغام كما تفرض على الأطراف أن تضمن بقدر الإمكان و بواسطة اتفاق متبادل نشر المعلومات الخاصة بحقول الألغام و مواقعها.

كما يعطي هذا البروتوكول أهمية لحماية قوات و بعثات حفظ السلام إذ تلتزم أطراف النزاع بتزويد هذه القوات بالمعلومات التي سجلتها و بالتالي تسعى أطراف النزاع إلى التعاون في مجال إزالة الألغام و حقول الألغام المضادة للأفراد. و في هذا الشأن تشرع فور توقف العمليات الحربية الفعلية المشتركة بينها، و تسعى جاهدة باتفاق متبادل إلى نشر المعلومات الخاصة بحقول الألغام و توفير المساعدة التقنية و المادية اللازمة لتحقيق ذلك².

أمّا فيما يخص مضمون الملحق التقني لهذا البروتوكول، فإنه يحتوي على إرشادات بشأن التسجيل، إذ يدعو أطراف النزاع إلى إعداد خرائط و رسوم بيانية بطريقة توضح مدى اتساع حقول الألغام. و تدخل أحكام هذا البروتوكول في مجال جهود نزع السلاح و تحديد الأسلحة، لأنه يهدف إلى تخفيض مخاطر الحرب، و الحد من الأضرار بالنسبة للأفراد و الحد من الاتجار بالألغام المضادة للأفراد على الصعيد العالمي.

¹ عمر سعد الله، مرجع سابق، ص ص 124-126.

² كاللجنة الدولية للصليب الأحمر و الحملة العالمية لحظر الألغام الأرضية.

المطلب الثاني

مدى ترتيب المسؤولية الدولية عن استعمال

الألغام المضادة للأفراد

يشكل موضوع الألغام المضادة للأفراد أي الألغام التي وضعتها دولة في أراضي دولة أخرى أحد الموضوعات الشائكة و الصعبة و المعقدة، بالنظر إلى ما يثيره ذلك من مسائل سياسية و اقتصادية يمكن أن تنشأ عن أمرين¹ :

الأول : عن قيام الدولة بشن حرب غير مشروعة، و يدخل ذلك في إطار قانون اللجوء إلى الحرب.
الثاني : عن مخالفة القوات المسلحة التابعة للدولة للقواعد الإنسانية واجبة التطبيق خلال الحروب، و هو يدخل في إطار القواعد التي تحكم سير الحروب و الأسلحة المستخدمة فيها و التي يدخل فيها موضوع زرع الألغام المضادة للأفراد الذي يعتبر اعتداء على السلامة الإقليمية و سيادة الدولة.

كذلك من المعلوم أنه بانتهاء الحرب، يمكن أن يحدث أحد الأمرين :

- إمّا إبرام معاهدة سلام يتم فيها النص على تصفية آثار الحرب و منها التعويضات التي يجب دفعها، و سحب مخلفات الحرب و منها الألغام.
- أو عدم إبرام معاهدة أو حتى عند إبرامها يتم عن قصد أو غير قصد عدم إدراج نصوصا فيها بخصوص تعويضات الحرب و مخلفات الحرب و منها الألغام، و هذا ما نجده في الفرع الأول الخاص بأساس المسؤولية الدولية عن استعمال الألغام المضادة للأفراد (المسؤولية على أساس الفعل الدولي غير المشروع).

و سندرس في الفرع الثاني آثار المسؤولية الدولية عن الألغام المضادة للأفراد.

¹ أحمد أبو الوفاء، المسؤولية الدولية للدول و اضية الألغام، مرجع سابق، ص 23-59.

الفرع الأول

أساس المسؤولية الدولية عن استعمال الألغام المضادة للأفراد

إن عدم رغبة الدول الكبرى التي تملك الآن أزمة القرار على الصعيد الدولي، في إثارة مسألة أساس المسؤولية الدولية عن استعمال الألغام المضادة للأفراد، لما سيترتب عليها التزامها بدفع تكاليف الألغام التي رضعتها و هي تكاليف باهضة، كما أن الإتفاقيات الدولية المتعلقة بموضوع الألغام تتجنب عادة وضع نصوص خاصة بالمسؤولية عن زرعها وإزالتها (مثل ذلك اتفاقية أوتاوا) التي لم تتضمن نصوصا خاصة بضحايا الألغام المضادة للأفراد، كما أن الكثير من الفقهاء الذين كتبوا حول موضوع الألغام لم يتطرقوا لموضوع المسؤولية الدولية عن زرع الألغام و تطهيرها، و تتحمل الدولة تبعة المسؤولية الدولية¹ إذا ارتكبت فعلا غير مشروع دوليا، و يوصف الفعل بأنه كذلك، بالنظر لما تقضي به قواعد القانون الدولي، و بالتالي تتحمل الدولة تبعة المسؤولية الدولية متى خالف الفعل قواعد القانون الدولي حتى و لو كان القانون الداخلي يصف الفعل نفسه بأنه مشروع. يشترط في الفعل غير المشروع دوليا، توافر عنصرين : عنصر شخصي (يتمثل في وجود سلوك إيجابي أو سلبي أي القيام بعمل أو الامتناع عن عمل، يمكن نسبته إلى الدولة طبقا للقانون الدولي، و ينطبق هذا على زرع الألغام المضادة للأفراد في إقليم دولة ما). و عنصر موضوعي (أن يكون هذا السلوك مخالفا لالتزام دولي يقع على عاتق الدولة).

أولا : العنصر الشخصي :

إن الدولة ككائن قانوني لا تستطيع أن تتصرف من الناحية الواقعية بذاتها، لذلك فإن هذا السلوك لا يمكن إلا أن يكون صادرا عن فرد أو جهاز جماعي يمثلها و لا يهم أن ينتمي الجهاز إلى السلطة التشريعية أو التنفيذية أو القضائية².

¹ ينطبق ذلك على أشخاص القانون الدولي كالمنظمات الدولية.

² و على ذلك لا تتحمل الدولة التصرفات الصادرة عن : أي شخص لا يعمل لحسابها أو أي جهاز تابع لدولة أخرى أو لمنظمة دولية، و لكن وقع التصرف على إقليم الدولة المعنية، و أفعال المتمردين ما لم يصبحوا الحكومية الجديدة لدولة ما، لكن تظل الدولة مسؤولة عن عدم اتخاذ الحيطة اللازمة إذا فشلت حركة التمرد.

كذلك تتحمل الدولة تصرف أي جهاز تابع لكيان حكومي إقليمي داخل الدولة و تتحمل الدولة أيضا تصرف أي شخص أو مجموعة من الأشخاص إذا ثبت أنهم كانوا يعلمون في الواقع لحساب هذه الدولة أو يمارسون في الواقع بعض اختصاصات السلطة الحكومية في غياب السلطة الرسمية و في ظروف تبرر ممارسة تلك الإختصاصات¹.

ثانيا : العنصر الموضوعي : (انتهاك التزام دولي).

يقع انتهاك الدولة لالتزام دولي، إذا كان الفعل الصادر عنها مطابق لما يتطلبه منها هذا الإلتزام، و يحكم هذا العنصر ضوابط ثلاثة :

أ - لا يلعب مصدر الإلتزام الدولي الذي تم انتهاكه (سواء كان عرفيا أو اتفاقيا أو غير ذلك) دورا هاما بخصوص مسؤولية الدولة المعنية.

ب - يشترط أن يكون الإلتزام نافذا اتجاه الدولة، و على ذلك إذا كان للفعل المعني طابع استمراري فإنه لا يعتبر انتهاكا للإلتزام الدولي إلاّ خلال الفترة التي يكون فيها الإلتزام الدولي نافذا اتجاه الدولة على أن فعل الدولة الذي لم يكن (وقت القيام به) مطابقا لما يتطلبه منها التزام دولي. إزائهـا و لا يعد فعلا غير مشروع دوليا إذا أصبح هذا الفعل إلزاميا في وقت لاحق بمقتضى قاعدة أمره من قواعد القانون الدولي.

ج - يتوافر انتهاك الدولة للإلتزام الدولي إذا لم تقم بالتصرف الذي يتطلبه هذا الإلتزام أو إذا لم تحقق الدولة النتيجة (أي تحقيق أمر معين أو منع حدوثه)، و إذا وقع الإلتزام بفعل ممتد زمنيا كزرع الألغام المضادة للأفراد، فإن ارتكاب هذا الفعل يمتد طوال فترة استمرار الفعل و بقاءه غير مطابق للإلتزام الدولي².

¹ ذكر أن اشتراك دولة - بطريقة أو بأخرى - في فعل غير مشروع دوليا ترتكبه دولة أخرى (سواء عن طريق تقديم المساعدة أو عن طريق خضوع الدولة للسلطة التوجيهية أو الرقابية للدولة الأخرى).

² ميزت لجنة القانون الدولي بخصوص انتهاك الإلتزام الدولي بفعل مستمر في الزمان بين الفعل الذي أثار خلال فترة زمنية معينة و التي لا يمتد آثارها و نذكر في مثال ذلك : عن نص البروتوكول المبرم بين كندا و الإتحاد السوفياتي بخصوص التعويض عن الأضرار الممتدة زمنيا.

د - بتوفر العنصران السابقان، توافرت المسؤولية الدولية في حق الدولة المعنية، و بالتالي يعترف القانون الدولي لكل دولة بالحق في المطالبة بإصلاح الأضرار المترتبة عن الأفعال التي تصيبها باعتبارها شخصا من أشخاص القانون الدولي.

بتطبيق العنصران السابقان على زرع الألغام المضادة للأفراد نجدها وضعت أثناء الإعتداءات على سلامة الأراضي و سيادة الدولة، و لا شك أن الضرر المتحقق من وجود هذه الألغام يسبب أضرارا تلحق بالأشخاص و الأموال و البيئة نفسها و بالتالي معاناة الأفراد مازالت مستمرة.

زيادة عن ذلك فإن الألغام تعطل الإستغلال الأمثل للمناطق المزروعة بالألغام المضادة للأفراد، فضلا عن الانفجارات التي تلوث الهواء من جراء انفجارها و لا شك أن بقاء الألغام المضادة للأفراد في أراضي الدول يشكل انتهاكا مستمرا لالتزام دولي يقع على الدولة المنتهكة، و قد تبنت لجنة القانون الدولي مشروع المادة 47 (من مشروع المواد التي تعده حاليا بشأن المسؤولية الدولية)، و تتمثل أحكامها في : أنه توجد عدة دول مسؤولة عن ذات الفعل غير المشروع دوليا، فإنه يمكن إثارة المسؤولية الدولية لكل دولة بالنسبة لذلك الفعل¹.

الفرع الثاني

الآثار المترتبة عن مسؤولية الدولة

إذا توافرت شروط المسؤولية الدولية، فلا بد أن تترتب عليها بعض الآثار في حق الدولة المنسوب إليها الفعل، و أهم هذه الآثار تتمثل - حسب ظروف كل حالة - في إصلاح الضرر و الترضية.

¹ (لا يمكن لشخص أن يستفيد من عدم الوفاء بالتزامه القانونية) لجنة المطالبات الفرنسية المكسيكية

أولاً : إصلاح الضرر : (إعادة الحال إلى ما كانت عليه أو التعويض).

إذا وقع من الدولة فعل غير مشروع دولياً، فإنها تلتزم بإصلاح الضرر المترتب عليه، بإزالة كل النتائج الضارة و يكون :

إمّا بإعادة الحال إلى ما كانت عليه (الإرجاع العيني) أي إعادة الوضع الذي كان موجوداً قبل ارتكاب الفعل الضار¹.

أو إذا تعذر ذلك، عن طريق التعويض بدفع يساوي التنفيذ العيني، مع دفع تعويضات عن الأضرار التي قد يغطيها الإرجاع العيني أو المبلغ الذي يحل محله².

ثانياً : عدم وجود التزام بإزالة الألغام و بالتعويض :

يذكر هذا الإتجاه وجود التزام بالتعويض استناداً إلى حجج عديدة، نوجزها فيما يلي :

أنه يجب تفضيل إزالة تفصيل إزالة الألغام عن تعويضات الحرب.

أن تؤكد بعض الأعمال التحضيرية لمؤتمر الأمم المتحدة بخصوص بعض الأسلحة التقليدية عدم التزام دولي بإزالة الألغام أو بالتعويض عن الأضرار الناجمة عنها، لكن سريان هذا الإلتزام يكون من باب أول الألغام المضادة للأفراد لأن سلامة الإنسان – الذي تصبه أو تقتله تلك الألغام –

¹ يشترط لذلك توافر شرطين : ألا يكون الإرجاع العيني مستحيلاً مادياً و ألا يتضمن عبئاً لا يتناسب مع الفائدة المترتبة.

² ذكرت محكمة العدل الدولية الدائمة في قرارها الصادر سنة 1927، قضية مصنع شورزو، رقم 9، 18، ص 21-48.

« C'est un principe de droit international que la violation d'un engagement entraîne l'obligation de réparer dans une forme adéquate, la responsabilité est donc le complément indispensable d'un manquement à l'application d'une convention sans qu'il soit nécessaire que cela soit inscrit dans la convention même ». voir CPJI « Affaire Chorzow, arrêt 1927 », pp9, 18, 21 et 48.

و أضافت المحكمة أن المبادئ التي تحكم التعويض هي :

« La réparation doit autant que possible effacer toutes les conséquences de l'acte illicite et rétablir l'état qui aurait vraisemblablement existé, si le dit acte n'avait pas été commis.

Restitution en nature ou si elle n'est pas possible paiement d'une somme correspondant à la valeur qu'aurait la restitution en nature et allocation s'il y lieu, de dommages intérêts pour les pertes subies et qui ne seraient pas couvertes par la restitution en nature ou le paiement qui la remplace ».

ليست بأقل أهمية من اعتبارات إزالة الألغام البحرية، بل هي أكثر منها أهمية.

يشترط لتوفير المسؤولية الدولية عن زرع الألغام و عن عدم إزالتها، وجود نص اتفاقي يلزم الأطراف المعنية، أو وجود معاهدة دولية مبرمة و نافذة بينهم، و الواقع أن هذه الحجة لا تصمد أبدا أمام الحجج الآتية¹ :

- أن وجود معاهدة دولية، بخصوص المسؤولية الدولية لدولة ما ليست بالشرط اللازم في جميع الأحوال، أي أنها ليست ضرورية، كما أنها ليست من قبيل الشروط التي لا غنى عنها في هذا الخصوص².

- و يسري ذلك في إطار المسؤولية³ عن زرع الألغام المضادة للأفراد و كذلك التعويض عن الأضرار التي تحدثها، حيث لم تول الإتفاقات الدولية الخاصة بالقانون الدولي الإنساني أهمية خاصة لهذا الموضوع. لذلك فإن القواعد واجبة التطبيق، في هذا الشأن تكون هي القواعد العامة للمسؤولية الدولية و التي تأتي في مقدمتها قاعدة : "من أحدث ضررا عليه إصلاحه".

¹ علي صادق أبو هيف، القانون الدولي العام، الحرب و الحياد، منشأة المعارف، الأسكندرية 1990، ص ص 246 – 249.

² من المعلوم أنه إذا وجدت معاهدة تنص على تعهد طرف ما بإزالة الألغام، فإن المشكلة قيد البحث تكون قد حلت، مثال ذلك المادة 2/2 من اتفاقية باريس التي نصت في هذا المعنى أن :

« La réparation des dommages causés du fait de violation du droit international humanitaire est aussi traité d'une manière assez timide dans ce droit. C'est naturel puisqu'il s'occupe essentiellement de poser des règles d'urgence applicables pendant les hostilités qu'il cesse, pour sa plus grande part, de s'appliquer après les hostilités quand les relations entre les ex-belligérants sont rétablies (comptabiliser) les souffrances après coup n'entre donc pas vraiment dans son rôle. CF-Sandoz : les dommages illicites dans les conflits armés et leur réparation dans le cadre du droit international humanitaire RICR, N°735, 1982, p159-185.

³ Patrick Daillier et Alain Pellet : Droit international public, 6^{ème} ed entièrement refondue, LGDJ, 1999, pp743-745.

بالإضافة إلى ما ذكرناه هناك حجبا أخرى تؤيد بوضوح مسؤولية الدول التي وضعت الألغام خلال الحرب. هذه الحجج مستقاة من المواثيق الدولية، و قرارات المنظمات الدولية و أحكام القضاة و التحكيم الدولي، و قرار مجمع القانون الدولي، و بعض المبادئ القانونية العامة.

أمّا في المواثيق الدولية فقد وردت في العديد من النصوص الخاصة بقانون النزاعات المسلحة، خصوص ما يؤكد التزام الدول التي تنتهك قواعد ذلك القانون بإصلاح الأضرار الناجمة عن ذلك، نذكر منها كأمثلة ما يأتي :

نص المادة 3 من اتفاقية لاهاي رقم 4 لعام 1908 الذي أكد على أن أي طرف محارب ينتهك نصوص اللائحة المرفقة بالاتفاقية (الخاصة بقوانين و أعراف الحرب البرية)، يلتزم بالتعويض، إذا كان هناك محل لذلك و أنه مسؤول عن الأفعال التي يرتكبها الأشخاص الذين يشكلون جزءا من قواته المسلحة. كما أكد مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة الإنسانية (انتوكس—هولم 1982) على التعويض عن الضرر الذي يلحق بالبيئة. بسبب التلوث أو أي ضرر بيئي آخر و وجود الألغام يضر بالبيئة.

نص المادة 91 من البروتوكول رقم 1 لعام 1988 الملحق باتفاقات جنيف لعام 1949 الذي نص على مساءلة طرف النزاع الذي ينتهك أحكام الإتفاقيات أو هذا البروتوكول عن دفع تعويض إذا اقتضى الحال، و يكون مسؤولا عن كافة الأعمال التي يقترفها الأشخاص الذين يشكلون جزء من قواته المسلحة. كما نص الإعلان الصادر عن المؤتمر الدولي لحماية ضحايا الحرب (جنيف 1993)، على ضرورة اتخاذ إجراءات حاسمة ضد الدول التي تتحمل مسؤولية انتهاكات القانون الدولي الإنساني من أجل وضع حد لتلك الإنتهاكات¹.

¹ تم إدراج هذا النص باقتراح مشترك قدمته فينتام، الجزائر و يوغوسلافيا يقول مندوب الفيتنام أن تلك المادة :

تستجيب للمقتضيات المشروعة و الصحيحة للشعوب المعتدى عليها و المظلومة. و قال مندوب المكسيك أن الدول تكون مسؤولة عن كل الأفعال التي ترتكبها أجهزتها و ليس فقط تلك التي يرتكبها أفراد قوتها المسلحة.

أما بخصوص المنظمات الدولية، فإن تطور القانون الدولي من قانون يقتصر على العلاقات بين الدول إلى قانون يحكم أنشطة المنظمات الدولية و علاقاتها، يثير العديد من المشاكل الهامة فيما يتعلق بالدور الذي يمكن أن تلعبه هذه المنظمات الدولية، نتيجة لإمكانيات العمل الثابت التي تتوافر لديها، قد ساهمت قرارات المنظمات الدولية و تساهم حاليا في تطوير المجتمع الدولي في مختلف المجالات، لدرجة أنه يمكن القول أن إحدى العلامات البارزة للعلاقات الدولية تتمثل في الدور المتزايد الذي تلعبه المنظمات.

يتضح نطاق هذا الدور أيضا في قواعد القانون الدولي الإنساني و خصوصا بالنسبة لمشكلة الألغام. يكفي أن نذكر القرارات عن الجمعية العامة للأمم المتحدة و منظمة المؤتمر الإسلامي.

فقد أصدرت الجمعية العامة في هذا الشأن العديد من القرارات التي تؤكد على حق الدول المتضررة من الألغام في الحصول على التعويض عن الأضرار التي لحقت بها¹.

كما أكدت الجمعية العامة، في العديد من القرارات الصادرة عنها، على حق الدول التي زرعت الألغام في أراضيها في الحصول على التعويض عن الأضرار الناجمة عن ذلك، على أساس أن إزالة مخلفات ألغام الحرب يقع على عاتق الدول التي زرعتها².

و يؤيد ذلك أيضا مبدأ المسؤولية الاقتصادية عن الإحتلال الحربي و الذي قررت بشأنه الجمعية العامة مسؤولية الدول التي احتلت غيرها عن الأضرار الاقتصادية التي لحقت بها، إذ يمكن أن تسري النصوص التي تم إقرارها على الألغام و مخلفات الحروب، و ذلك لسببين :

- لأنها تتحدث عن المسؤولية الاقتصادية نتيجة الإحتلال الحربي.
- لأنها تتحدث عن تدهور الموارد الطبيعية، و لا جرم أن ذلك أيضا تسببه

¹ من المعلوم أن قرارات الجمعية العامة لها طبيعة التوصية غير الملزمة إلا أن ذلك لا يعني عدم توافر صفة الإلزام في جميعها.

² ففي قرارها رقم 2996 لـ 1982 أكدت أن المبدأين 21، 22 من مبادئ إعلان الأمم المتحدة المعني بالبيئة البشرية و المتعلقين بالمسؤولية الدولية للدول بشأن البيئة :

" يرسيان القواعد الأساسية التي تنطبق على هذه المسألة "، كما أنه : لا يمكن لأي قرار تعتمده الجمعية العامة في دورتها السابعة و العشرين أن يمس المبدأين 21، 22 .

الألغام المضادة للأفراد الموجودة في أراضي دولة ما، لأنها تمنع استغلالها اقتصادياً¹.

أمّا قرارات منظمة المؤتمر الإسلامي تتمثل في العديد من القرارات التي تؤكد مسؤولية الدول التي وضعت الألغام في أراضي دول أخرى عن إزالتها و التعويض الكامل عن كل الضرر الناجمة عنها.

و لعل أهم قرار في هذا الخصوص هو القرار 2/3 الصادر عن مؤتمر وزراء خارجية الدول الإسلامية بشأن دراسة مشكلة آثار الحروب و خاصة الألغام².

¹ أكد ذلك الإعلان الخاص بإقامة نظام اقتصادي عالمي جديد و الذي تبنته الجمعية العامة أول ماي 1984، إذ جاء في الفقرة 4 لأن :

« Tout les états, territoires et peuples soumis à une occupation étrangère et à l'apartheid ont le droit à une restitution et à une indemnisation totale pour l'exploitation, la réduction et la dégradation des ressources naturelles et toutes les autres ressources de ces Etats, territoires et peuples ».

² من أهم ما جاء في ذلك القرار تأكيد مؤتمر وزراء خارجية الدول الإسلامية على ما يلي :

" اقتناعاً بأن إيجاد المعالجة الفعالة لمشكلة الألغام لا يكون إلا باضطلاع الدول الإستعمارية التي كانت طرفاً في ذلك بمسؤولية التعويض عن الخسائر و تطهير البلدان النامية نتيجة ممارسات الدول الإستعمارية اللإنسانية في بعض البلدان النامية :

1 - يعترف بأن خطط التنمية لبعض البلدان النامية قد عاقت مسيرتها و هددتها مخلفات تلك الحروب، خاصة الألغام المضادة للأفراد المزروعة بأراضيها.

2 - يدين القوى الإستعمارية التي لم يزل مخلفات تلك الحروب و خصوصاً الألغام و تعتبرها مسؤولية تامة عما أصاب البلدان التي زرعت الألغام المضادة للأفراد.

3 - يؤكد من جديد تحميل الدول الإستعمارية الخسائر المادية و المعنوية التي تعاني منها البلدان النامية و عدم السماح للدول الإستعمارية النهرب من

مسؤولياتها."

الفصل الثاني

وضع الجزائر من تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد

شهدت الجزائر تعسفا ماديا و معنويا من طرف الإستعمار الفرنسي، و استعملت أبشع الوسائل لبقائها، و لمنع الجيش الشعبي الوطني من التحركات قامت بزرع الألغام الأرضية على الحدود الشرقية و الغربية من البلاد التي شلت بها الجيش (المبحث الأول) عبر مراحل مختلفة، لكن رغم ذلك و بعد عملية الإزالة لثمانية ملايين لغم مضاد للأفراد و المتفجرات عازمت الجزائر على التعاون الدولي بالإنضمام للاتفاقية التي تمنع إنتاج و تخزين و استعمال الألغام (المبحث الثاني).

المبحث الأول

الألغام في ثورة التحرير الوطني

لم تظهر الحاجة الملحة إلى استخدام الألغام و المتفجرات في الصومود و التصدي و الهجومات و تنظيم تقنية الألغام إلا في الغزو الإستعماري أي في الدول التي كانت تحت الإستعمار و في الحروب و المنازعات و الصراعات الثنائية على الحدود بين الدول، حيث كثر استعمالها إلى درجة أصبح المهندسون و حدهم غير قادرين على السيطرة، بالخصوص في الجزائر في الحرب الثورية. و قد كانت الجزائر دائما سباقة في التعاون الدولي بإبراز مكانتها في المجتمع الدولي عن طريق المعاهدات الخاصة بنزع السلاح، ثم الإتفاقية العالمية لخطر الألغام و التي كان إبرازه في (المطلب الأول)، لقد ورثت الجزائر 11 مليون لغم في خطي شال و موريس (المطلب الثاني)، و بسبب ذلك مازالت تعاني الجزائر من سقوط الضحايا باستمرار على أن الإتفاقية حظر الألغام تلزم الدول على تقديم المساعدة لتفادي مشكل الألغام (المطلب الثالث).

المطلب الأول

الجزائر و نزع السلاح

لعبت الجزائر دورا هاما في المحافل الدولية منددة بالمستعمرات العسكرية، و مطالبة بحق تقرير مصير شعوب العالم. و بما أنها كانت مشتعمرة و عضوا في منظمة الأمم المتحدة و في حركة عدم الإنحياز، فإنها معروفة بمساندتها للقضايا العادلة، فلا غرابة أن تكون من الدول التي ساهمت في حل مشكل نزع السلاح، و الدليل على ذلك موافقتها الرسمية في هذا الشأن، و انضمامها إلى معظم المعاهدات الخاصة بنزع السلاح و تقييد استعمال الأسلحة في الحرب من خلال مواقفها الرسمية (الفرع الأول) و مصادقتها على المعاهدات الخاصة بنزع السلاح (الفرع الثاني).

الفرع الأول

موقف السلطات الجزائرية من اتفاقية نزع السلاح

لتبيان تلك المواقف نكتفي بسرد بعض مقتطفات من الخطب التي ألقاها محمد صالح دميري (السفير و الممثل الدائم للجزائر لدى الأمم المتحدة بجنيف). و قد جاء في خطاب ألقاه أمام مؤتمر نزع السلاح بجنيف في 12 فيفري 1998، أن : " الأسلحة النووية تكون خطرا على الإنسانية كلها و على الأمن الدولي، و بالتالي اكتسابها مبرر على ضوء النظام العالمي الجديد الذي يتميز بغياب القطبين المتناقضين، مما أدى إلى النهاية المنطقية لوظائف الصراع، التنافس، و التهديد، لذا يعتبر نزع السلاح النووي أولوية بالنسبة للجزائر ... " ¹.

و جاء كذلك في الخطاب الملقى أمام اللجنة التحضيرية لمؤتمر معاهدة عدم نشر الأسلحة النووية، يوم 26 أبريل 1998 ما يلي : " بلادي الجزائر عضو في معاهدة عدم نشر الأسلحة النووية منذ 1995،

¹ خليفاتي عمر : منظمة الأمم المتحدة و نزع السلاح، مذكرة ماجستير، معهد الحقوق و العلوم الإدارية، تيزي وزو 1999-2000، ص ص 77-79.

و عضو في العاهدة المنع الكلي للتجارب النووية و بإخضاع مفاعيلها النووية لنظام الضمانات التابع للوكالات الدولية للطاقة الذرية اختارت الجزائر كأغلبية دول العالم طرق الحفاظ على السلم بعدم نشر الأسلحة النووية و استعمال الطاقة النووية لأغراض سلمية ...¹.

أما خطابه الملقى أمام لجنة مؤتمر نزع السلاح، بجنيف في 12 ماي 1988، جاء فيه :
" نتمنى الزيادة من المناطق المنزوعة السلاح النووي لفائدة المناطق الأخرى في العالم، كما نتمنى التطبيق الفعلي لمعاهدة عدم نشر الأسلحة النووية من طرف كل دول العالم بدون استثناء ..."
و نستخلص مما سبق أنه :

- بعد انهيار النظام الشيوعي في بداية التسعينات، أدركت الجزائر أنه من المنطق و المفيد لها أن تنظم إلى معظم المعاهدات الهامة و الخاصة بنزع السلاح النووي، لأن العالم أصبح أحادي القطب، يتميز بتقلص الصراعات الإيديولوجية، هذه المواقف تسمح للجزائر باستثمار أموالها في حل المشاكل الاجتماعية.

- بصفتها عضوا في معاهدة عدم نشر الأسلحة النووية منذ عام 1995 و طبقا للمادة الثالثة منها، أخضعت الجزائر مفاعيلها النوويين لنظام الضمانات التابع للوكالة الدولية للطاقة الذرية، و هذا حسب العقود التي أمضتها مع هذه الهيئة الدولية، و يتجلى من ذلك أن نشاطها النووي خاضع للمراقبة الدولية الذي يهدف إلى استعمال الطاقة النووية لأغراض سلمية فقط².

هذا الموقف الإيجابي يعتبر ردا يعتبر ردا قطعيا على الإدعاءات الكاذبة التي روجت في بداية التسعينات، التي مفادها أن الجزائر دخلت في برنامج تصنيع الأسلحة النووية، و الحقيقة أن هذه الحملة كانت تهدف إلى تفاقم الأزمة التي كانت تعاني منها بلادنا. لذا، بانضمام إلى المعاهدة المذكورة و إخضاع مفاعيلها لنظام الرقابة و التفتيش ساهمت الجزائر، إلى جانب أغلبية دول العالم في الحركة العالمية ضد التسليح النووي، و بالتالي بينت للعالم أن عدم نشر أسلحة نووية

¹ خليفاتي عمر : منظمة الأمم المتحدة و نزع السلاح، مرجع سابق ، ص ص 81 - 82.

² مجلة أول نوفمبر " خط شارل و موريس "، العدد 11، ط 1978، ص ص 18-19.

يعتبر شرطا أساسيا و ضروريا للوصول إلى نزع السلاح النووي الحقيقي. بفضل دورها الفعال و نشاطها المكثف و الثقة التي استرجعتها على الساحة الدولية، انتخبت الجزائر لرئاسة مكتب المحافظين¹ لدى الوكالة الدولية للطاقة الذرية لسنة 2000، كما تعتبر الجزائر من بين الدول الأولى التي أمضت على معاهدة إعلان إفريقيا منطقة منزوعة السلاح في عام 1996، مما يدل على ابتعادها النهائي عن هذا النوع من السلاح، و إسهامها إلى جانب منظمة الأمم المتحدة في جهودها نحو نزع السلاح الشامل و الكامل. نشير أيضا إلى تألق دورها عند ترأسها لمنظمة الوحدة الإفريقية و كالت جهودها بالإعلان الرسمي عن اتفاق لوقف إطلاق النار بين إريتيريا و إثيوبيا في يوم 18 / 05 / 2000 في الجزائر.

الفرع الثاني

مصادقة الجزائر على المعاهدات الخاصة بنزع السلاح

تؤكد الجزائر في كل مرة على حمل جميع الدول على الإنضمام إلى المعاهدات بنزع السلاح، و تعمل على تشجيع إضفاء الطابع العالمي بما فيها الأمم المتحدة و المنظمات الإقليمية و تستند في ذلك إلى مبدأ القانون الدولي الإنساني القائل بأن حق الأطراف في نزع مسلح في اختيار أساليب الحرب أو وسائلها ليس بالحق غير محدود و إلى المبدأ الذي يحرم اللجوء في المنازعات المسلحة إلى استخدام أسلحة و قذائف و معدات و أساليب حربية يكون من طبيعتها أن تسبب أضرارا مفرطة أو آلاما لا داعي لها، و إلى المبدأ الذي يوجب التمييز بين المدنيين و المقاتلين، و لأجل ذلك وقّعت الجزائر على المعاهدات الخاصة بنزع السلاح التي تتمثل في :

¹ خليفاتي عمر : المرجع نفسه، ص ص 81-83.

- بروتوكول جنيف عام 1925 الخاص بحظر الغازات السامة و الخانقة و الجرثومية في الحرب، انضمت الجزائر إليه بالمرسوم الرئاسي رقم 91-341 المؤرخ في 1991/09/28، الصادر في الجريدة الرسمية رقم 47 بتاريخ 1991/10/09، و يدخل حيز التنفيذ يوم 1992/12/19.
- معاهدة حظر وضع أسلحة نووية و أسلحة الدمار الشامل الأخرى في قاع البحار و المحيطات و تحت سطح القاع لسنة 1971، انضمت الجزائر إليها بمرسوم رئاسي رقم 91-343 مؤرخ في 1991/09/28، و دخلت حيز التنفيذ في يوم 1991/12/19.
- معاهدة حظر الأعمال العدائية و الحربية التي من شأنها إحداث التغييرات في البيئة، لعام 1977، انضمت الجزائر إليها بمرسوم رئاسي رقم 91-344 مؤرخ في 1991/09/28، الصادر في الجريدة الرسمية رقم 47 بتاريخ 1991/10/09، و دخلت حيز التنفيذ يوم 1991/12/19.
- معاهدة منع انتشار الأسلحة النووية لعام 1968، انضمت الجزائر إليها بمرسوم رئاسي رقم 74-287، مؤرخ في 1994/09/21، الصادر في الجريدة الرسمية رقم 62 بتاريخ 1994/10/02، و دخلت حيز التنفيذ في يوم 1995/01/13.
- معاهدة تحريم الأسلحة الكيميائية لعام 1993 صادقت عليها الجزائر بمرسوم رئاسي مؤرخ في 1995/06/03، الصادر في الجريدة الرسمية رقم 31 بتاريخ 1995/06/07، و دخلت حيز التنفيذ في يوم 1995/08/17، ج ر¹.
- المعاهدة الخاصة بمنطقة إفريقيا كمنطقة منزوعة السلاح النووي (معاهدة بيلين دابا، عام 1996) انضمت الجزائر إليها في يوم 1996/04/11، ج ر.
- معاهدة المنع الكلي للتجارب النووية، 1996، انضمت الجزائر إليها يوم 1996/10/06، ج ر.
- معاهدة تحريم و خطر إنتاج الألغام المضادة للأفراد، انضمت إليها الجزائر يوم 1997/12/04، و دخلت حيز التنفيذ يوم 2000/12/05، ج ر.

¹ خليفاتي عمر : المرجع نفسه، ص ص 83-85.

المطلب الثاني

خطورة خطي شارل و موريس

لقد أنشأت فرنسا خطي شارل و موريس و عزلت بها الجناحين الشرقي و الغربي من البلاد و كان هذين الخطين متوازيين و وضعت بهما الألغام المضادة للأفراد قصد منع الإمدادات لجيش التحرير الوطني من طرف الدول المجاورة. و بسبب ذلك استشهد الآلاف من المجاهدين نظرا للإنعكاسات الخطيرة لتلك الأسلاك الشائكة المكهربة المزروعة فيها إحدى عشر مليون لغما مضادا للأفراد (الفرع الأول)، لكن لحد اليوم و رغم خروج فرنسا من الجزائر إلا أن المواطنين مازالوا يعانون من هذه الألغام بسبب رفض فرنسا منح خرائط لأماكن تواجدها (الفرع الثاني).

الفرع الأول

انعكاسات خطي شارل و موريس على الأفراد

أسرعت فرنسا بعدما اكتسبت الخبرة و التجارب¹ في هذا الميدان في حروبها الإستعمارية إلى إنشاء و إقامة جيوش خفية فتاكة خبيثة، زرعتها عبر مناطق الألغام سواء على الحدود الجزائرية و في الأماكن الاستراتيجية للمنشآت الفرنسية، و في المحتشدات و المعتقلات و المراكز و القواعد العسكرية الفرنسية، و القصد من ذلك هو عزل الجزائر عن عالمها الخارجي و توقيف تسرب الأسلحة و ذخيرتها الحربية من الخارج إلى داخل الوطن عن طريق كتائب² السلاح و منع اللاتصال و الإمداد و علاج الجرحى في القواعد الخلفية و الحيلولة بين الداخل و الخارج عن طريق غرس الألغام المضادة للأفراد. بالمقابل أسرعت قيادة الثورة الجزائرية حسب طبيعة و إمكانية كل منطقة على الحدود الجزائرية، و داخل الوطن إلى اجتياز مناطق الألغام مهما كان الثمن، و لذلك يجب إعداد رجال الكمندوس الخاصين بتلقيهم تدريبات في مراكز خاصة بجيش التحرير الوطني

¹ مجلة المصادر، " خطي شارل و موريس"، العدد الأول، ط 2004.

² مجلة أول نوفمبر، " خطي شارل و موريس"، العدد 11، ط 1978.

خاصة القواعد الخلفية الغربية و الشرقية في نزع و تفجير و غرس الألغام بواسطة فرق خاصة و على النصوص من الشباب المثقف، و قد كانت الألغام المضادة للأفراد الأكثر استعمالا من طرف القوات الفرنسية خاصة على الحود في إنشاء حقول الألغام و على المحتشدات و المراكز و القواعد العسكرية الفرنسية و الأماكن الاستراتيجية و الغرض منها إحداث خسائر في الأفراد. كما فعلت في خطي شارل و موريس، و تنقسم الألغام المضادة للأفراد إلى قسمين :

1 - ألغام الشرائيل : التي تصمم لإحداث خسائر أو قتل أكثر من فرد واحد و هي تنفجر فوق سطح الأرض، غالبا ما تكون في حقول الألغام و في الغابات و المسالك الوعرة المموهة في الصحراء ضد تحركات الجيش الوطني و كل المشاة¹.

2 - ألغام صدمية : و الغرض منها قتل أو إصابة الفرق الذي يسبب الحركة الميكانيكية داخل اللغم... كما أن هناك أجهزة ضد الرفع و الشراك الخداعية و تعمل الألغام المضادة للأفراد و الغرض الأساسي منها إحداث خسائر في أفراد القوات المسلحة و كل المارة في الطرقات و الممرات التي يسلكها الجيش الوطني خاصة في الليل².

فكان الخط الأول " موريس 3" نسبة إلى وزير الدفاع الفرنسي " أندري موريس " لكونه صاحب الفكرة التي شرع في تنفيذها في صيف 1956 و تواصلت الأشغال إلى أواخر صيف 1957 و جاء هذا الخط بناء على خطة الإستعمار الفرنسي بهدف إبادة الشعب الجزائري بواسطة إنشاء مناطق محرمة، و يبلغ طول الخط 360 كلم و ارتفاعه أكثر من مترين، و قامت فرنسا بزرع 50 ألف لغما على مستوى كل 20 كلم.

¹ الأسلاك الشائكة المكهربة : (دراسات و بحوث الملتقى حول الألغام المضادة للأفراد و الأسلاك الشائكة)، المركز الوطني للدراسات و البحث في الحركة الوطنية و ثورة 01 نوفمبر 1954، ص 163.

² الأسلاك الشائكة المكهربة : مرجع سابق، ص 164.

³ التنظيم السياسي الإداري و العسكري للثورة الجزائرية، الجزء الأول، ديوان المطبوعات الجامعية، ص 54-62.

قد وضعت الألغام التي وضعت على مستوى الخط حسب الخصوصيات الإستراتيجية لكل جهة، ثم قامت السلطات الإستعمارية بإنشاء خط مماثل أكثر شراسة لدعم الخط الأول فكان خط شارل الذي دشن السنة الموالية 1958. هو الآخر من الشمال إلى الجنوب من نقطة الحدود الجزائرية التونسية ليتجه بالموازاة مع الخط الأول، و قد أدى ذلك إلى سقوط العديد من الشهداء (مدنيين و مجاهدين) و حتى الحيوانات، و رغم مرور سنوات على تاريخ زرع الألغام فإن هذه الذخيرة مازالت تحصد الكثير من أرواح الأبرياء إلى يومنا هذا.

لهذا نجد أن خط شارل و موريس يعكس التطور العلمي و التقني الذي عرفته أوروبا عموماً و فرنسا خصوصاً في تلك المرحلة التاريخية، كما يجسد العقلية التدميرية للسياسة الفرنسية التي كان يهدف قادتها آنذاك إلى خنق الثورة و القضاء عليها، و هذا حتى تبقى الجزائر فرنسية¹.

الفرع الثاني

رفض فرنسا منح خرائط الألغام

في الوقت الذي تتغاضى الدول الكبرى، خاصة تلك المنتجة للألغام عن أداء واجبها الإنساني أمام البشرية جمعاء، لا تلتزم بمسؤولياتها فيما يصيب الأبرياء من مدنيين جراء مخلفات الإستعمار التي ترفض القيام بواجبها في مساعدة الجزائريين بالخرائط و المخططات التي تبين مسار حقول الألغام المزروعة في الأراضي الحدودية و كذا رفضها عن تقديم المساعدة التقنية للجزائر للقضاء على ألغامها علماً بأن المادة 11 من اتفاقية تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد التي تنص على تعهد للأطراف المتعاقدة بتوفير كل المعدات و المعلومات التكنولوجية و العلمية لتبادل و تسهيل نزع الألغام بمختلف الوسائل و البيانات و تسهيل هيئات تقديم الخبرة أو مركز الإتصال، كما تنص المادة العاشرة على أنه مباشرة بعدت وقف الأعمال العدائية تزال أو تدمير الألغام المضادة للأفراد في حقول الألغام

¹ مجلة الجيش، نزع الألغام عملية ستحمي مخلفات الإستعمار، العدد 528 جويلية 2007، ص 28-29.

كما يجب أيضا على أطراف النزاع أن تحتفظ بكل السجلات و المعلومات كحماية المدنيين من آثار الحقول الملوغومة و على كل دولة طرف في الإتفاقية تحديد المناطق الملوغومة التي يشتبه في وجود الألغام بها. لذلك نجد أن فرنسا برفضها منح الخرائط التي تبين المناطق المزروعة فيها الألغام لا تمتثل لبنود اتفاقية حضر الألغام المضادة للأفراد و لهذا السبب كانت هناك تـأثيرات خطيرة مست مختلف الميادين، ففي المجال العسكري استطاعت الإستراتيجية الفرنسية أن تحقق أهدافها إلى حد كبير، حيث أصبح من الصعب اجتياز خطي شارل و موريس، فقد خسرت الجزائر سبعة آلاف مجاهد بسبب الألغام المضادة للأفراد².

أمّا من الناحية الإقتصادية و الإجتماعية فقد أصبحت جميع المناطق المحاذية للخطين مناطق عسكرية محرمة، فالسلطات الجزائرية سبق لها و أن قدمت رسميا للحصول من بـاريس على الخرائط العسكرية التي تشير إلى أماكن تواجد هذه الألغام في بلادنا و ذلك على الرغم من أن السلطات الجزائرية لم تعتمد إلى فتح ملف الضحايا و التعويضات لكون العلاقات الثنائية مع فرنسا لا تساعد على ذلك حاليا بالنظر إلى وجود ملفات حساسة، مثل : الشراكة الإقتصادية و التعاون في مجال مكافحة الإرهاب، و كذا محتوى اتفاقية إيفيان التي سمحت للجزائر بانتزاع الحريّة من الإستعمار و التي لم يرد فيها مشكل الألغام أو نزعها.

¹ Comité international de Croix-Rouge : « la menace silencieuse », comité international de la Croix-Rouge et haut commissariat des nations unies pour refuges.

² المركز الوطني للدراسات و البحث في الحركة الوطنية و ثورة نوفمبر 1954، الأسلاك الشائكة المكهربة، دراسات و بحوث الملتقى حول الألغام المضادة للأفراد، العدد 1، ط 2001، ص 62.

المطلب الثالث

ضحايا الألغام الإستعمار الفرنسي

نظرا لخطورة الوضع الذي وصلت إليه الأراضي المزروع فيها الألغام، كان من اللازم أن نقوم بذكر المناطق المتضررة و الأعداد الهائلة التي سقطت أثناء الثورة و بعد الإستقلال و هل تستطيع الجزائر وحدها تعويض المتضررين من الألغام (الفرع الأول).

و هل يمكن للجزائر أن تحد من هذا المشكل رغم عملية الإزالة الواسعة للأراضي الملغمة و بدون مساعدة فرنسا التي وقعت على اتفاقية أوتاوا، و لم تمتثل للبند الذي ينص على منح الخرائط قصد نزع الألغام (الفرع الثاني).

الفرع الأول

مخلفات الألغام التي زرعتها المستعمر الفرنسي

إن خروج فرنسا من الجزائر لا يعني زوال خطرها و هذا ما يؤكد وجود آلاف الألغام على الحدود الشرقية و الغربية لحد الآن و التي زرعت بإعداد جد كبيرة، إذ بلغ عددها حوالي خمسة و ثلاثين ألف لغم في مساحة 11 كم² أي ما يقارب ثلاثة أو أربعة ألغام في كل 1 م²، كما كانت للعوامل الطبيعية (الرياح - الإنجرافات) أثرا على تغيير موقعها مما يجعل عملية البحث عنها صعبة للغاية تتطلب وقتا و أجهزة دقيقة، و هكذا تزايد خطر الألغام تدريجيا و كثر عدد الضحايا و المعطوبين من جميع الأعمال و خاصة الأطفال¹.

فبالنسبة لمنطقة سوق أهراس² صرح مسؤول مستشفى هذه الولاية بأنه تم استقبال إحدى عشر و ثلاثة و ستون موتى و جرحى على أثر انفجار قنابل سنة 1963، و بلغ المعطوبين بين 1962 و 1990 حوالي سبعة مئة و خمسة معطوبا و قدرت نسبة عملية بتر الأعضاء في السنة الواحدة بخمسين عملية، و أمام هذه الوضعية الخطيرة

¹ Journal Actualité, N°3361, 18/05/2003.

² El Watan, N°4566,02/10/2001.

تداركت الدولة الجزائرية خطر الألغام المزروعة على الأرواح في هذه المناطق و قامت باستصلاح الأراضي الزراعية.

أصبحت مشكلة تواجد الألغام عبر بقاع العالم و تعتبر الأرقام المنشورة مرعبة، حيث تشير إلى مئة و عشرة مليون لغم في القارات الخمس و هي قابلة للإنفجار حيث يقتل شخص واحد بسببها كل عشرين دقيقة و الجزائر ليست بمعزل عن هذا المشكل الخطير خاصة المناطق المحرمة قديما (خطي شارل و موريس) على طول الحدود الشرقية و الغربية و تعتبر ولاية النعامة أكثر المناطق تضررا من ألغام خط موريس بالحدود الغربية الذي يمر من ولاية تلمسان إلى غاية بشار¹.

إذا كان الضحايا يعدون بالآلاف خلال حرب التحرير، فإن هذه الألغام لا تزال تخلف آثار مؤلمة في صفوف المواطنين المدنيين. فولاية النعامة مثلا فإن خط موريس يعبر على طول ثلاثة آلاف كلم عدة بلديات. و حسب إحصائيات المديرية الولائية للمجاهدين يشار أنه منذ 1962 سجلت مائتين ضحية و ولاية السعيدة خمسة عشر ضحية و سجل نفس العدد في البيض. و عن عدد المعطوبين جرّاء الألغام المضادة للأفراد بلغ سبعة مئة و خمسة و خمسون معطوبا و رغم عدم وجود إحصائيات دقيقة عن ضحايا حقول الألغام التي زرعتها الإستعمار على طول الحدود الغربية لكن بلدية "إقرار" بها عدد كبير للضحايا المشوهين كون خط موريس يعبرها².

أمّا على المستوى الشرقي نجد ولاية سوق أهراس، الطارف، و كذا التبسة بلغ عدد الضحايا بها خمسة آلاف ضحية يعيشون حالة مزرية، و بصفة عامة مازال ألفين و ستة مئة و أربعون هكتار من الأراضي الجزائرية ملغمة. و قد سجل على طول الحدود الشرقية و الغربية حوالي خمسة مئة و ثمانية و سبعون قتيلًا و إعاقة أكثر من ألف و عشرة شخصا، منهم مائتين و واحد وعشرون بترت أذرعهم و أربع مئة و ثلاثة و أربعون فقّدوا

¹ جريدة الشعب، العدد 15810، 1997/12/09.

² المرجع نفسه.

أرجلهم و ستة و خمسون شخص أصيبوا بالعمى، و تسعة بالشلل إضافة إلى خمسة مئة و ستة و خمسون مصابا في مناطق مختلفة من الجسد، و في هذا الإطار تسعى " الجمعية الولائية للضحايا المدنيين الألغام و المتفجرات " إلى التوعية بمخاطر الألغام المضادة للأفراد¹.

و تعمل على محاولة إيجاد حلول للقضاء على مخلفات الإستعمار الفرنسي التي بلغت لحد اليوم قرابة ثلاثة عشر ألف ضحية الألغام، و الإحتمال قام بزيادة حصيلة الضحايا لأن ثلاثة ملايين لغم استعماري، مازالت مزروعة في أماكن خفية بأراضي الجزائر، يصعب الكشف عنها بسبب عوامل التعرية الطبيعية بفعل الأمطار و السيولة و غياب الخرائط من جهة أخرى، و إلى جانب قلة الإمكانيات و امتناع فرنسا عن تقديم المساعدة التقنية للجزائر للقضاء على ألغامها التي تركتها في الأراضي الجزائرية².

من بين المبادرات التي يتعين القيام بيها البحث عن الوسائل الضرورية لتعويض الضحايا من قبل القوة الإستعمارية السابقة طبقا للإلتزامات التي صرحت بها هذه الأخيرة على الساحة الدولية. التكفل بضحايا الألغام و الإعراف بحقوقهم و التحسيس الإعلامي بشأنهم على المستوى الدولي. حيث كل ما يقم لهؤلاء الضحايا من تعويضات تبقى زهيدة (تسعة آلاف دينار) كل ثلاثة أشهر مقارنة بما يعانونه من مشاكل نفسية و اجتماعية.

الفرع الثاني

عمليات الإزالة الواسعة للألغام من الأراضي الملغمة

بعد خروج الإستعمار فضلت الجزائر خيار مساعدة الدول الصديقة و خاصة الإتحاد السوفياتي (سابقا) لإزالة حقول الألغام. استقدمت الجزائر في سنة 1963 خبراء تابعين لشركة إيطالية متخصصة في نزع الألغام المضادة للأفراد لممارسة خدمتها على مستوى الألغام المضادة للأفراد و تدميرها بناءا على نص المادة الأولى من المرسوم.

¹ جريدة الوطن، العدد 1434، 2001/10/02.

² جريدة اليوم، العدد 2068، 2003/05/18.

تعد الجزائر من بين الدول الست (06) التي وقعت على اتفاقية أوتاوا بتاريخ 03 ديسمبر 1997 وبتاريخ 17 ديسمبر 2000 قامت الجزائر بالإنضمام إلى الاتفاقية، و بتاريخ 08 ماي 2003 أنشأت اللجنة الوزارية المكلفة بمتابعة تنفيذ تطبيق الاتفاقية حول حظر استعمال، تخزين، إنتاج و نقل الألغام المضادة للأفراد و تدميرها، حيث تضم اللجنة ممثلين عن وزارة الدفاع الوطني، الداخلية، الصحة، الإتصال، و وزارة التضامن الوطني. كما تشارك الجزائر في رئاسة اللجنة الدائمة للتنسيق لاتفاقية أوتاوا.

كما التزمت الجزائر باتفاقية حظر استعمال و إنتاج و تخزين و بيع الألغام المضادة للأفراد بكل صدق بتعهداتها الدولية الهادفة إلى ترقية عالم بدون أسلحة فتاكة، و لضرورة التزام الجماعة الدولية و الإمتثال للاتفاقية، نجد أن الجزائر في ظرف سنة بالضبط وفت بتعهداتها المترتبة عن المادة الرابعة من الاتفاقية، و قد استبقت الأجل المحدد لها رسميا بأربعة أشهر حيث تم تدمير الألغام المضادة للأفراد، الأمر الذي يترجم إرادة الجزائر و عزمها الصادق على المساهمة في الحملة العالمية من أجل عالم خال من الألغام¹، و التوعية و التريبة حول مخاطر² الألغام المضادة للأفراد و للتكفل بضحاياها، و في السياق أوصت الجزائر على مساهمة كافة البلدان في هذه العملية حتى يتسنى ناجع تجسيد الاتفاقية، و منه التعاون الدولي لإزالة الألغام بالتقنيات الجديدة و تكريس بنود الاتفاقية، و حث الدول التي لم تصادق عليها بعد على الإلتحاق بها.

في هذا الإطار كان يجب البحث عن آلية لمراقبة عمليات تدمير الألغام على المستوى الدولي و موازاة مع إعلان التقرير السنوي لمركز الألغام المضادة للأفراد، تم تخليد التزام الجزائر باتفاقية أوتاوا التي صادقت عليها في 17 ديسمبر 2000، و قامت جودي ويليامس الحائزة على جائزة نوبل للسلام مشاركة الجزائر في اعتبارها نموذجا يقتدي به عالم خال من الألغام و اعتبارها خطوة نحو تحقيق السلام في العالم. كما أوضحت أن تسعى

1 El Moudjahid, 2005.

2 El Watan, N°4566, 02/10/2001.

مكافحة انتشار الألغام و المتاجرة بها لن يتحقق بمعزل عن دعم الحكومات بعهود المجتمع الدولي من أجل تحقيق أحكام اتفاقية " أوتاوا " .

لقد تقاسمت الجزائر مع باقي دول العالم الإمتثال¹ و تطبيق اتفاقية حظر و استعمال الألغام المضادة للأفراد المترتبة عن أحكام المادة الرابعة من استعمال و تخزين و إنتاج و نقل الألغام المضادة للأفراد و إتلافها و ذلك قبل أفريل 2006 الأجل المحدد لها رسميا و ذلك بموجب الإتفاقية و هذا عن إرادة الجزائر في تطبيق الإتفاقية، و تدعيما لذلك أكد رئيس الجمهورية أن الجزائر لن تدخر جهدا في تعميم هذه الإتفاقية حيث قام الجيش الشعبي الوطني بتنفيذ مضمون المادة الرابعة من اتفاقية أوتاوا، و ينبغي أن يواجه مهام أخرى مترتبة عن الإمتثال لهذه الإتفاقية أي تدمير الألغام المضادة للأفراد المزروعة في المناطق الملغمة و هي عملية باشرها الجيش الشعبي الوطني منذ 27 نوفمبر 2004، و قام بها على أحسن وجه. و بذلك تكون الجزائر وبراأي العديد من دول العالم، دخلت السباق نحو تفعيل جميع عمليات مسعى حفظ السلام الدولي سواء للأفراد أو الدول. لقد وفّت الجزائر بالتزاماتها الدولية و جسدت تنفيذ بنود اتفاقية حظر استعمال الألغام المضادة للأفراد سواء في إزالة الألغام و تدميرها أو التعاون و المساعدة الدوليين و في هذا الصدد كلفت اللجنة الوزارية بمتابعة جدول اتفاقية أوتاوا الدولية التي تعد فيها الجزائر طرفا فعالا و مهتما بقضايا الإسهام في محاربة انتشار الأسلحة التي تهدد السلم و الأمن و احترام حقوق الإنسان بشكل عام و كذا القانون الدولي الإنساني. و قد أكد وزير الدولة وزير الشؤون الخارجية " محمد بجاوي "2، أن الإتفاقية الدولية هي الإطار القانوني الدولي الذي يسعى لتدمير الألغام المضادة للأفراد و من جهته كشف "أيمن سرور" المدير التنفيذي لمنظمة الحماية من الأسلحة، عن تدمير الدول الأعضاء واحد و ثلاثون مليون لغما، و تعد الجزائر من الدول الأوائل التي أوفت بالتزامها حول الألغام المضادة للأفراد. حيث التزمت في ذات الإطار بتقديم تقارير سنوية للهيئة الأممية تشمل التدابير التشريعية و العملية

¹ اعتبرت السيدة جودي ويليامس الناشطة في حقوق الإنسان و صاحبة جائزة نوبل للسلام سنة 1997. أن مهمة الدفاع عن اتفاقية أوتاوا لتدمير الألغام و المطالبة بالتغيير، ليس من مهام المجتمع المدني فحسب، و إنما يجب على الحكومات، مثلما أضافت أن تعمل هي الأخرى من أجل ذلك.

² انتقد محمد بجاوي بشدة الحكومة الفرنسية لرفضها منح الجزائر خرائط تواجد الألغام التي خلفتها في فترتها الإستعمارية و قال أن هذه الألغام ورث تقيل على الشعب الجزائري و هذا هو حال الإستعمار يتعامل دائما بهذه الطريقة.

لتنفيذ و الإمتثال لنصوص اتفاقية تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد. و قد أعرب مدير قسم الأسلحة بمنظمة مراقبة حقوق الإنسان عن إعجابه بما يحدث في الجزائر في إزالة و تدمير مخزون الألغام من النجاح المتحقق، و أن الجزائر قد خطت خطوات كبيرة و اعترافا أيضا بالتحديات الكبيرة التي تنتظرها في إزالة الألغام المتبقية و مساعدة آلاف الضحايا.

و قد كشف مدير قسم الأسلحة بمنظمة مراقبة حقوق الإنسان أن أكثر من خمسين دولة كانت تنتج الألغام تقلص عددها حاليا. كما ذكر أيضا بأن الجزائر قد عانت من ألغام الجماعات الإرهابية التي وضعت في مستوى غير عميق من السهل اكتشافها بواسطة الآلات الكاشفة، في حين تبقى الألغام التي زرعتها الإستعمار الفرنسي أزمة يتطلب الخروج منها جهدا وطنيا و دوليا خاصة من جانب فرنسا¹.

يمكن القول أن الجزائر بإبرامها اتفاقية أوتواوا استفادت من مزايا الصندوق المالي للتعاون و التكفل بالضحايا و البحث عن الألغام، إزالتها، و التوعية من مخاطر الألغام و حتى السعي لدى فرنسا لإشراكها في القضاء على الألغام المضادة للأفراد و التكفل بالضحايا خاصة الخرائط التي امتنعت فرنسا منحها للجزائر.

الفرع الثالث

تعاون الجزائر مع الأمم المتحدة

لقد أثبتت الجزائر أنها من الدول المحبة للسلام تحترم القانون الدولي، و تساهم في العمل التحسيبي على المستوى الدولي من أجل حمل الدول التي لم تلتحق باتفاقية حظر استعمال الألغام المضادة و المتاجرة بها، و تعد الجزائر التي عادة ما تتجاهل معاناتها من قبل أكبر الدول لضحايا الألغام في العالم طبقا للتقارير الرسمية الدولية، حيث تعرضت لشور هذه الأزمة خلال مراحل متتابعة.

¹ السيد " ستيف غوس " مدير قسم الأسلحة بمنظمة مراقبة حقوق الإنسان، صرح بأن الجزائر أول دولة قضت على مخزون ألغامها.

شملت مرحلة الحرب العالمية الثانية و فترة الإستعمار الفرنسي للجزائر، ثم مرحلة العشرية السوداء (الإرهاب)¹ حيث أحصت بعض المصادر مقتل أربعة آلاف شخص و جرح ثلاثة عشر ألف آخرين إثر انفجار ما يقارب ثلاثة عشر ألف لغم مضاد للأفراد بفعل الإرهاب، و تطبيقاً لاتفاقية أوتاوا حول مكافحة الألغام وقعت الجزائر اتفاق تعاون مع الأمم المتحدة، و قد أكد المدير العام للعلاقات المتعددة الأطراف لدى وزارة الشؤون الخارجية على الأهمية التي توليها السلطات الجزائرية لتنفيذ مشروع هذا التعاون². مع الحرص على بلوغ الأهداف المسطرة في آجالها المحددة و بالنوعية المنتظرة.

ينص الإتفاق الموقع على أن يمنح برنامج الأمم المتحدة للتنمية للجزائر، الخبرة التقنية اللازمة لضمان تعزيز القدرات الوطنية في مجال مكافحة الألغام. كما تقوم هذه الهيئة بتقديم الدعم للحكومة الجزائرية بغية تعزيز شراكتها مع المجموعة الدولية في مجال مكافحة الألغام المضادة للأفراد و الإستفادة من خبرات برامج وطنية أخرى في هذا المجال.

تشمل هذه الشركات منظمات وطنية و جهوية و دولية لها خبرة في مختلف مكونات عملية تقييد استعمال و إنتاج و تخزين الألغام، و يستفيد المشروع المعني المقدر بـ 1.3 مليون دولار من المساهمات المالية لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية و الحكومة الجزائرية و بلجيكا و كندا التي حضر ممثلوها إجراءات التوقيع على اتفاق التعاون. بعد تأكد الأمم المتحدة أن الجزائر على توقيع اتفاقية حظر استعمال الألغام المضادة للألغام و مكافحتها و التي صادقت عليها في 09 أكتوبر 2001 و كذا إتلاف الألغام في كافة المناطق المعروفة في غضون عشر سنوات انطلاقاً من تاريخ دخول الإتفاقية حيز التنفيذ فضلاً عن إتلاف كل مخزونها من الألغام المضادة للأفراد، كما التزمت الجزائر في اتفاق التعاون بمواصلة المجهودات المبذولة من أجل مكافحة الألغام في الدولة³. و ذلك لتلبية تطلعات الفئات التي تعاني من هذه المشكلة و كذا التأكيد على أنه و في إطار هذا المسعى لن تكفي الجزائر بتطبيق التزاماتها فقط، لكنها ستتكفل بالمخلفات الإجتماعية و الإقتصادية للألغام المضادة للأشخاص، و تجدر الإشارة إلى أن كندا قـــــــدمت

¹ Journal Authentique, 2005.

² أكد المدير العام للعلاقات المتعددة الأطراف لدى وزارة الشؤون الخارجية، السيد مجيد بوقرة على الأهمية التي توليها السلطات الجزائرية لتنفيذ مشروع هذا التعاون.

³ جريدة الجمهورية، العدد 134، 2001/10/11.

مساعدات بقيمة مئة ألف دولار تمثلت في بعض التجهيزات الحديثة منها : كاشف الألغام و التقنيات الحديثة و ذلك بتعليمها للجيش الشعبي الوطني ز تزويدهم بأجهزة جديدة لإزالة الألغام¹.
لقد وجهت المنظمة الوطنية في موضوع مكافحة الألغام للدفاع عن السلم و هي منظمة مهتمة بمشكل الألغام التي خلفتها فرنسا على الحدود الجزائرية شكوى رئيس لجنة الشؤون الخارجية للإتحاد الأوروبي، طالبته فيها بالتدخل لدفع الدولة الفرنسية إلى تمكينها من خرائط الألغام التي زرعتها على الحدود الشرقية و الغربية و التي حصدت لحد الآن خمسة آلاف و سبع مئة و إثنان و ستون جزائريا، و إعاقة ثلاثة عشر ألف و أربع مئة و خمسة و عشرون. كما نبهت هذه المنظمة إلى أنها فشلت في كل محاولاتها مع الحكومة الفرنسية للحصول على الخرائط و هذا بهدف مسح المناطق المزروعة بالألغام حتى تحمي السكان المدنيين في هذه المناطق الخطيرة التي تهدد أرواحهم².

و بهذا تكون الجزائر قد التزمت بنص المادة 11 من اتفاقية أوتاوا التي تتضمن التعاون و المساعدة الدوليين و ذلك في تسهيل تبادل كسح الألغام و كذا توفير كل المعلومات المتعلقة بمختلف وسائل التكنولوجيا و البيانات المنشأة في إطار منظمة الأمم المتحدة و تسهيل هيئات تقديم الخبرة أو مراكز الإتصال³.

فيما يتعلق بالتعاون و المساعدة بموجب المادة السادسة من اتفاقية أوتاوا، تقيم الجزائر حاليا تعاوننا مع كندا، بلجيكا، برنامج نزع الألغام الإنساني بجنيف. و إذا كانت كندا قد قدمت مساهماتها فعليا و المتمثلة في هبة لوسائل الكشف و حماية النقابين، تتعدى قيمتها مليون دولار، فإن بلجيكا أبدت رغبتها في مساهمتها بإثنا عشر ألف و سبع مئة دولار، فيما يخص الخدمات المقدمة من قبل مركز نزع الألغام الإنساني بجنيف ينبغي الإشارة إلى تكوين إطارتنا حول تطبيق برنامج الكشف عن الألغام المضادة للأفراد⁴.

1 جريدة اليوم، العدد 2068، 2003/05/18.

2 جريدة الشروق اليومي، العدد 321، 2001/11/27.

3 المرصد العالمي للألغام الأرضية، 2005.

4 جريدة الوطن، العدد 1434، ص ص 49-52.

المطلب الرابع

اختتام عملية تدمير الألغام المضادة للأفراد

التزاما بتعهدات الجزائر لمنع استعمال الألغام المضادة للأفراد و ضمن برنامج وضعه رئيس الجمهورية و وزير الدفاع و القائد الأعلى للقوات المسلحة يقضي بتدمير 31 مليون لغم مضاد للأفراد على مراحل من مخزون الجيش قبل نهاية 2006، و ذلك في عملية حاسي بحبح (الفرع الأول)، و تم الإعراف بمجهودات الجزائر و التزامها بنصوص الإتفاقية العالمية لحظر الألغام (الفرع الثاني).

الفرع الأول

عملية حاسي بحبح

أعطى رئيس الجمهورية¹ إشارة انطلاق هذه العملية التي تشمل تدمير مخزون الجيش من الألغام المضادة للأفراد و قد حضرت انطلاق هذه العملية منسقة الحملة الدولية ضد الألغام المضادة للأفراد إلى جانب العديد من الدبلوماسيين، و يذكر أن عملية إتلاف الألغام التي شرعت فيها الجزائر جاءت تطبيقا لاتفاقية أوتاوا، و قد ذهبت لأبعد من حدود التزاماتها حيث أنهت العمليات المبرمجة ستة أشهر قبل وقتها المقرر في أبريل 2006. كانت العملية الأخيرة لتفجير الألغام المضادة للأفراد بميدان الرمي بحاسي بحبح. و قد صرح ممثلوا الحملة العالمية لمكافحة الألغام أن الجزائر التزمت بالاتفاقية طبقا لما تعهدت به من خلال العمليات السبعة التي تم فيها تدمير ما أعلنت عنه و هذا ما يعني أن الجزائر :

¹ ألقى رئيس الجمهورية القائد الأعلى للقوات المسلحة وزير الدفاع الوطني، السيد عبد العزيز بوتفليقة كلمة بمناسبة إشرافه بمنطقة حاسي بحبح بولاية الجلفة على حفل اختتام عملية تدمير الألغام، أنه محدد رسميا على ذمة مسؤولية القانونية الجزائرية.

- تمتثل لاتفاقية أوتوا، و كذا الجدية في إنهاء تفجير الألغام المضادة للأفراد¹.
- إن الجزائر تريد التجديد و يكون الإلتزام بالإتفاقية الدولية، مع العلم أن دولا كثيرة تتهرب من مسؤولياتها كفرنسا التي تمتنع المشاركة مع الجزائر في التكفل بالضحايا و منح الخرائط التي تسهل عملية إزالة الألغام المضادة للأفراد.

رغم ثقل التكلفة المالية لعملية التدمير، حيث تشير هيئة أممية مختصة إلى أن تفجير لغم واحد يكلف قرابة ألف دولار، و تتخذ الجزائر من برنامجها واجبا تضامنيا قبل كل شيء بدليل الشعار الذي عرفته و هو " تدمير الألغام المضادة للأفراد عمل إنساني " و هو العمل الذي لقي ترحيبا من قبل المراقبين الدوليين و كذا كفاءة الجيش الوطني الشعبي في تدمير الألغام المضادة للأفراد، قد استثنى خمسة عشر ألف و ثلاثون لغمًا، تحتفظ بها المؤسسة العسكرية لأغراض التكوين و التدريب و استحداث تقنيات الكشف عن هذا النوع من الأسلحة الفتاكة و إزالتها أو تدميرها طبقا لما تسمح به الإتفاقية الدولية. و قد أعدت الجزائر في إطار ذات الإلتزامات و حرصا على إزالة هذه الألغام المزروعة و تأمين المواطن من أخطارها برنامجا للقضاء على الألغام المزروعة من قبل الجيش الفرنسي و تلك التي تم وضعها من طرف الجماعات الإرهابية. و ذلك وفق الأحكام التشريعية التي تسير عملية التدمير و التي تقضي بتنفيذ العملية على ثلاث مراحل تشمل تفجير الأجزاء المتفجرة، و حرق الأجسام الخشبية و سحق الأجسام البلاستيكية مع الحرص على تطهير شامل لميدان التدمير تكريسا للبعد البيئي و الصحي للبرنامج².

بذلك تكون الجزائر قد دمرت مخزونها من الألغام المضادة للأفراد و هذا ما يساعد على عمليات حفظ السلام الدولي سواء للأفراد أو الجماعات و كذا بتطبيقها كل المعاهدات الدولية و الإقليمية و التعاون الإنساني خاصة ما جاء في الإتفاقية التي تحظر استعمال و تخزين و إنتاج و نقل الألغام المضادة للأفراد³.

¹ Journal Actualité, N°3361, 2005.

² جريدة اليوم، العدد 2068، 2003/05/18.

³ جريدة الشروق اليومي، العدد 321، 2001/11/27.

الفرع الثاني

الإعتراف الدولي بالنتائج الإيجابية التي حققتها الجزائر

في إزالة الألغام المضادة للأفراد

أعلنت الجزائر في المؤتمر الأخير بزغرب (كرواتيا) لخطر استعمال الألغام المضادة للأفراد على المساهمة في الحملة العالمية لمنع نهائيا المخزون العالمي من الألغام المضادة للأفراد حسبما أفاد بيان لسفارة الجزائر ببودابست. و الجمعية السادسة للدول الأطراف في الإتفاقية المتعلقة بمنع الألغام المضادة للأطراف التي انعقدت في نوفمبر 2005 أكدت على تعيين الجزائر في نيابة الرئاسة على الأولويات المحددة في مجال إزالة الألغام للسنوات المقبلة و المتمثلة في تطهير المناطق الملغمة و تقديم المساعدة لضحايا الألغام¹.

كما دعت الجزائر في هذا المؤتمر إلى تعزيز الشراكة و التعاون بين الدول المعنية بهذه الآفة و الدول المنظمات الدولية من جهة أخرى. و بعد أن الجزائر قامت بتدمير مخزونها و التقدّم المحرز في تطبيق نصوص الإتفاقيات الدولية لخطر الألغام و منعها رغم معاناة الجزائر من الآثار الوخيمة لهذه الأزمة الخطيرة. لهذا السبب هنتت الجزائر على تدمير مخزونها من الألغام المضادة للأفراد. كما أكدت سفيرة الحملة الدولية لخطر الألغام أن الجزائر رمز يقتدى به في مجال محاربة هذا اغلسلاح باعتبارها عضوا مؤسسا للمعاهدة كونهما شاركت منذ البداية في المفاوضات سنة 1997، كما شرعت في إبرام المعاهدة في ديسمبر من نفس السنة بالإضافة إلى تحقيقها رقما قياسيا في تدمير الألغام المضادة للأفراد. نظرا للأهمية التي توليها الحكومة الجزائرية لهذه الحملة و صفتها بأنها رمز لكل الجهود التي تبذل في هذا الموضوع².

رغم صغر حجم هذه الألغام إلا أن نتائجها كبيرة و وخيمة لما تخلفه من دمار و قتل و نتائج سلبية على جميع الأصعدة، لأن الرغبة الكبيرة في التغيير من طرف المجتمع الدولي لا تكفي لتحقيق النتائج المرجوة في هذا المجال لذلك يجب أن يكون هناك تعاونا من طرف الحكومات لتجسيد الطموحات على الأرض الواقع من خلال تطبيق

¹ أعرب سفير الجزائر بالمجر، السيد صالح لبيديوي، بزغرب (أوكرانيا)، عزم الجزائر على المساهمة في الحملة العالمية لمنع نهائيا المخزون العالمي من الألغام المضادة للأفراد حسب ما أفاده بيان لسفارة الجزائر ببودابست.

² جريدة المساء، العدد 1395، 2001/10/09.

و الإقتناع ببنود الإتفاقية و التعاون من أجل القضاء على هذا السلاح الفتاك¹.

كما صرح المدير التنفيذي لدائرة الأسلحة بالحملة الدولية لخطر الألغام المضادة للأفراد بأن الجزائر أول دولة قضت على مخزون ألغامها و قد بين الخطوات الهامة التي تمت في سبيل القضاء على الألغام، و لتفعيل ميكانيزمات الإقناع و التحسيس لنتائج أفضل حول التطور المنجز في تطبيق اتفاقية أوتاوا و وضعت ضحايا الألغام. من بين أهداف الجزائر لمشاركتها في مثل هذه المؤتمرات الدولية هو تحسيس المجتمع الدولي حول مخاطر الألغام و نداء لانضمام كافة دول العالم بغرض القضاء على الألغام. و هناك اقتناع عربي واسع بهذه الإتفاقيات الدولية حيث أعلنت مصر و إيران و العراق بأنهما تنظران بشكل جيد للإتفاقية مع العلم أنهما من منتخبي الألغام المضادة للأفراد و تعهدا بتدمير مخزونهما.

لقد أكدت اللجنة الوزارية الجزائرية المشتركة المكلفة بمتابعة تنفيذ اتفاقية أوتاوا الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد، أن الجزائر خطت خطوة كبيرة في مجال نزع الألغام التي زرعتها الإستعمار الفرنسي على الحدود الشرقية و الغربية للوطن، مشيرة إلى أن سنة 2012 ستكون السنة النهائية لتدمير هذه الألغام بالكامل و ذلك بمشاركة خبراء و مختصين أجانب، مشيرة إلى أن هذا العمل سيتم تكثيفه خلال 2008 التي يرتقب أن تشهد نزع أكبر قدر من هذه الألغام، ليتواصل على امتداد السنوات الخمس القادمة إلى غاية 2012 و ذلك بالتخلص نهائيا من الإرث الإستعماري. و تجدر الإشارة إلى أن الجزائر تعد من أولى البلدان التي وقعت في 03 ديسمبر 1997 على معاهدة حظر استعمال و تخزين و إنتاج و تحويل الألغام المضادة للأفراد و العمل على تدميرها و التي صادقت عليها في 2001 و قد وفّت بالتزامها في ظرف قياسي و كذا صادقتها في اجتماع الدول الأعضاء في معاهدة نيروبي سنة 2004 على مخطط العمل الممتد من 2005 إلى 2007 و الهادف إلى وضع حد للخسائر في الأرواح جراء الألغام. كما تسعى الجزائر اليوم إلى تطهير المناطق التابعة لثرابها و التي تم تحديدها على أنها ملوثة بتلك العبوات القاتلة، كما تسعى السلطات العمومية الآن إلى التخلص النهائي من هذا المشكل.

¹ Les publication du GRIP : « Mines antipersonnelles, la guerre en temps de paix », octobre 1996, pp91-94.

خاتمة :

لا يمكن للمجتمع الدولي أن ينكر الأزمة التي يمر بها من جراء الألغام المضادة للأفراد لذلك يجب تكاثف الجهود الدولية للتقليل من هذه المأساة و ذلك في إطار قانوني كي تكون هناك نتائج إيجابية و فعالة في جديّة الإتفاقيات الدولية. و لهذا السبب على الدول أن تنظم إلى الإتفاقيات الخاصة بحظر الألغام المضادة للأفراد و يجب أن يكون هناك بعد نظر لأن النظام وحده لا يكفي بل هناك إجراءات أخرى تلتزم بها الدول كالتمويل للعمل ضد الألغام و التوقف عن التجارة بالألغام المضادة للأفراد و كذا الشفافية من طرف الدول و المصادقية في الإمتثال للإتفاقية الدولية لخطر استعمال الألغام.

لكن رغم انعقاد اتفاقية أوتاوا و ما ترتبه من التزامات تواصل بعض البلدان إنتاج الألغام المضادة للأفراد بما يؤدي إلى زيادة عدد الضحايا في كل بقاع العالم، علما بأن مرصد الألغام الأرضية أكد على أنه خلال سنة 2005-2006 هناك ما لا يقل عن سبعة آلاف و ثلاث مئة و ثمانية و عشرون ضحية زيادة عن سنة 2004، و إن غالبية الضحايا من المدنيين.

على الرغم من أن بعض الدول بدأت مؤخرا في تطوير استراتيجية التوعية بمخاطر الألغام و مخلفات الحرب المتفجرة. و أن عمل المنظمات الحكومية و غير الحكومية أدت و مازالت تؤدي أدوار قيمة و فعالة في كل مرحلة من أزمة الألغام سواء بمساعدة الضحايا أو عمليات التحسيس. كاللجنة الدولية للهلال الأحمر و مركز جنيف الدولي لإزالة الألغام لأغراض إنسانية و " المنظمة الدولية للمعاقين " و المجموعة الإستشارية للألغام " مساعدات المجموعة الدنماركية لإزالة الألغام".

في الوقت الذي تستمر فيه الحملات الدولية للحد من المخاطر التي تهدد البشر نجد أن عدد من الدول الكبرى رفضت الإلتزام باتفاقية أوتاوا مثل الولايات المتحدة الأمريكية و روسيا اللتين تريدان الإحتفاظ بالألغام المضادة للأفراد ضمن الإستعمالات العسكرية.

لكن و من خلال تقرير المرصد العالمي للألغام المضادة للأفراد نفهم أن التحديات لا زالت موجودة، بما في ذلك جميع الدول الأكثر تلوثا بالألغام و تلك التي تملك مخزونا كبيرا من الألغام. فما زالت عشر دول لديها مئة و ستون مليون لغما خارج اتفاقية خطر الألغام. رغم أن ثلاثة دول دائمة العضوية في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة (الصين، روسيا، الولايات المتحدة) من تصادق على اتفاقية خطر الألغام المضادة للأفراد.

لقد بلغ عدد الدول الأعضاء في الإتفاقية مئة و سبعة و أربعون دولة، و هناك سبعة دول أخرى وضعت توقيعها لكن لم تصادق عليها بعد، بالإضافة إلى ذلك اتخذت عدة دول غير أعضاء في الإتفاقية خطوات تتماشى مع الإتفاقية و يتزايد عدد المجموعات المسلحة غير الحكومية التي تتبنى الإتفاقية حيث شاركت في وضع علامات و إزالة الألغام كحركة القوى الديمقراطية بالسنگال و كذا حركة الديمقراطية و العدل في التشاد.

إن المنفعة العسكرية المتوخاة من الألغام المضادة للأفراد منفعة ضئيلة مقارنة مع آثار المروعة الناجمة عن استعمالها من الناحية الإنسانية أثناء النزاعات الفعلية، و استنادا إلى هذا يتعيّن على الحكومات و المجتمع الدولي إعطاء الأولوية المطلقة دون تعطيل لمسألة خطر الألغام المضادة للأفراد و القضاء عليها.

كما يجب على المجتمع الدولي أن يخصص قدرا أكبر من الموارد المالية لإعداد برامج و توعية الرأي العام بأضرار الألغام و ضرورة إزالتها و مساعدة الضحايا أي تطبيق أحكام اتفاقية خطر استعمال و تخزين و إنتاج و نقل الألغام المضادة للأفراد و تدميرها و كذا البروتوكول المتعلق بخطر أو تقييد استعمال الألغام و البروتوكول المتعلق بمخلفات الحرب و اتفاقية 1980 لمنع الأسلحة التقليدية، لذلك إذا أرادت الدول تخطي أزمة الألغام المضادة للأفراد عليها تطبيق بنود الإتفاقية العالمية لمنع استعمال الألغام كما فعلت الجزائر التي أثبتت ذلك عن جدارة بما أدّى الدول الأخرى إلى الإعراف بمجهوداتها و كذا ممثلوا الحملات العالمية لحظر هذه الألغام.

و على الرغم من معاناة الجزائر في المرحلة الأولى لعمليات نزع الألغام من انعدام المساعدات الدولية، لكن بعد إثبات حسن نيتها و التزامها بالإتفاقية، ساعدتها الأمم المتحدة و كذا المنظمات الدولية. لكن المشكل يبقى قائما لأن مليوني لغم مازالا مزروعين في الأراضي الجزائرية و من الصعب جدا الوصول لتلك المناطق بسبب غياب الخرائط. و عدم وجود تدخل دولي في هذا الشأن علما بأن الجزائر و فرنسا طرفين في الإتفاقية، فالمادة العاشرة (10) و الحادية عشر (11) تنصان على منح التعاون الدولي في إزالة الألغام بمنح الخرائط التي تبين مناطق وجودها.

كما نجد أيضا أن ضحايا الألغام لم تعط لهم حقوق تقلل من حدة معاناتهم خاصة في الجزائر. و من الضروري التذكير بأن ستة آلاف و خمسة مئة و واحد و عشرون هم ضحايا سنة 2005 فقط زيادة على ذلك تعاني العديد من الدول التي تواجه مشكلة الألغام من نقص في الأشخاص الذين يشكل كاف لتقديم الرعاية الطبية و إعادة التأهيل. و في هذا الصدد تعتبر الألغام المضادة للأفراد عدوا للإنسان. و الدليل على ذلك الألغام النائمة التي لم تنفجر بعد و لعل الدول التي لم توقع على الإتفاقية العالمية ستقوم بالتوقيع على أن شبكات الأنترنت ستكشف عن مواقع كيفية صنع الألغام و الإتجار بها و طريقة استعمالها.

من أجل ذلك يجب على الدول أن تسعى جاهدة لتشجيع الإحترام العالمي لتدابير حظر أو تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد، كما يجب على الدول المتضررة من الألغام أن تسعى جاهدة لوقف كل انتشار جديد للألغام الأرضية. و على المجتمع الدولي أن يخصص قدرا أكبر من الموارد المالية لبرامج إرهاف حسن الرأي العام بأضرار الألغام و ضرورة نزعها و مساعدة الضحايا، علما بأن المعطيات الإحصائية حول المناطق الملغمة في العالم تثير الخوف كالأراضي الفلسطينية التي زرعت فيها إسرائيل 350 حقل ألغام و حتى الآن لم تقم بنزعها.

مختصرات المذكرة

باللغة العربية – الفرنسية – الإنجليزية.

مختصر مذكرة الماجستير باللغة العربية

لقد خَلّفت الألغام المضادة للأفراد أضراراً بالإنسانية ممّا جعل المجتمع الدولي يتكاتف للحد من التقدم التكنولوجي في فنون الحروب و آلتها، و لأجل ذلك كان حظر الألغام المضادة للأفراد عالمياً. من خلال الإتفاقيات الدولية و البروتوكولات الدولية و المعاهدات و انضمام الدول إليها.

لأجل ذلك يجب على الدول أن تسعى جاهدة لتشجيع الإحترام العالمي لتدابير حظر أو تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد، كما يجب على الدول المتضررة من الألغام أن تسعى جاهدة لوقف كل انتشار جديد للألغام الأرضية. و على المجتمع الدولي أن يخصص قدراً أكبر من الموارد المالية لبرامج إرهاب حس الرأي العام بأضرار الألغام و ضرورة نزعها و مساعدة الضحايا، علماً بأن المعطيات الإحصائية حول المناطق الملغمة في العالم تثير الخوف كالأراضي الفلسطينية التي زرعت فيها إسرائيل 350 حقل ألغام و حتى الآن لم تقم بنزعها.

الكلمات الدالة :

- الألغام المضادة للأفراد.
- القانون الدولي.
- حقوق الإنسان.
- اتفاقية أوتاوا.
- الحظر العالمي للألغام.

Résumé de mémoire Magister en langue française

Les mines antipersonnel ont laissé l'humanité endommagé, ce qui rend la communauté internationale se réunissent pour réduire le progrès technologique dans l'art de la guerre et de ses mécanismes, et pour cela, l'interdiction des mines antipersonnel à l'échelle mondiale. Grâce à des conventions et protocoles internationaux et les traités et l'adhésion des États à les internationaux.

Pour ce faire, les États doivent s'efforcer de promouvoir le respect universel des mesures pour interdire ou limiter l'utilisation de mines antipersonnel, ainsi que les États touchés par les mines à s'efforcer d'arrêter toute nouvelle propagation de mines terrestres. et la communauté internationale à allouer davantage de ressources des programmes de sensibilisation financiers, l'opinion publique mines endommagés et doivent désarmer et à aider les victimes, noter que les données statistiques sur les zones minées dans le monde comme la terre palestinienne peur qui a été planté par Israël de 350 champs de mines et jusqu'à présent n'ont pas se débarrasser.

Les mots-clés:

- Les mines antipersonnel.
- Droit international.
- Droits de l'homme.
- Convention d'Ottawa.
- L'interdiction mondiale des mines terrestres.

Summary memory Magister in English language.

Anti-personnel mines have left damaged humanity, making the international community come together to reduce the technological progress in the Art of war and its machinery, and for that, the prohibition of anti-personnel mines globally. Through international conventions and international protocols and treaties and accession of States to them.

In order to do so, States must strive to promote universal respect for measures to ban or restrict the use of anti-personnel mines , as well as the mine-affected states to strive to stop all new spread of landmines. and the international community to allocate greater resources financial awareness programs, mine-damaged public opinion and need to disarm and to assist the victims, note that statistical data on mined areas in the world such as land Palestinian fear that was planted by Israel 350 minefields and so far have not get rid of.

Keywords:

- Anti-personnel mines.
- International law.
- Human rights.
- Ottawa Convention.
- The global ban on landmines.

قائمة المراجع

1 - المراجع باللغة العربية :

أ - الكتب :

- 1 - أحمد أبو الوفا : " **المسؤولية الدولية للدول واطعة الألغام في الأراضى المصرىة** " ، دراسة في إطار القواعد المنظمة للمسؤولية الدولية و للألغام البرىة، دار النهضة العربىة، القاهرة 2003.
- 2 - رجب عبد المنعم متولى : " **حرب الإرهاب الدولى و الشرعىة الدولىة** " ، دراسة نظرىة عن الأحداث الدولىة الجارىة، دار النهضة العربىة، الطبعة الثانىة، 2006/2005.
- 3 - سعد الله عمر : " **تطوير تدوىن القانون الدولى الإنسانى** " ، الطبعة الأولى، المكتبة القانونىة، دار الغرب الإسلامى، بىروت 1997.
- 4 - على صادق أبو هىف : " **القانون الدولى العام، الحرب و الحىاد** " ، منشأة المعارف، الإسكندرىة 1990.
- 5 - غسان الجندى : " **عملىات حفظ السلام الدولىة** " ، كلىة الحقوق، الجامعة الأردنىة 2002.
- 6 - وائل أنور بندق : " **موسوعة القانون الدولى المعاصر للحرب** " ، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعى، الإسكندرىة 2002.

ب - المذكرات لنىل شهادة الماجستىر :

- 1 - ترىكى فرىد : " **الحرب فى القانون الدولى المعاصر و آثارها** " ، مذكرة لنىل شهادة الماجستىر، كلىة الحقوق، جامعة مولود معمرى، تىزى وزو 2001-2002.
- 2 - خلىفاتى عمر : " **منظمة الأمم المتحدة و نزع السلاح** " ، رسالة ماجستىر، معهد الحقوق، جامعة مولود معمرى، تىزى وزو 1999-2000.

3 – قاسمي يوسف : " مهام اللجنة الدولية للصليب الأحمر أثناء النزاعات المسلحة "، مذكرة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة مولود معمري، تيزي وزو 2005-2006.

ج – المقالات :

- 1 – المركز الوطني للدراسات و البحث في الحركة الوطنية و ثورة أول نوفمبر 1954 :
" الأسلاك الشائكة المكهربة، دراسات و بحوث الملتقى حول الألغام المضادة للأفراد "،
العدد الأول 2001.
- 2 – المصادر : " خط شارل و موريس "، العدد الأول، الطبعة 2004.
- 3 – بلمامي عمر : " أثر الإتفاقيات الدولية في أعمال فكرة النظام العام "، المجلة الجزائرية،
الجزء 33، رقم 1، 1995.
- 4 – تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2005.
- 5 – تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية لسنة 2006.
- 6 – جعفري نوري مرزة : " موقف القانون الدولي العام من المنازعات الإقليمية "، المجلة
الجزائرية 1995.
- 7 – مجلة أول نوفمبر : " خط شارل و موريس "، العدد 11، الطبعة 1978.
- 8 – مجلة الجيش : " نزع الألغام : عملية ستمحي مخلفات الإستعمار "، العدد 528،
جويلية 2007، مؤسسة المنشورات العسكرية، الجزائر 2007.

2 – البحث الإلكتروني :

1 – الحملة الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد، سيمونا بيلترامي.

<http://www.NPAID.org>

2 – التقرير السنوي للألغام بين الإيجابيات و السلبيات، الدكتور أسعد، الدندشلي.

<http://www.MINESACTIONCANADA.org>

3 – الوفاء بالموعد النهائي لإزالة الألغام، جاكى هانسن.

<http://www.HRW.org>

4 – منشورات اللجنة الدولية للصليب الأحمر : تقرير المرصد العالمي للألغام الأرضية 2005.

<http://www.icbl.org>

5 – منشورات اللجنة الدولية للصليب الأحمر : الألغام المضادة للأفراد و مخلفات الحرب القابلة

للإنفجار. <http://www.icrc.org>

3 – المراجع باللغة الأجنبية :

A – Ouvrages :

- 1 – DJENA Wembou : ***Droit international humanitaire, Théorie générale et réalité Africaines***, collection logiques juridiques, édition L’Harmatan.
- 2 – DUPUY Pierre – Marie : ***Droit international public***, 5^{ème} édition Dalloz, Paris 2000.
- 3 – Patrick DAILLIER et Allain PELLET : ***Droit international public***, 6^{ème} édition LGDJ, Paris 1999.

B – Périodiques / Articles :

- 1 - Gerald C.CAUDERAY : « **Les mines anti-personnelles** », Revue International de la Croix-Rouge, Genève, mars 1999.
- 2 – Stuart Maslen : Comité International de la Croix-Rouge, Services Consultatifs en droit international humanitaire :
« **Comment le traité aidera-t-il les victimes de mines?** », Genève, mars 1999.
- 3 – Louise Doswald Beck : Comité International de la Croix-Rouge, Service Consultatifs en droit international humanitaire :
« **Convention de 1997 sur L'interdiction des mines anti-personnelles et sur leur destruction** », Genève, mars 1999.
- 4 – Peter Herby : Comité International de la Croix-Rouge et Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés :
« **La menace silencieuse** », Genève, mars 1999.
- 5 – Comité International de la Croix-Rouge : « **Les mines anti-personnelles des armes indispensables ?** », août 2001.
- 6 – Comité International de la Croix-Rouge en consultatif avec le fédération international des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge : « **Stratégies du mouvement concernant les mines anti-personnelles** », conseil des délégués, Genève, 29-30 octobre 1999.
- 7 – Comité International de la Croix-Rouge : « **Le traité d'Ottawa : Expliqué aux non spécialistes** », Genève 1997.

الفهرس

مقدمة 06

الفصل الأول

- الإتجاه الدولي نحو حظر استعمال الألغام المضادة للأفراد 10
- المبحث الأول : ضرورة الحظر القانوني لاستعمال الألغام المضادة للأفراد 11
- المطلب الأول : الإقتناع بضرورة حظر الألغام المضادة للأفراد 11
- الفرع الأول : ضرورة التعاون الدولي 11
- الفرع الثاني : عراقيل الحظر القانوني لاستعمال الألغام المضادة للأفراد 12
- المطلب الثاني : تزايد ضحايا الألغام المضادة للأفراد و مساعدة الناجين 15
- الفرع الأول : ضحايا الألغام بسبب مخلفات الحرب 15
- الفرع الثاني : مساعدة الناجين و تطبيق مؤتمر المراجعة (نيروبي) 21
- المبحث الثاني : الإطار القانوني الدولي لحظر استعمال الألغام المضادة للأفراد 25
- المطلب الأول : الحملات الدولية لحظر الألغام المضادة للأفراد 25
- الفرع الأول : اللجنة الدولية للصليب الأحمر 26
- الفرع الثاني : الحملة الدولية لخطر الألغام المضادة للأفراد 31
- الفرع الثالث : البروتوكول المتعلق بحظر أو تقييد استعمال الألغام و الأشرار الخداعية و النبائط الأخرى (بصيغته المعدلة في 03 ماي 1969) 37
- الفرع الرابع : البروتوكول المتعلق بشأن المتفجرات من مخلفات الحرب 42

- الفرع الخامس : البروتوكول الثاني الخاص باتفاقية حظر أو تقييد استعمال أسلحة تقليدية
 معينة لسنة 1980 للحد من استخدام الألغام المضادة للأفراد 47
 المطلوب الثاني : مدى ترتيب المسؤولية الدولية عن استعمال الألغام المضادة للأفراد 49
 الفرع الأوّل : أساس المسؤولية الدولية عن استعمال الألغام المضادة للأفراد 50
 الفرع الثاني : الآثار المترتبة عن مسؤولية الدولة 52

الفصل الثاني

- وضع الجزائر من تقييد استعمال الألغام المضادة للأفراد 58
 المبحث الأوّل : الألغام في ثورة التحرير الوطني 58
 المطلوب الأوّل : الجزائر و نزع السلاح 59
 الفرع الأوّل : موقف السلطات الجزائرية من اتفاقية نزع السلاح 59
 الفرع الثاني : مصادقة الجزائر على المعاهدات الخاصة بنزع السلاح 61
 المطلوب الثاني : خطورة خطي شارل و موريس 63
 الفرع الأوّل : انعكاسات خطي شارل و موريس على الأفراد 63
 الفرع الثاني : رفض فرنسا منح خرائط الألغام 65
 المطلوب الثالث : ضحايا ألغام الإستعمار الفرنسي 67
 الفرع الأوّل : مخلفات الألغام التي زرعتها المستعمر الفرنسي 71
 الفرع الثاني : عمليات الإزالة الواسعة للألغام من الأراضي الملغمة 69
 الفرع الثالث : تعاون الجزائر مع الأمم المتحدة 72
 المطلوب الرابع : اختتام عملية تدمير الألغام المضادة للأفراد 75
 الفرع الأوّل : عملية حاسي بحبح 75
 الفرع الثاني : الإعراف الدولي بالنتائج الإيجابية التي حققتها الجزائر في إزالة الألغام
 المضادة للأفراد 77

79	: خاتمة
82	: قائمة المراجع
84	: البحث الإلكتروني
84	: المراجع باللغة الأجنبية